**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к Заключению Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов»**

**Общие положения**

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Оренбургской области с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» не позднее 1 ноября текущего года.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона об областном бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и части 4 статьи 33 Закона о бюджетном процессе.

Формирование областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основании макроэкономических параметров Прогноза социально-экономического развития области, основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений долговой политики Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2018 год.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2024 года, одобренному постановлением Правительства Оренбургской области от 03.10.2018 № 643-пп основные показатели социально-экономического развития области характеризуются следующими данными по I варианту (базовый):

индекс потребительских цен в среднем за год (в процентах к уровню предыдущего года) 2017 год (отчет) – 103,1%, 2018 год (оценка) – 102,5%, 2019 год – 104,0%, 2020 год – 103,5%, 2020 год – 104,0%;

валовый региональный продукт (в ценах соответствующих лет) 2017 год (отчет) – 817 346,4 млн. рублей, 2018 год (оценка) – 880 547,5 млн. рублей, 2019 год – 919 551,3 млн. рублей, 2020 год – 951 940,2 млн. рублей, 2021 год – 997 787,8 млн. рублей;

индекс промышленного производства (в процентах к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах) 2017 год (отчет) – 100,1%, 2018 год (оценка) – 100,0%, 2019 год – 101,1%, 2020 год – 101,1%, 2021 год – 101,1%;

объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в ценах соответствующих лет) 2017 год (отчет) – 130 105,8 млн. рублей, 2018 год (оценка) – 117 679,3 млн. рублей, 2019 год – 130 075,0 млн. рублей, 2020 год – 136 077,7 млн. рублей, 2021 год – 143 464,2 млн. рублей;

индекс производства (в процентах к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах) 2017 год (отчет) – 107,4%, 2018 год (оценка) – 84,7%, 2019 год – 105,3%, 2020 год – 101,4%, 2021 год – 101,5%;

объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в ценах соответствующих лет) 2017 год (отчет) – 181 713,4 млн. рублей, 2018 год (оценка) – 196 526,5 млн. рублей, 2019 год – 206 559,2 млн. рублей, 2020 год – 216 294,7 млн. рублей, 2021 год – 226 280,6 млн. рублей;

темп роста объема инвестиций в основной капитал (процентов к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах) 2017 год (отчет) – 102,3%, 2018 год (оценка) – 103,1%, 2019 год – 100,1%, 2020 год – 100,3%, 2021 год – 100,4%;

оборот розничной торговли (в ценах соответствующих лет) 2017 год (отчет) – 293 997,0 млн. рублей, 2018 год (оценка) – 309 178,4 млн. рублей, 2019 год – 328 607,2 млн. рублей, 2020 год – 348 611,2 млн. рублей, 2021 год – 371 257,0 млн. рублей;

темп роста оборота розничной торговли (процентов к уровню предыдущего года в сопоставимых ценах) 2017 год (отчет) – 104,2%, 2018 год (оценка) – 102,9%, 2019 год – 102,0%, 2020 год – 102,5%, 2021 год – 102,4%;

реальные денежные доходы населения (в процентах к уровню предыдущего года) 2017 год (отчет) – 101,7%, 2018 год (оценка) – 101,3%, 2019 год – 100,7%, 2020 год – 101,2%, 2021 год – 101,4%;

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников 2017 год (отчет) – 27 444,5 рубля, 2018 год (оценка) – 29 393,2 рубля, 2019 год – 30 746,4 рубля, 2020 – 32 210,5 рубля, 2021 – 33 808,9 рубля, в процентах к уровню предыдущего года 2017 год (отчет) – 104,7%, 2018 год (оценка) – 107,1%, 2019 год – 104,6%, 2020 год – 104,8%, 2021 год – 105,0%;

прибыль прибыльных организаций 2017 год (отчет) – 158 003,3 млн. рублей, 2018 год (оценка) – 175 131,5 млн. рублей, 2019 год – 175 328,3 млн. рублей, 2020год – 177 187,7 млн. рублей, 2021 год – 181 040,8 млн. рублей.

В ходе экспертизы всесторонне проанализированы сведения, поступившие от участников бюджетного процесса по запросам Счетной палаты, и иная информация с целью выявления тенденций, влияющих на прогнозные параметры, и изучения причин, вызвавших изменение тех или иных показателей областного бюджета.

Перечень сокращений, использованных в тексте пояснительной записки, приведен в приложении 1 к ней.

**ДОХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА**

**Доходы областного бюджета** предусматриваются Законопроектом в следующих объемах: в 2019 году – 81 702 378,7 тыс. рублей, или 103,0% к соответствующим бюджетным назначениям на 2018 год (79 340 266,1 тыс. рублей) и 99,5% к ожидаемому исполнению за 2018 год (82 114 433,3 тыс. рублей), в 2020 году – 81 389 230,6 тыс. рублей, или 99,6% к 2019 году, в 2021 году – 85 672 517,8 тыс. рублей, или 105,3% к 2020 году. Планируемое на 2019 год снижение доходов относительно ожидаемого исполнения за текущий год произошло за счет снижения безвозмездных поступлений из федерального бюджета, которые в ходе исполнения бюджета будут уточняться по мере утверждения в федеральном бюджете сумм межбюджетных трансфертов, причитающихся бюджету Оренбургской области. Налоговые и неналоговые поступления на 2019 год и на плановый период прогнозируются с приростом.

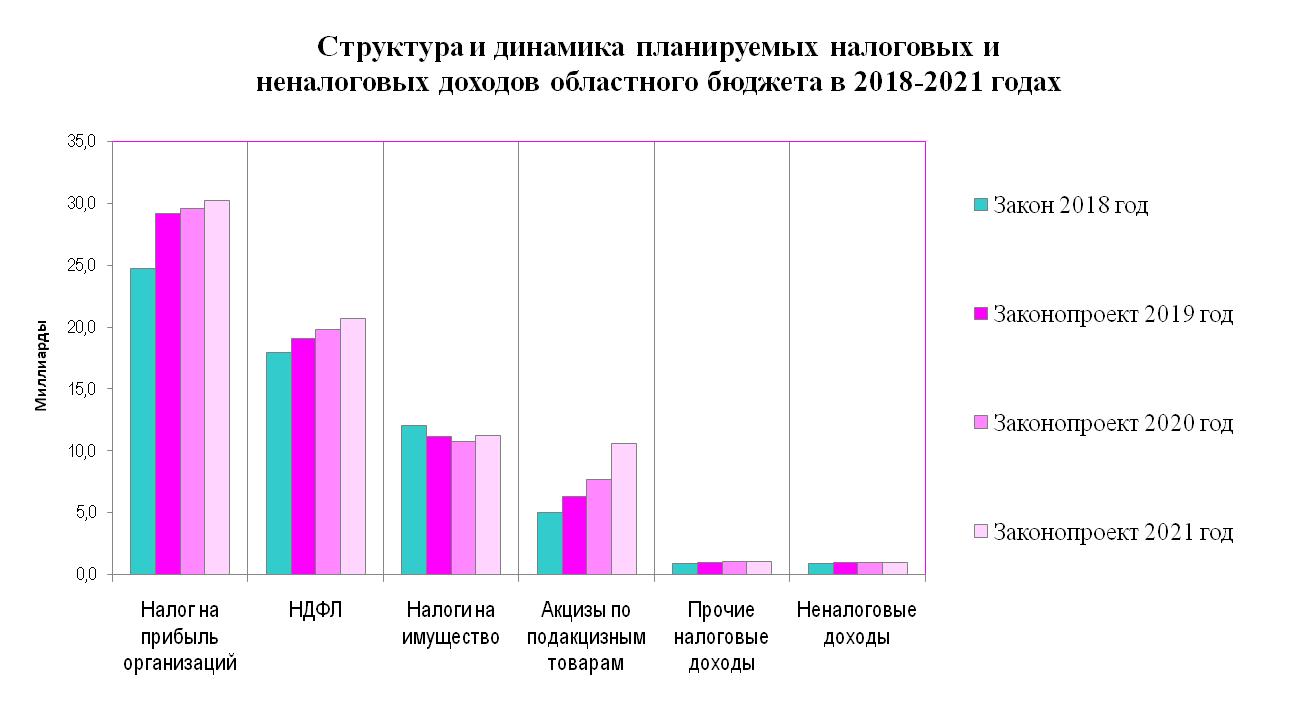
Показатели, характеризующие объем планируемых доходов областного бюджета в разрезе основных групп, а также структуру доходной части бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов, приведены в приложении 2 к пояснительной записке.

**Налоговые и неналоговые доходы**,доля которых в прогнозе доходной части областного бюджета составляет более 80% (82,8%, 85,8% и 87,3% в каждом году планового периода 2019-2021 годов соответственно), предусмотрены законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 67 613 561,0 тыс. рублей, или 109,8% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2018 год (61 555 062,0 тыс. рублей) и 105,2% к ожидаемому исполнению за текущий год (64 300 513,0 тыс. рублей), в 2020 году – 69 822 873,0 тыс. рублей, или 103,3% к 2019 году; в 2021 году – 74 758 922,0 тыс. рублей, или 107,1% к 2020 году.

Поступления по анализируемой группе доходов, сформированы в основном за счет четырех налогов (в 2019 году – на 95,5%): налога на прибыль организаций (43,2%), налога на доходы физических лиц (28,2%), налога на имущество организаций (14,8%) и акцизов (9,3%).

Структура и динамика собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Формирование областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось в условиях умеренного возобновления роста экономики с одновременным сохранением риска вмешательства непрогнозируемых факторов, связанных с нестабильностью внешнеполитической ситуации, санкционными ограничениями, зависимостью региональной экономики от ситуации на мировых рынках топливно-энергетических ресурсов, а также с изменением структуры налоговой нагрузки (Основными [направления](consultantplus://offline/ref=ECFDE2A97F9E4AB8954ADFD8486E9625B104FD2E0854FEBC7F951F199DABED42876BB8AA00A5F3141863C7C10F3613L)ми бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год предусмотрено повышение ставки НДС с 18 до 20% с одновременной фиксацией ставки тарифа страховых взносов на уровне 30%).

Прежде всего, на объем доходов областного бюджета в 2019 году и плановом периоде будут оказывать влияние изменения федерального законодательства:

пролонгация до 2024 года решения о централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций в целях их последующего распределения между бюджетами наименее обеспеченных регионов;

продление моратория на создание новых КГН и ограничение на внесение изменений в действующие договоры в части присоединения или выхода организаций из этих групп с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 01.01.2023;

ограничение права регионов устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль (пониженные налоговые ставки, установленные до 01.01.2018, подлежат применению до даты окончания срока их действия, но не позднее 1 января 2023 года);

сохранение на уровне, установленном действующим налоговым законодательством, ставок акцизов на 2019-2020 годы (в 2021 году индексация ставок акцизов планируется в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции – в размере 4%);

изменение нормативов распределения акцизов на нефтепродукты, исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100%;

увеличение норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на крепкую алкогольную продукцию в целях частичной компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, обусловленных исключением недвижимого имущества из объектов налогообложения;

исключение движимого имущества с 1 января 2019 года из объектов обложения налогом на имущество организаций в целях стимулирования ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышленности;

совершенствование регулирования инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, включая снятие ограничений на его применение участниками КГН;

отмена с 1 января 2019 года налогового вычета по транспортному налогу в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

изменение порядка перераспределения доходов от штрафов между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами;

принятие мер в области налоговой политики в части облегчения администрирования и снижения административных издержек.

В соответствии с изменениями федерального налогового законодательства на региональном уровне в предстоящем периоде предусматривается:

увеличение с 01.01.2019 налоговых ставок для инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, до 15,0% и 15,5% (в отношении действующих инвестиционных договоров применяются ранее установленные налоговые ставки);

установление инвестиционного налогового вычета в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса РФ применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Оренбургской области;

оптимизация предоставляемых региональным законодательством налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, с учетом соблюдения принципов адресности и нуждаемости.

Следует отметить, что проектирование ряда доходов осуществлялось с учетом еще не принятых федеральных законов (законопроектов), предусматривающих изменения налогового законодательства, что обуславливает неопределенность ряда показателей Законопроекта.

Анализ налоговых и налоговых доходов, предусмотренных законопроектом на 2019 год и на плановый период 2019 и 2021 годов приведен в приложении 3 к пояснительной записке.

**НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ**

Прогноз поступлений **налогов на прибыль, доходы** предусмотрен законопроектом в следующих объемах: в 2019 году – 48 240 553,0 тыс. рублей, или 113,2% от бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год (42 630 497,0 тыс. рублей) и 106,4% к ожидаемому исполнению за текущий год (45 355 630,0 тыс. рублей), в 2020 году – 49 353 329,0 тыс. рублей (102,3% к 2019 году), в 2021 году – 50 902 044,0 тыс. рублей, или 103,1% к 2020 году.

Данные поступления занимают основную часть собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: на 2019 год они прогнозируются в размере 71,3% от общего объема налоговых и неналоговых поступлений.

В прогнозируемом периоде региональным законодательством предусматриваются следующие изменения в части налогообложения прибыли налогом на прибыль организаций:

Законом Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете», планируемым к принятию с 1 января 2019 года, установлен инвестиционный налоговый вычет в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса РФ для организаций или обособленных подразделений организаций, расположенных на территории Оренбургской области и осуществляющих виды экономической деятельности, определенные данным Законом (производство текстильных изделий, одежды, кожи, изделий из кожи, лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях, компьютеров, электронных и оптических изделий и др.); размер ставки для определения предельной величины инвестиционного налогового вычета предусматривается в размере 7%;

в соответствии с Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков», принятым 24.10.2018, для инвесторов, осуществляющих капитальные вложения на территории Оренбургской области, основной вид экономической деятельности которых в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности относится к разделу «Обрабатывающие производства», с 01.01.2019 установлена налоговая ставка в размере 15% (увеличена на 1,5%), для инвесторов, деятельность которых не относится к обрабатывающим производствам, – в размере 15,5% (увеличена на 1,5%).

В расчете прогнозируемых поступлений по налогу на прибыль организаций данные изменения законодательства не учтены по следующим причинам: ввиду заявительного характера применения инвестиционного налогового вычета не представляется возможным определить сумму выпадающих доходов; в соответствии с Законом об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области для инвестора, осуществляющего инвестиционный проект, гарантируется стабильность условий и режима в течение срока окупаемости инвестиционного проекта и не более семи лет со дня начала финансирования проекта, в связи с чем будут применяться действующие пониженные налоговые ставки в размере 13,5% и 14% (по информации минэкономразвития области и УФНС по Оренбургской области новые инвестиционные договоры на 2019 год не заключались).

Поступления по **налогу на прибыль организаций** планируются в следующих размерах: в 2019 году – 29 182 211,0 тыс. рублей, или 118,1% к утвержденным на 2018 год бюджетным назначениям (24 705 330,0 тыс. рублей) и 108,5% к ожидаемому исполнению (26 899 731 тыс. рублей); в 2020 году – 29 573 114,0 тыс. рублей, или 101,3% к 2019 году; в 2021 году – 30 228 151,0 тыс. рублей, или 102,2% к 2020 году. За счет налога на прибыль сформировано более трети общего объема доходов областного бюджета (в 2019 году – 35,7%).

Как указано в информации минэкономразвития области, представленной по запросу Счетной палаты, по результатам запросов, направленных в адрес 70 организаций области, свыше 57% организаций ожидают рост прибыли в 2018 году (по итогам 8 месяцев основная доля прибыли (76,7%) приходится на организации, добывающие полезные ископаемые), около 32% организаций предполагают незначительный рост прибыли и 11% организаций – снижение прибыли или получение нулевого результата. В 2019-2021 годах рост прибыли ожидают 38-34% организаций, незначительный рост – 34-51%, снижение прибыли или получение нулевого результата – 28-15% организаций.

Учитывая, что в целом по области всплеска развития экономики не ожидается, предусмотренный Прогнозом социально-экономического развития области темп роста прибыли прибыльных организаций составляет: в 2019 году – в размере 100,1% (175 328 341,0 тыс. рублей) к ожидаемому исполнению за 2018 год, оцененному минэкономразвития области на основе показателей о поступлениях налога на прибыль за 8 месяцев текущего года, с учетом информации налогоплательщиков и сведений Оренбургстата; в 2020 году – 101,1% к 2019 году; в 2021 году – 102,2% к 2020 году. Согласно информации минэкономразвития области, при расчете прибыли на 2019 год учтено снижение объемов прибыли по крупнейшему налогоплательщику, осуществляющему добычу нефти, на 10,8%.

Прогнозный объем поступлений по налогу на прибыль организаций на 2019 год и на плановый период рассчитан главным администратором налоговых доходов (УФНС по Оренбургской области) в соответствии с Методикой прогнозирования по методу прямого счета, с применением следующих показателей: прибыль прибыльных организаций, доходы, исключаемые из прибыли, суммы убытков, относимые на уменьшение налогооблагаемой базы, ставки налога на прибыль для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации, предусмотренные налоговым законодательством, и норматив зачисления в областной бюджет в размере 100%. Кроме того, Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области предусмотрено применение в расчете корректирующего показателя, учитывающего изменения законодательства о налогах и сборах и другие факторы. Данный показатель в расчете не применен ввиду того, что изменения законодательства, оказывающие существенное влияние на прогноз поступлений, не предполагаются. Сложно поддающиеся прогнозированию результаты перерасчетов по налогу на прибыль и суммы возвратов по уточненным декларациям, способные оказывать влияние на результаты исполнения налоговых доходов в 2019-2021 годах, также не учтены.

Исключаемые из прибыли суммы, примененные в расчете поступлений, определены на базе Отчета ф. № 5-П, а именно: доходы, исключаемые из прибыли – как среднеарифметическое значение показателей за 2015–2017 годы; убыток, относимый на уменьшение налогооблагаемой базы – только за 2017 год, так как показатели за предыдущие годы не приемлемы для прогнозирования (с 01.01.2017 введено ограничение размера переносимого убытка на будущее – не более 50% налоговой базы).

Основными причинными факторами увеличения прогноза поступлений в 2019 году против бюджетных назначений 2018 года (в целом по статье налога – на 18,1%) послужили следующие факторы: принятый за основу показатель прогноза «прибыль прибыльных предприятий» превышает аналогичный показатель 2018 года на 13,5% (при этом, ожидается перевыполнение прогнозного параметра за текущий год); учтенный по данным налоговой отчетности убыток, уменьшающий налоговую базу (3 000 000,0 тыс. рублей), сложился в 3 раза ниже аналогичного показателя, учтенного в прогнозе поступлений на текущий год, что позволило увеличить прогноз поступлений относительно бюджетных назначений текущего года почти на 1 млрд. рублей.

Сумма поступлений по статье на 2019 год складывается из поступлений налога, прогнозируемого по ставке 17% от налоговой базы КГН и от налоговой базы налогоплательщиков, за исключением КГН, а также по налоговым ставкам в размере 13,5% и 14% от налоговой базы инвесторов, реализующих инвестиционные проекты.

Исходя из показателей представленного расчета, сумма средств, высвобожденных у инвестора в результате получения государственной поддержки в форме понижения ставки налога на прибыль, прогнозируется на 2019 год в размере 74 818,0 тыс. рублей, или значительно ниже суммы, складывающейся в текущем году. По данным Отчета ф. № 5-П за первое полугодие 2018 года недопоступление налога на прибыль в связи с установлением пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков составило 1 399 616,0 тыс. рублей. По информации минэкономразвития области в 2018 году пониженной налоговой ставкой согласно действующим инвестиционным договорам пользуются ПАО «Оренбургнефть», ОАО «Российские железные дороги», АО «Южуралнефтегаз» и ООО «НСплав». В расчете прогнозируемых поступлений на 2019 год показатель налоговой базы, облагаемой пониженными налоговыми ставками, предусмотрен только по двум инвесторам, планирующим продолжение реализации инвестиционных договоров в следующем году: АО «Южуралнефтегаз» и ООО «НСплав».

Учитывая, что предельный срок для заключения инвестиционных договоров и дополнительных соглашений к ним еще не истек (согласно части 4 статьи 1 Закона Оренбургской области «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков» договор должен быть рассмотрен инвестиционным советом области до даты рассмотрения Законопроекта во втором чтении и подписан до начала налогового периода, с которого будет применяться пониженная налоговая ставка), сумма выпадающих доходов по налогу на прибыль может возрасти и оказать влияние на результат исполнения бюджетных назначений.

Основная доля поступлений по статье приходится на поступления по коду ***«Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации»***, а именно: в 2019 году – в размере 24 819 732,0 тыс. рублей, или 115,0% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2018 год (21 579 205,0 тыс. рублей), и 107,2% к ожидаемому за текущий год исполнению (23 151 399,0 тыс. рублей), в 2020 году – 25 183 598,0 тыс. рублей, или 101,5% к 2019 году, в 2021 году – 25 807 519,0 тыс. рублей, или 102,5% к 2020 году.

Поступления по коду ***«Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации»*** предусматриваются Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 4 362 479,0 тыс. рублей, или 139,5% к бюджетным назначениям 2018 года (3 126 125,0 тыс. рублей) и 116,4% к ожидаемому исполнению (3 748 332,0 тыс. рублей), в 2020 году – 4 389 516,0 тыс. рублей, или 100,6% к 2019 году, в 2021 году – 4 420 632,0 тыс. рублей, или 100,7% к 2020 году.

Как указано УФНС по Оренбургской области по налогу на прибыль от КГН поступления в январе-августе 2018 года снижены по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 10,4%. Основное влияние на снижение поступлений в текущем году относительно прошлого года оказала организация, являющаяся ответственным участником КГН, состоящая на учете в Межрегиональной ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 2. Сумма уплачиваемых организацией платежей по налогу на прибыль во II квартале 2018 года снизилась на 1,5 млрд. рублей, или в 4,9 раза, в связи с уменьшением налогооблагаемой базы за счет отражения в налоговом учете задолженности по пени и штрафам в соответствии с решением арбитражного института Торговой палаты г.Стокгольм.

Согласно информации УФНС по Оренбургской области, в 2019 году на размер поступлений по налогу от КГН будут оказывать влияние такие негативные факторы, как падение объемов реализации газа, курсовые разницы и восстановление резерва по сомнительным долгам в налоговом учете.

Анализ показателей Отчета ф. 1-НМ показывает, что по поступлениям по налогу на прибыль в областной бюджет на 1 ноября 2018 года прослеживается положительная динамика поступлений, предполагающая высокий уровень исполнения бюджетных назначений в текущем году.

В то же время, с учетом таких факторов, способных повлиять на динамику поступлений в 2019 году, как: риск увеличения выпадающих доходов относительно прогнозируемых в связи с возможным увеличением количества инвесторов, применяющих при налогообложении прибыли пониженную налоговую ставку, нестабильность экономической ситуации, обусловленная внешнеполитической ситуацией (санкционные ограничения, неопределенность на мировых нефтяных рынках), риск превышения прогнозного уровня инфляции за счет повышения налоговой ставки по НДС и других факторов, а также учитывая, что прогноз поступлений на 2019 год рассчитан главным администратором налоговых доходов (УФНС по Оренбургской области) в соответствии с утвержденной методикой, Счетная палата считает возможным утвердить бюджетные назначения по налогу на уровне показателей, предусмотренных Законопроектом, с последующей корректировкой или увеличением назначений исходя из динамики исполнения в течение года.

**Налог на доходы физических лиц**

Прогноз поступлений по статье предусмотрен в следующих размерах: в 2019 году – 19 058 342,0 тыс. рублей, или 106,3% от бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год (17 925 167,0 тыс. рублей), в 2020 году – 19 780 215,0 тыс. рублей (103,8% к 2019 году), в 2021 году – 20 673 893,0 тыс. рублей, или 104,5% к 2020 году.

Основную долю планируемых поступлений по налогу (в 2019 году – 97,3%) приходится на подстатью ***«Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации»***. В 2019 году поступления предусмотрены Законопроектом в размере 18 542 855,0 тыс. рублей, или 106,5% к утвержденным назначениям на 2018 год и 105,2% к ожидаемому исполнению; в 2020 году – 19 334 668,0 тыс. рублей, или 104,3% к 2019 году; в 2021 году – 20 197 694,0 тыс. рублей, или 104,5% к 2020 году.

В соответствии с Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области планируемые поступления рассчитаны на основе макроэкономического параметра Прогноза социально-экономического развития области «фонд начисленной заработной платы работников предприятий и организаций» (базовый вариант прогноза). На 2019 год фонд заработной платы прогнозируется в размере 238 715 000,0 тыс. рублей, или в размере 104,5% к ожидаемому исполнению за 2018 год (228 384 900,0 тыс. рублей), оцененному минэкономразвития области на базе статистических данных за истекший период. Прогнозный параметр на период 2019-2021 годы сформирован с учетом сценарных условий развития экономики Российской Федерации (по информации минэкономразвития области).

Поступления налога рассчитаны по налоговой ставке 13,0% от планируемого налогооблагаемого фонда оплаты труда. В расчете учтены предоставляемые в рамках действующего законодательства о налогах и сборах налоговые вычеты, прогнозируемые на основе Отчета ф. № 5-НДФЛ, а также возвраты из бюджета согласно представленным налогоплательщиками декларациям, размер которых определен по данным Отчета ф. № 5-ДДК, с применением коэффициента роста, сложившегося за три предшествующих года с учетом роста налоговой базы по данным Отчета ф. №5-НДФЛ.

Поступления прогнозируются с учетом показателя собираемости по налогу в размере 97,8%, рассчитанного как частное от деления суммы поступившего налога (Отчет ф. № 1-НМ на 01.01.2018) к сумме начисленного налога за 2017 год (Отчета ф. № 5-НДФЛ на 01.01.2018). Определенная вышеуказанным образом сумма налоговых поступлений увеличена на прогнозируемые суммы налога, исчисленного налоговыми агентами по иным налоговым ставкам (9%, 13%, 15%, 30% и 35%), по данным Отчета ф. № 5-НДФЛ.

Объем поступлений в областной бюджет рассчитан по нормативам, установленным Законом о межбюджетных отношениях в Оренбургской области в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, или в размере 67,0%.

Как уже было указано, базовой основой расчета является фонд начисленной заработной платы работников предприятий и организаций. При увеличении прогнозируемого на 2019 год фонда заработной платы относительно оценки ожидаемого исполнения за 2018 год на 4,5%, поступления по налогу от фонда оплаты труда планируются в размере 105,2% к ожидаемому исполнению за текущий год, что обусловлено порядком расчета НДФЛ (наряду с фондом заработной платы в расчете НДФЛ применяется ряд других показателей, оказывающих влияние на размер прогнозируемых поступлений). Кроме того, представляется несколько заниженной оценка ожидаемого исполнения фонда заработной платы за текущий год: согласно Прогнозу социально-экономического развития области – 228 384,9 млн. рублей, или 99,8% от прогнозируемого на 2018 год показателя. По мнению Счетной палаты, основания для невыполнения фонда заработной платы в 2018 году отсутствуют, так как по итогам текущего года по налогу ожидается перевыполнение бюджетных назначений, рассчитанных на базе прогнозного параметра, также перевыполнение таких показателей прогноза, как среднемесячная начисленная заработная плата работников (оценка исполнения – 101,6%), среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (101,1%), численность занятых в экономике (102,4%); увеличение уровня безработицы не ожидается (прогноз на конец 2018 года – 1,5%; оценка – 1,5%).

В случае занижения оценки исполнения макроэкономического параметра в 2018 году, прогноз фонда заработной платы на 2019 год также может быть заниженным.

Согласно Методике формирования областного бюджета, с 1 октября 2019 года предусматривается повышение оплаты труда работников, не поименованных в Указах Президента Российской Федерации, на 4,7%; индексация с учетом прогнозируемой инфляции окладов денежного содержания работников органов государственной власти Оренбургской области и увеличение размеров надбавок за выслугу лет и окладов за классный чин, а также в 2019 году дополнительно предусмотрены средства на выплату компенсации за неиспользованный отпуск руководителям и заместителям руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области. В отсутствие показателей отраслевой структуры прогнозируемого фонда оплаты труда, установить, учтено ли данное повышение в прогнозе, не представляется возможным.

Кроме того, Счетная палата обращает внимание, что исходя из представленной минфином области оценки ожидаемого исполнения по налогу за 2018 год (17 633 990,0 тыс. рублей), темп роста поступлений в текущем году складывается в размере 106,7% к 2017 году. Фактически, согласно показателям Отчета ф. №1-НМ на 01.10.2018, поступления в текущем году составляют 109,1% (14 131 797,0 тыс. рублей) к аналогичному периоду прошлого года, что свидетельствует о положительной динамике поступлений, предполагающей высокий уровень исполнения бюджетных назначений в текущем году.

Поступления по ***НДФЛ с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой, в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ*** предусматриваются в следующих размерах: в 2019 году – 120 853,0 тыс. рублей, или 104,0% к утвержденным на 2018 год бюджетным назначениям (116 193,0 тыс. рублей) и 109,0% к ожидаемому исполнению (110 845,0 тыс. рублей), в 2020 году – 128 225,0 тыс. рублей, или 106,1% к 2019 году, в 2021 году – 138 740,0 тыс. рублей, или 108,2% к 2020 году.

Согласно Методике прогнозирования УФНС по Оренбургской области прогнозный объем поступлений по подстатье базируется на показателе оценки фактического поступления налога в текущем году, с учетом индекса роста прочих доходов населения, предусмотренного на 2019 год и плановый период Прогнозом социально-экономического развития области и применения норматива зачисления в областной бюджет в размере 67,0%. Ожидаемое поступление налога в консолидированный бюджет области в текущем году в размере 169 210,0 тыс. рублей (в областной бюджет – 113 371,0 тыс. рублей) рассчитано на основе сведений о поступлениях налога за январь-август 2018 года и сентябрь-декабрь 2017 года, с применением индекса роста поступлений в 2018 году. Следует отметить, что с учетом сведений, имеющихся на момент проведения экспертизы, о поступлениях на 01.11.2018, показатель ожидаемого поступления в областной бюджет, рассчитанный аналогичным образом, складывается выше – в размере 127 071,0 тыс. рублей, или 129,5% к 2017 году (98 159,0 тыс. рублей), соответственно, прогноз на 2019 год составляет 135 565,0 тыс. рублей. В то же время, динамика поступлений по данной подстатье отличается неравномерностью, так как наиболее подвержена колебаниям, обусловленным влиянием общеэкономических и других факторов, о чем свидетельствуют следующие показатели: по состоянию на 01.10.2018 поступления в областной бюджет составили 128,8% к поступлениям за аналогичный период 2017 года, в 2017 году – 105,6% к 2016 году, в 2016 году – 134,3% к 2015 году, в 2015 году – 101,6 % к 2014 году.

Согласно Законопроекту поступления по подстатье ***«Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ»*** в 2019 годусоставят 178 390,0 тыс. рублей, или 122,6% к утвержденным на 2018 год назначениям и 35,7% от суммы ожидаемого исполнения, в 2020 году – 189 271,0,0 тыс. рублей, или 106,1% к 2019 году, в 2021 году – 204 792,0 тыс. рублей, или 108,2% к 2020 году.

Согласно Методике УФНС по Оренбургской области прогнозный объем поступлений по налогу рассчитывается исходя из общей суммы налога, подлежащей уплате в бюджет по представленным налогоплательщиками актуальным декларациям по налогу за последний отчетный период (прогнозируется на основе показателей Отчета ф. № 5-ДДК) и темпа роста прочих денежных доходов населения в 2018-2021 годах. Норматив зачисления в областной бюджет учтен в размере 67,0%.

В соответствии с новым порядком исчисления и уплаты физическими лицами налога с доходов, с которых налоговыми агентами налог не был удержан, уплата налога осуществляется на основании налоговых уведомлений, сформированных налоговым органом по представленным налоговым агентом сведениям (ранее физические лица исчисление и уплату налога осуществляли самостоятельно). В отношении таких доходов сумма налога за 2017 год, включенная в уведомления в текущем году, составляет 42 260,0 тыс. рублей, что нашло отражение в расчете прогнозируемых поступлений. Кроме того из суммы налога, подлежащей уплате, исключены разовые поступления в размере 264 935,0 тыс. рублей. Учет в расчете указанных сумм Методикой прогнозирования не предусмотрен.

В соответствии с замечаниями Счетной палаты в ходе проведения экспертизы в Методику прогнозирования УФНС по Оренбургской области внесены изменения, а именно: в формулу расчета прогнозируемых поступлений по НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ, включены показатели: Fр **–** сумма налога, подлежащая уплате в бюджет и являющаяся разовым поступлением, Fу **–** сумма налога с доходов на основании налоговых уведомлений, сформированных налоговым органом по предоставленным налоговыми агентами сведениям.

Поступления по ***НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ***, предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 216 244,0 тыс. рублей, или 84,2% от бюджетных назначений 2018 года (256 672,0 тыс. рублей) и 102,5% к ожидаемому исполнению (210 980,0 тыс. рублей), в 2020 году – 128 051,0 тыс. рублей, или 59,2% к 2019 году, в 2020 году – 132 667,0 тыс. рублей, или 103,6% к 2021 году, т.е. к концу планового периода прогнозируется снижение поступлений к бюджетным назначениям 2018 года на 48,3%. Данное уменьшение обусловлено тем, что в плановом периоде расчет поступлений произведен без учета регионального коэффициента, который утверждается на один год.

В соответствии с Методикой УФНС по Оренбургской области поступления прогнозируются исходя из предполагаемого количества иностранных граждан, которые обратятся с заявлением на получение патента или его продление (по 10 800 человек ежегодно), среднего срока действия патента (5,48 месяца), суммы фиксированного авансового платежа (1 200 рублей) с учетом коэффициента-дефлятора, применяемого на очередной прогнозируемый период, а также регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (Законом Оренбургской области от 04.09.2018 № 1181/298-VI-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2019 год» установлен в размере 1,76), и норматива отчислений в областной бюджет в размере 100%.

**НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА**

**ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации** прогнозируются в следующих размерах: в 2019 году – в размере 6 266 570,0 тыс. рублей, или 124,8% к бюджетным назначениям 2018 года (5 021 114,0 тыс. рублей) и 121,3% от ожидаемого исполнения за текущий год (5 166 147,0 тыс. рублей); в 2020 году – 7 703 567,0 тыс. рублей, или 122,9% к 2019 году; в 2021 году – 10 591 472,0 тыс. рублей, или 137,5% к 2020 году. Доля данных доходов в общем объеме налоговых и неналоговых поступлений в 2018 году прогнозируется в размере 9,3%.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в части акцизного налогообложения предусмотрены следующие меры налоговой политики, реализация которых окажет влияние на размер доходов областного бюджета в 2019 году и плановом периоде:

индексация ставок акцизов на 2021 год в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции (на 4%); ставки акцизов на 2019-2020 годы сохраняются на уровне, установленном действующим налоговым законодательством;

поэтапная передача с федерального на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с учетом необходимости решения задачи по поддержке транспортной инфраструктуры городских агломераций (предусматривается доведение к 2024 году норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации до 100%);

увеличение с 1 января 2019 года норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в целях частичной компенсации выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, обусловленных исключением движимого имущества из объектов налогообложения (с 50% до 80%).

Кроме того, в соответствии с проектом Федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (редакция, принятая Государственной Думой ФС РФ в I чтении 12.09.2018) с 1 января 2019 года предусматривается зачисление акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, в настоящее время являющихся источником доходов федерального бюджета, в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 50%. При этом, исходя из показателей Отчета ф. № 1-НМ плательщики акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья на территории Оренбургской области отсутствуют, и Законопроектом данные доходы не предусматриваются.

В разрезе подстатей акцизов Законопроектом предусматриваются следующие показатели.

По подстатье ***«Акцизы на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья, в том числе денатурированный этиловый спирт, спирт-сырец, дистилляты винный, виноградный, плодовый, коньячный, кальвадосный, висковый, производимый на территории Российской Федерации»*** на 2019 год планируются в объеме 7 918,0 тыс. рублей, или 70,5% к утвержденным на 2018 год назначениям (11 235,0 тыс. рублей) и 68,0% к их ожидаемому исполнению (11 643,0 тыс. рублей), на 2020 год – в размере 7 736,0 тыс. рублей, или 97,7% к 2019 году, в 2021 году – 8 016,0 тыс. рублей, или 103,6% к 2020 году.

Согласно Методике прогнозирования УФНС по Оренбургской области прогноз поступлений рассчитан на основе показателей прогнозируемого объема реализации подакцизной продукции, разрабатываемых минэкономразвития области, ставки акциза, предусмотренной главой 22 Налогового кодекса РФ на соответствующий финансовый год, и норматива отчислений акцизов в бюджет субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (50%). Ставка акциза в расчете прогнозируемых поступлений на 2019 год учтена в размере 107 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре, в 2020 году – 111 рублей, в 2021 году – 115 рублей Расчет произведен с учетом переходящих платежей.

Согласно информации минэкономразвития области, представленной по запросу Счетной палаты, прогноз объемов реализации подакцизной продукции ООО «Спиртзавод «Оренбургский», сформированный на основании сведений предприятия-производителя, в 2019 году снизится на 30% относительно оценки соответствующего исполнения за 2018 год.

Поступления по подстатье ***«Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации»*** предусмотрены в следующих размерах: на 2019 год – 143 941,0 тыс. рублей, или 114,2% к бюджетным назначениям 2018 года (126 044,0 тыс. рублей) и 98,2% от ожидаемого за текущий год исполнения (146 652,0 тыс. рублей), на 2020 год – 156 469,0 тыс. рублей, или 108,7% к 2019 году, на 2021 год – 168 398,0 тыс. рублей, или 107,6% к 2020 году.

Расчет поступлений, предусмотренный Методикой прогнозирования УФНС Оренбургской области, аналогичен расчету акцизов на этиловый спирт.

В прогнозе объемов реализации пива, сформированном минэкономразвития области на основе сведений предприятий-производителей, основную долю (в 2019 году – 85,2%) составляют объемы ООО «Тритон», ООО «Пивоваренный завод «Оренбургский» и ООО «Медногорский пивоваренный завод». Ставка акциза в расчете прогнозируемых поступлений на 2019 год учтена в размере 21 рубль за 1 литр, в 2020 году – 22 рубля, в 2021 году – 23 рубля; расчет произведен с учетом переходящих платежей. В соответствии с бюджетным законодательством вся сумма акцизов предусмотрена к зачислению в областной бюджет. Расчет произведен с учетом полной собираемости акциза.

Следует отметить, что при увеличении объема реализации пива в 2019 году (687,79 тыс. декалитров) на 3,8% против оценки исполнения за 2018 год (662,46 тыс. декалитров) и одновременном сохранении ставки акциза на уровне текущего года, сумма поступлений в 2019 году прогнозируется на 1,8% ниже ожидаемого исполнения за 2018 год.

Поступления по подстатье ***«Акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации»*** предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 101,0 тыс. рублей, или в размере 3,1% к бюджетным назначениям, утвержденным на 2018 год (3 213,0 тыс. рублей) и 25,3% к ожидаемому исполнению (400,0 тыс. рублей); в 2020 году – 151,0 тыс. рублей, или 149,5% к 2019 году; в 2021 году – 218,0 тыс. рублей, или 144,4% к 2020 году.

В расчете поступлений учтены следующие показатели: объем реализации подакцизного товара, сформированный минэкономразвития области, ставка акциза, установленная Налоговым кодексом РФ на 2019 год в размере 21 рубль за 1 литр, 2020 год – 22 рубля, 2021 год – 23 рубля, норматив зачисления в областной бюджет в размере 100%. Расчет произведен с учетом переходящих платежей.

В текущем году по анализируемой подстатье акцизов отмечается низкий уровень исполнения (на 01.10.2018 – 9,7% от годовых назначений, или в сумме 311,4 тыс. рублей), так как организацией ООО «Бородино-Оренбург», прогнозные объемы реализации которого были учтены при формировании бюджета на 2018 год, производство медовухи прекращено и акциз уплачивается исходя из объемов реализации остатков медовухи, произведенной в прошлом году.

На 2019 год поступления прогнозируются по новой организации – ООО «Бирквелле».

По подстатье ***«Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации»*** поступления на 2019 год предусматриваются в размере 1 017 548,0 тыс. рублей, на 2020 год – 1 139 189,0 тыс. рублей, или 112,0% к 2019 году, на 2021 год – 1 275 023,0 тыс. рублей, или 111,9% к 2020 году.

В текущем 2018 году доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, рассчитанные в зависимости от объемов розничных продаж, утверждены в размере 402 855,0 тыс. рублей.

На 2019 год и плановый период предусмотрен следующий механизм распределения данных доходов. В соответствии с частью 4 статьи 2 проекта федерального закона о бюджете в 2019 году доходы от акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом РФ, направляются территориальными органами Федерального казначейства для их последующего распределения между региональными бюджетами в следующем порядке:

62,5% данных доходов до дня (включительно) достижения величины, указанной в приложении 4 к проекту федерального закона о бюджете: 40% – по нормативам, установленным в таблице 1 приложения 5 к проекту федерального закона о бюджете, 60% – пропорционально объемам розничных продаж данной продукции в порядке, установленном Минфином России;

со дня, следующего за днем превышения величины, указанной в приложении 4 к проекту федерального закона о бюджете, – пропорционально объемам розничных продаж в порядке, установленном Минфином России;

37,5% доходов – по нормативам, установленным в таблице 2 приложения 5 к проекту федерального закона о бюджете (для Оренбургской области величина норматива составляет: в 2019 году – в размере 0,8446%, в 2020 году – 0,8078%, в 2021 году – 0,7693%).

Согласно проекту федерального закона о бюджете предельные объемы налоговых доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию для Оренбургской области приложением 4 не установлены, соответственно, в таблице 1 приложения 5 нормативы для Оренбургской области также не утверждены, в связи с этим, распределение части доходов будет осуществляться пропорционально объемам розничных продаж, распределение другой части доходов – по нормативам, предусмотренным в таблице 2 приложения 5 к проекту федерального закона о бюджете, которые для Оренбургской области установлены в следующих размерах: в 2019 году – 0,8446%, в 2020 году – 0,8078%, в 2021 году – 0,7693%.

В плановом периоде 2020-2021 годов распределение акцизов на крепкую алкогольную продукцию будет осуществляться в аналогичном порядке, с разницей в размерах долей доходов, распределяемых по нормативам и распределяемых пропорционально объемам розничных продаж (в 2020 году – 30% и 70% соответственно; в 2021 году – 20% и 80% соответственно).

В расчете прогнозируемых поступлений учтен проект Федерального закона № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий установление с 1 января 2019 года нормативов зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, в размере 80% (в действующей редакции Бюджетного кодекса РФ – 50%).

Расчет поступлений доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%, произведенный в соответствии с Методикой формирования областного бюджета, в конечном итоге сформирован из двух расчетных показателей: прогнозный объем поступлений доходов от уплаты акцизов, подлежащих распределению пропорционально объемам розничных продаж, и прогнозный объем поступлений, подлежащих распределению по нормативам, установленным проектом федерального закона о бюджете, в целях компенсации выпадающих доходов региональных бюджетов, обусловленных исключением движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

При анализе расчета прогнозируемых поступлений установлено, что расчетные суммы налога, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2019-2021 годах, учтены в расчете в иных размерах, чем предусмотрено в расчетах к федеральному бюджету, что связано с уточнением расчетных проектировок федерального бюджета уже после представления законопроекта областного бюджета для проведения экспертизы. Уточненные суммы налога, подлежащие зачислению в региональные бюджеты, составляют: в 2019 году – 157 544 256,8 тыс. рублей, или выше учтенной в расчете доходов областного бюджета на сумму 261 470,8 тыс. рублей, в 2020 году – 166 454 126,0 тыс. рублей, или выше на сумму 920 696,0 тыс. рублей, в 2021 году – 175 927 642,0 тыс. рублей, или выше на сумму 977 824,0 тыс. рублей. Кроме того, в расчете применен процент (60%), предусмотренный для распределения доходов от уплаты акцизов пропорционально объемам розничных продаж (до дня достижения предельной величины, указанной в приложении 4 к проекту федерального закона о бюджете), и не исключен из общего объема распределяемых доходов показатель предельных объемов доходов от акцизов, подлежащих зачислению в бюджеты ряда субъектов Российской Федерации, при достижении которого осуществляется распределение между региональными бюджетами пропорционально объемам розничных продаж.

Согласно письму УФК по Оренбургской области от 24.10.2018 № 5300-09-32/02-4562, исполняющего отдельные полномочия главного администратора (администратора) данных доходов, прогноз поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% будет доведен после утверждения нового порядка их прогнозирования.

Наряду с вышеуказанными расхождениями, отмеченными Счетной палатой, прогноз доходов главного администратора (администратора) может отличаться в случае иного порядка расчета планового показателя «доля розничных продаж крепкой алкогольной продукции на территории Оренбургской области в общем объеме розничных продаж». Минфином области показатель прогнозируется как среднеарифметическое значение фактических долей за 2017 и 2018 годы, отраженных на официальном сайте Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка. Согласно сведениям Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка в 2018 году доля Оренбургской области в общем объеме розничных продаж крепкой алкогольной продукции по сравнению с 2017 годом возросла: за I квартал 2018 года она составила 0,9386%, за II квартал – 0,9081%, за III квартал – 0,9056% (среднее значение – 0,9174%).

Таким образом, учитывая применение в расчете показателей, как увеличивающих, так и снижающих объем поступлений по доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, Счетная палата рекомендует принять за основу прогноз УФК по Оренбургской области после его доведения минфину области в установленном порядке.

В общей сумме планируемых поступлений по акцизам преобладающая доля приходится на ***доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты***, производимые на территории Российской Федерации, распределяемые между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (в 2019 году - 81,3%, в 2020 году – 83,1%, в 2021 году – 86,3%). На 2019 год данные акцизы предусматриваются в размере 5 097 062,0 тыс. рублей, или 110,7% к ожидаемому исполнению за 2018 год (4 604 446,0 тыс. рублей).

При формировании прогноза доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты учтены изменения бюджетного законодательства. В соответствии с проектом Федерального закона № 556373-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено изменение нормативов распределения акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла между бюджетами, исходя из необходимости поэтапного доведения к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100%, а именно: в январе 2019 года норматив зачисления в бюджеты регионов составит 86,65%, в феврале-декабре 2019 года – 58,1%, в 2020 году – 66,6%, в 2021 году – 74,9%, в 2022 году – 83,3%, в 2023 году – 91,6% (с июля 2018 года действует норматив зачисления в размере 84,41%).

Поэтапное увеличение доли зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в региональные бюджеты призвано увеличить объем региональных дорожных фондов и обеспечить выполнение задач, разработанных в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в том числе за счет собственных средств. В этих целях, в составе доходов 2020 и 2021 годов предусмотрены доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие направлению на реализацию указанного национального проекта (в размере 1,4 млн. рублей и 3,8 млн. рублей соответственно), рассчитанные по нормативам, установленным проектом федерального закона о бюджете.

Частью 4 статьи 2 проекта федерального закона о бюджете предусмотрено, что доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяются в 2020 году в следующем порядке: 87,4% данных доходов – по нормативам, установленным в целях формирования региональных дорожных фондов (для Оренбургской области норматив составляет 1,4687%), 12,6% – по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (для Оренбургской области – 2,9698%). В 2021 году 77,7% от объема доходов, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, распределяется по нормативам, установленным в целях формирования региональных дорожных фондов (для Оренбургской области норматив составляет 1,4560%), 22,3% доходов – по нормативам, установленным в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (для Оренбургской области – 3,7917%).

В 2019 году вся сумма, предусмотренная к зачислению в региональные бюджеты, направляется на цели формирования дорожных фондов, и для Оренбургской области норматив распределения доходов, как и в текущем году, составляет 1,4947%.

Учитывая, что Федеральная налоговая служба Российской Федерации администратором по распределению акцизов на нефтепродукты между бюджетами субъектов Российской Федерации не является (им является Федеральное казначейство Российской Федерации), порядок прогнозирования доходов, подлежащих зачислению в бюджет Оренбургской области, в Методике прогнозирования УФНС по Оренбургской области не прописан.

Формула расчета прогнозного объема поступлений в консолидированный бюджет Оренбургской области на 2019 год и плановый период, предусмотренная в Методике формирования областного бюджета, включает в себя следующие показатели: прогнозируемый объем реализации подакцизной продукции за январь-ноябрь планируемого года и за декабрь года, предшествующего планируемому (расчетные показатели Минфина России), специфические ставки акцизов, установленные Налоговым кодексом РФ с учетом изменений и дополнений, вступающих в силу с 01.01.2019 (изменения коснулись налоговых ставок на бензин прямогонный: относительно ставки акциза, предусмотренной предыдущей редакцией указанной статьи, увеличение в 2019 году составляет 6,2%, в 2020 году – 11,6%), нормативы зачисления доходов от уплаты акцизов, а также установленные проектом федерального бюджета значения долей распределяемых доходов и нормативов для формирования дорожных фондов и реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Доходы от уплаты акцизов, подлежащие зачислению в областной бюджет, определены по нормативу 90%, так как 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Оренбургской области от акцизов на нефтепродукты, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются в бюджеты муниципальных образований Оренбургской области по дифференцированным нормативам отчислений, установленным Законом о межбюджетных отношениях в Оренбургской области. Данные нормативы (90% и 10%) отражены в приложении 23 к Законопроекту, при этом, ссылка на порядок распределения, установленный проектом федерального закона о бюджете, в указанном приложении отсутствует (по акцизам на крепкую алкогольную продукцию приложение 23 такую ссылку предусматривает, т.е. единый подход отсутствует). Счетная палата рекомендует внести соответствующие изменения в приложение 23 к законопроекту.

При проверке расчетов, представленных в составе материалов к Законопроекту, установлено, что в отношении планируемых сумм переходящих платежей по акцизам учтены нормативы, действующие в месяце начисления акцизов (декабрь 2018, 2019 и 2020 годов), а не в месяце их уплаты (январь 2019, 2020 и 2021 годов соответственно), в результате чего по всем подстатьям доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты сформировались отклонения во всех годах трехлетнего планового периода.

Расчет планируемых поступлений, произведенный Счетной палатой с учетом уточненных нормативов зачисления переходящих платежей акцизов, показывает необходимость корректировки прогноза поступлений, предлагаемого Законопроектом. Так, в 2019 году поступления доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо в областной бюджет предусмотрены Законопроектом в размере 1 881 154,0 тыс. рублей, по расчету Счетной палаты – 1 808 715,7 тыс. рублей, или ниже на сумму 72 438,3 тыс. рублей; поступления доходов от уплаты акцизов на моторные масла предусмотрены Законопроектом в размере 15 006,0 тыс. рублей, по расчету Счетной палаты –12 672,9 тыс. рублей, или ниже на 2 333,1 тыс. рублей. В случае уточнения в расчетах только норматива зачисления переходящих платежей, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин на 2019 год следует уменьшить на сумму 138 840,9 тыс. рублей, на прямогонный бензин – уменьшить сумму возврата из областного бюджета на сумму 22 521,2 тыс. рублей. Одновременно следует отметить, что прогноз доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин на 2019-2021 годы, предусмотренный со знаком «минус» (возврат из областного бюджета), рассчитан исходя из планируемого объема производства прямогонного бензина без учета налогового вычета, уменьшающего сумму акциза по реализованному товару. В связи с этим, размер планируемого возврата из областного бюджета существенно завышен. В прогнозе поступлений от уплаты акцизов на бензин автомобильный учтен общий объем реализации подакцизного товара (без разделения на объемы, облагаемые различными налоговыми ставками), в связи с чем минфином области применена расчетная ставка акциза как среднеарифметическое значение ставок, установленных на бензин класса 5 и бензин, не соответствующий классу 5, что также могло повлиять на сумму планируемого акциза.

Следует отметить, что при подготовке к экспертизе Законопроекта Счетной палатой был направлен запрос в УФК Оренбургской области, исполняющее отдельные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, с просьбой представить прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2019 год и плановый период. Согласно письму УФК по Оренбургской области от 24.10.2018 № 5300-09-32/02-4562 общий объем прогнозируемых поступлений акцизов на нефтепродукты в областной бюджет в 2019 году составляет 4 987 825,3 тыс. рублей, или ниже соответствующего показателя минфина области на сумму 109 236,7 тыс. рублей. При этом, прогнозные значения поступлений доходов, представленные УФК по Оренбургской области, практически совпадают с расчетными данными Счетной палаты (расхождения несущественны, в частности, по прогнозу доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо – 0,2%, по прогнозу доходов от уплаты акцизов на моторные масла – 3,1%).

Учитывая вышеизложенное, а также принимая во внимание, что УФК по Оренбургской области исполняет отдельные полномочия главного администратора (администратора) доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, Счетная палата считает необходимым принять за основу прогнозные показатели УФК по Оренбургской области, т.е. уменьшить показатели Законопроекта в части акцизов на нефтепродукты на общую сумму 109 236,0 тыс. рублей (на дизельное топливо – на сумму 72 438,0 тыс. рублей, моторные масла – 832,0 тыс. рублей, автомобильный бензин – 337 021,0 тыс. рублей, на прямогонный бензин – уменьшить сумму возврата на сумму 301 055,0 тыс. рублей). При этом, поскольку прогноз поступлений на плановый период главным администратором доходов еще не доведен, Счетная палата рекомендует внести изменения в показатели прогнозируемых поступлений после представления прогноза УФК по Оренбургской области в минфин области.

Поступления в разрезе подстатей доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

«***Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты»*** – в 2019 году в размере 1 881 154,0 тыс. рублей, или 112,6% от утвержденных на 2018 год бюджетных назначений и 89,3% от ожидаемого исполнения (2 107 227,0 тыс. рублей); в 2020 году – 2 429 727,0 тыс. рублей, или 129,2% к 2019 году; в 2021 году – 3 457 673,0 тыс. рублей, или 142,3% к 2020 году;

***«Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты»*** – в 2019 году в размере 13 505,0 тыс. рублей, или 105,4% от утвержденных на 2018 год бюджетных назначений и 72,3% от ожидаемого исполнения (18 673,0 тыс. рублей); в 2020 году – 15 984,0 тыс. рублей, или 118,4% к 2019 году; в 2021 году – 22 040,0 тыс. рублей, или 137,9% к 2020 году.

***«Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты»*** – в 2019 году в размере 3 839 792,0 тыс. рублей, или 125,8% от утвержденных на 2018 год бюджетных назначений и 123,7% от ожидаемого исполнения (3 104 234,0 тыс. рублей); в 2020 году – 4 781 762,0 тыс. рублей, или 124,5% к 2019 году; в 2021 году – 6 798 935,0 тыс. рублей, или 142,2% к 2020 году.

***«Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории Российской Федерации, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты»*** –в 2019 годупредусматривается возврат из областного бюджета в размере 637 389,0 тыс. рублей (ожидаемое исполнение за 2018 год – возврат из областного бюджета в размере 625 688,0 тыс. рублей), в 2020 году – возврат в размере 827 451,0 тыс. рублей; в 2021 году – возврат в размере 1 138 831тыс. рублей.

**НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО**

Прогнозируемые в 2019 году и плановом периоде поступления налогов на имущество составляют шестую часть в налоговых и неналоговых доходах областного бюджета (в 2019 году – 16,5% от налоговых и неналоговых поступлений), при этом, прослеживается уменьшение доли данных доходов в связи с планируемым снижением поступлений по налогу на имущество организаций.

Прогноз поступлений по подгруппе анализируемых доходов составляет: в 2019 году – 11 174 234,0 тыс. рублей, или 94,3% к ожидаемому исполнению за 2018 год (11 846 486,0 тыс. рублей), в 2020 году – 10 772 792,0 тыс. рублей, или 96,4% к 2019 году; в 2021 году – 11 243 506,0 тыс. рублей, или 104,4%.

**Налог на имущество организаций**

Налог на имущество организаций занимает преобладающую долю в планируемых поступлениях имущественных налогов: в 2019 году – 89,8%, или ниже значения доли, рассчитанной исходя из показателей ожидаемого исполнения (91,0%), что обусловлено изменениями налогового законодательства.

До 2018 года на всей территории России действовала налоговая льгота в отношении объектов движимого имущества, поставленных на учет в качестве основных средств, начиная с 2013 года. С 2018 года данная льгота на федеральном уровне была отменена, и вопрос ее применения отдан на усмотрение регионов, в связи с чем до конца текущего года такое имущество освобождается от налога только в тех субъектах, которые приняли закон о предоставлении данной льготы. Учитывая, что на территории Оренбургской области соответствующий закон не принимался, движимое имущество, принятое на учет после 01.01.2013, в соответствии со ст. 381.1 НК РФ в текущем году облагается налогом по ставке 1,1%.

В соответствии с Федеральным законом [от 03.08.2018 № 302-ФЗ](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=318155) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из объектов налогообложения.

Законопроект предусматривает следующую динамику поступлений по налогу: на 2019 год – 10 038 971,0 тыс. рублей, или 91,1% к бюджетным назначениям 2018 года (11 016 940,0 тыс. рублей) и 93,2% к ожидаемому исполнению за текущий год (10 777 054,0 тыс. рублей); в 2020 году – 9 515 238,0 тыс. рублей, или 94,8% к 2019 году; в 2021 году – 9 946 799,0 тыс. рублей, или 104,5% к 2020 году.

В разрезе подстатей поступления предусматриваются следующим образом:

***«Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения»*** на 2019 год – 8 390 447,0 тыс. рублей, или 89,5% к бюджетным назначениям 2018 года и 90,2% к их ожидаемому исполнению; на 2020 год – 7 790 310,0 тыс. рублей, или 92,8% к 2019 году; на 2021 год – 8 153 537,0 тыс. рублей, или 104,7% к 2020 году;

***«Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения»*** на 2019 год – 1 648 524,0 тыс. рублей, или 100,3% к бюджетным назначениям 2018 года и 112,1% к ожидаемому исполнению за 2018 год (1 470 734,0 тыс. рублей); на 2020 год – 1 724 928,0 тыс. рублей, или 104,6% к 2019 году; на 2021 год – 1 793 262,0,0 тыс. рублей, или 104,0% к 2020 году.

Согласно расчету главного администратора доходов сумма планируемых поступлений складывается из налога на имущество организаций, прогнозируемого от среднегодовой стоимости имущества (в разрезе налога по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения, и налога по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения) и прогнозируемого от кадастровой стоимости имущества (в 2019 году – в размере 2 531,0 тыс. рублей). Для прогнозирования поступлений в разрезе подстатей налога на имущество организаций использованы показатели долей налоговой базы по налогу на имущество, входящее в Единую систему газоснабжения (84,2%) и не входящее в Единую систему газоснабжения (15,8%), рассчитанные на основе показателей Отчета №1-НМ за 2017 год. В расчете применены налоговые ставки, предусмотренные статьей 380 Налогового кодекса РФ, расчетный уровень собираемости, сложившийся за 2015-2017 годы, в размере 99,0%, норматив зачисления в областной бюджет в размере 100%.

Методика прогнозирования УФНС по Оренбургской области предусматривает сложный алгоритм расчета, учитывающий сложившуюся за предыдущие налоговые периоды динамику налоговой базы, динамику суммы налога, исчисленного к уплате в бюджет (по данным Отчета ф. № 5-НИО), динамику фактических поступлений по налогу (по данным Отчета ф. № 1-НМ), переходящие платежи за IV квартал, подлежащие уплате в I квартале очередного финансового года, а также изменения налогового законодательства и другие факторы, в связи с чем в прогнозе поступлений учтены: поэтапная отмена льгот, установленных на федеральном уровне в отношении имущества железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий электропередач, сооружений, являющихся неотъемлемой частью указанных объектов; выпадающие доходы в связи с исключением движимого имущества, принятого на учет после 01.01.2013, из объектов налогообложения (в 2018 году оценка поступлений налога по такому имуществу, исчисленного по налоговой ставке 1,1% – 950 221,0 тыс. рублей), а также движимого имущества, принятого на учет до 01.01.2013 (оценка 2018 года – 2 129 906,0 тыс. рублей); сумма прироста гарантированных минимальных перечислений в бюджет по налогу на имущество от организаций-инвесторов в соответствии с заключенными инвестиционными договорами (в размере 597 888,0 тыс. рублей), сумма прироста поступлений в связи с отменой пониженных ставок, налоговых льгот на региональном уровне (в 2019 году – в размере 949 863,0 тыс. рублей).

**Транспортный налог**

Прогноз поступлений по статье предлагается Законопроектом в следующих размерах: в 2019 году – 1 129 215,0 тыс. рублей, или 109,3% к бюджетным назначениям 2018 года (1 033 109,0 тыс. рублей) и 106,2% к ожидаемому исполнению за текущий год (1 063 695,0 тыс. рублей), в 2020 году – 1 251 506,0 тыс. рублей, или 110,8% к 2019 году, в 2021 году – 1 290 659,0 тыс. рублей, или 103,1% к 2020 году.

В разрезе подстатей поступления составляют:

по ***транспортному налогу с организаций*** – 363 034,0 тыс. рублей в 2019 году, или 109,8% к ожидаемому исполнению за текущий год (330 507,0 тыс. рублей); 373 641,0 тыс. рублей – в 2020 году (102,9% к 2019 году); 373 290,0 тыс. рублей – в 2021 году (99,9% к 2020 году);

по ***транспортному налогу с физических лиц*** – 766 181,0 тыс. рублей в 2019 году, или 104,5% к ожидаемому исполнению за 2018 год (733 188,0 тыс. рублей), 877 865,0 тыс. рублей – в 2020 году (114,6% к 2019 году), 917 369,0 тыс. рублей – в 2021 году (104,5% к 2020 году).

Согласно расчету главного администратора доходов прогнозный объем поступлений рассчитан в разрезе подстатей налога с применением метода экстраполяции, на базе показателей ожидаемых поступлений транспортного налога с организаций и транспортного налога с физических лиц в 2018 году. В соответствии с Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области в расчете учтены показатели динамики налоговой базы, количества транспортных средств, суммы налога, подлежащей уплате в бюджет (по данным Отчета ф. № 5-ТН), а также динамики начислений и фактических поступлений по налогу (по данным отчета ф. № 1-НМ).

При расчете прогнозного объема поступлений учтены изменения налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2019 года, в том числе направленные на оптимизацию предоставляемых региональным законодательством налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, с учетом соблюдения принципов адресности и нуждаемости. Совокупный объем дополнительных доходов по транспортному налогу с юридических лиц, связанных с отменой льгот по налогу государственным учреждениям по управлению дорожным хозяйством Оренбургской области (ГУ «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области), установлением налоговой ставки на легковые автомобили с мощностью двигателя до 100 л.с. включительно (в отношении второго и последующего транспортного средства), повышением налоговой ставки в отношении отдельных категорий транспортных средств (мотоциклы, мотороллеры; катера, моторные лодки, яхты, другие парусно-моторные суда и гидроциклы), а также нераспространением льгот на транспортные средства с мощными двигателями (свыше 250 л.с. по легковым автомобилям, свыше 250 л.с. по грузовым автомобилям, свыше 40 л.с. по мотороллерам и др.), с года выпуска которых прошло менее 5 лет, прогнозируется в объеме 11 256,0 тыс. рублей. По транспортному налогу с физических лиц дополнительные доходы предусматриваются в объеме 67 698,0 тыс. рублей, при этом, учитывая установленный для данной категории налогоплательщиков срок уплаты налога (не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом), дополнительные поступления ожидаются с 2020 года.

Кроме того, при расчете планируемых поступлений учтено, что в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B8549E90F5EF23BBD394DE28B6C259496954E33B8CD25221B9F8959AACEF46F745F030A29F466F3A878FFE169FB022877323863ERAG) от 03.07.2016 № 249-ФЗ пункт 1 статьи 361.1 Налогового кодекса РФ, предусматривающий налоговый вычет в отношении транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, с 1 января 2019 года признан утратившим силу. Дополнительные доходы в 2019 году и плановом периоде за счет указанных изменений федерального налогового законодательства рассчитаны на основе ожидаемого в 2018 году налогового вычета в отношении большегрузов, зарегистрированных в реестре системы взимания платы, в размере 43 522,0 тыс. рублей.

**Налог на игорный бизнес**

В каждом году планового периода 2019-2021 годов поступления по налогу на игорный бизнес предусматриваются в размере 6 048,0 тыс. рублей, или в размере 105,4% к ожидаемому исполнению за 2018 год (5 737,0 тыс. рублей).

В соответствии с Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области расчет поступлений налога на игорный бизнес произведен исходя из прогнозируемого количества пунктов приема ставок букмекерских контор в количестве 36 единиц и налоговой ставки, установленной Законом Оренбургской области «О ставках налога на игорный бизнес», в размере 14,0 тыс. рублей. Существенный рост прогнозируемых поступлений относительно бюджетных назначений 2018 года (2 856,0 тыс. рублей) обусловлен увеличением налоговой ставки в 2 раза.

**НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ**

**ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**

**Налог на добычу полезных ископаемых**

Поступления на 2019 год предусмотрены Законопроектом в размере 853 938,0 тыс. рублей, что составляет 106,5% к утвержденным на 2018 год бюджетным назначениям (801 996,0 тыс. рублей) и 105,7% к ожидаемому исполнению за текущий год (808 217,0 тыс. рублей). В 2020 году планового периода поступления прогнозируются в размере 914 414,0 тыс. рублей, или в размере 107,1% к 2019 году; в 2021 году – 939 450,0 тыс. рублей, или 102,7% к 2020 году. В структуре налоговых и неналоговых поступлений в 2019 году доля налога на добычу полезных ископаемых составит 1,3%.

Более 90% поступлений приходится на поступления по подстатье ***«Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов)»***,которые прогнозируются в следующих размерах: в 2019 году – 781 543,0 тыс. рублей, или 105,8% к ожидаемому исполнению в текущем году (738 792,0 тыс. рублей), в 2020 году – 838 108,0 тыс. рублей, или 107,2% к 2019 году, в 2021 году – 861 634,0 тыс. рублей, или 102,8% к 2020 году.

Согласно Методике прогнозирования УФНС по Оренбургской области поступления планируются исходя из стоимости прогнозируемых объемов добычи полезных ископаемых (неметаллического сырья, используемого в основном в строительной индустрии, горнорудного неметаллического сырья, кондиционных руд черных металлов, кондиционных руд цветных металлов, минеральных вод и других полезных ископаемых), действующей налоговой ставки по видам полезных ископаемых и норматива зачисления в областной бюджет в размере 60,0%.

Прогноз поступлений по подстатье ***«Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых»*** предусмотрены на 2019 год в размере 72 395,0 тыс. рублей, или 104,6% к ожидаемому исполнению в текущем году (69 228,0 тыс. рублей), на 2020 год – в размере 76 306,0 тыс. рублей, или 105,4% к 2019 году, в 2021 году – в размере 77 816,0 тыс. рублей, или 102,0% к 2020 году.

В соответствии с Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области планируемый объем поступлений по налогу определен исходя из облагаемых налогом стоимости добытых общераспространенных полезных ископаемых, ставки налога в размере 5,5% и норматива отчислений в областной бюджет в размере 100%.

Бюджетные назначения по ***налогу на добычу ископаемых в виде угля*** не предусматриваются (объемы добычи не прогнозируются). По оценке минфина области поступления в 2018 году составят 197,0 тыс. рублей.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА**

Поступления по подгруппе доходов составляют небольшую долю в общем объеме собственных налоговых и неналоговых доходов (согласно Законопроекту в 2019 году – в размере 0,2%). Прогноз поступлений по статье **«Государственная пошлина»** на 2019 год составляет 130 422,0 тыс. рублей, или 102,6% к утвержденным бюджетным назначениям на 2018 год (127 125,0 тыс. рублей) и 96,0% от ожидаемого исполнения (135 872,0 тыс. рублей), на 2020 год – 130 604,0 тыс. рублей, или 100,1% к 2019 году, на 2021 год – 31 343,0 тыс. рублей, или 100,6% к 2020 году.

Прогноз объема поступлений рассчитан главными администраторами доходов в разрезе каждого вида государственной пошлины, исходя из прогнозируемого количества заявлений (обращений), предполагаемых к рассмотрению, размера ставки государственной пошлины за совершение юридически значимого действия и норматива зачисления в областной бюджет.

Методикой прогнозирования УФНС предусмотрен порядок расчета в отношении государственной пошлины по делам, рассматриваемым конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации; государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями; государственной пошлины за государственную регистрацию юридического лица, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, за государственную регистрацию ликвидации юридического лица и другие юридически значимые действия, при этом расчет государственной пошлины за государственную регистрацию юридического лица содержит только конечную сумму прогнозируемых поступлений.

Аналогичные расчеты, предусматривающие итоговое значение прогноза госпошлины, представлены по трем кодам государственной пошлины на основании сведений главных администраторов доходов.

**ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ**

Расчет планируемых поступлений по анализируемой подгруппе доходов в составе материалов, представленных к Законопроекту, отсутствует. Поступления в плановом трехлетнем периоде, как и в прошлые годы, Законопроектом не предусмотрены. В то же время, Методикой прогнозирования УФНС по Оренбургской области предусмотрено, что расчет планируемых поступлений осуществляется с помощью применения метода экстраполяции, с учетом корректирующей суммы поступлений, учитывающей изменения законодательства о налогах и сборах. Расчет прогноза поступлений предлагается также на базе среднегодовой суммы поступлений за отчетные периоды (Отчет ф. № 1-НМ), оценки фактических поступлений текущего года и других факторов.

По состоянию на 01.10.2018 общий объем поступлений по анализируемой подгруппе доходов составил 85,0 тыс. рублей; в 2017 году – 171,1 тыс. рублей, в 2016 году – 199,3 тыс. рублей.

Объем **неналоговых доходов** областного бюджета установлен Законопроектом на 2019 год в размере 947 844,0 тыс. рублей, на 2020 год – 948 167,0 тыс. рублей, на 2021 год – 951 107,0 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составляет в 2019 и в 2020 годах – 1,4% и в 2021 году – 1,3% (соответствующая доля в 2018 году – 1,5%).

Согласно Методике формирования областного бюджета неналоговые доходы, подлежащие зачислению в областной бюджет, определены на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов. В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ главные администраторы (администраторы) доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

Необходимо отметить продолжающееся снижение поступления неналоговых доходов, которое с 2015 года составило 1 269 327,7 тыс. рублей, или 56,2%.

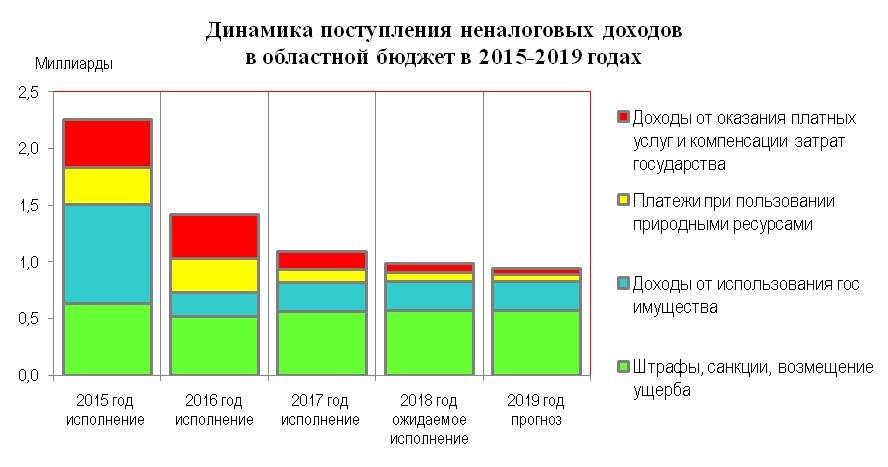
Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2015 год  исполнение | 2016 год исполнение | 2017 год исполнение | 2018 год ожидаемое исполнение | Отклонение 2018 год/2015 год | | 2019 год прогноз |
| в тыс. рублей | в процентах |
| 2 257 399,7 | 1 426 059,5 | 1 098 626,3 | 988 072,0 | **-1 269 327,7** | **-56,2** | 947 844,0 |

Снижение происходит по всем подгруппам неналоговых доходов. Существенное снижение поступлений сложилось по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (81,8%, или 341 391,4 тыс. рублей), по платежам при пользовании природными ресурсами (75,7%, или 246 986,0 тыс. рублей), а также по доходам от использования государственного имущества области (70,3%, или 616 550,9 тыс. рублей).

Диаграмма 2



Неналоговые доходы, установленные Законопроектом на 2019 год, по сравнению с годовыми бюджетными назначениями на 2018 год увеличены на 26 419,0 тыс. рублей, или на 2,9%, – в основном, за счет увеличения поступлений на 23 465,0 тыс. рублей (на 4,3%) по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», имеющих наибольшую долю в структуре неналоговых доходов (около 60%), а также увеличения поступлений на 42 067,0 тыс. рублей (на 20,3%) по подгруппе «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» (доля в структуре неналоговых доходов в 2019 году – 26,3%). В меньшем размере относительно утвержденных на 2018 год бюджетных назначений поступления на 2019 год прогнозируются по двум подгруппам: «Платежи при пользовании природными ресурсами» (на 35,9%), «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» (на 6,2%).

Данные о бюджетных назначениях по неналоговым доходам областного бюджета в 2018–2019 годах в представлены в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Закон об областном бюджете 2018 год | Законо-проект 2019 год | Законо-проект 2019 год  доли в процентах | Отклонение 2019 год/2018 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | в % |
| **Неналоговые доходы всего,**  в том числе: | **921 425,0** | **947 844,0** | **100,0** | **+26 419,0** | **+2,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 207 643,0 | 249 710,0 | 26,3 | +42 067,0 | +20,3 |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 100 711,0 | 64 520,0 | 6,8 | -36 191,0 | -35,9 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 57 352,0 | 53 798,0 | 5,7 | -3 554,0 | -6,2 |
| Административные платежи и сборы | 3 814,0 | 4 504,0 | 0,5 | +690,0 | +18,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 551 847,0 | 575 312,0 | 60,7 | +23 465,0 | +4,3 |
| Прочие неналоговые доходы | 58,0 | 0,0 | 0,0 | -58,0 | -100,0 |

Относительно ожидаемого исполнения бюджетных назначений за 2018 год прогноз поступлений неналоговых доходов областного бюджета на 2019 год сформирован в меньшем размере (на 40 228,0 тыс. рублей, или на 4,1%).

Одной из причин указанного отклонения является фактическое поступление в областной бюджет платежей неналогового характера, которые не прогнозируются главными администраторами (администраторами). Например, согласно методике прогнозирования доходов, утвержденной минстроем области, поступления по коду «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров» не прогнозируются *в связи со случайным характером их поступления*. Между тем, согласно годовой отчетности об исполнении областного бюджета поступление указанных платежей отражается в доходах областного бюджета регулярно (таблица 3).

Таблица 3

(тыс. рублей)

| Наименование  неналогового платежа | 2015 год исполнение | 2016 год исполнение | 2017 год исполнение | 2018 год ожидаемое исполнение | 2019 год прогноз |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров | 4 336,7 | 113,1 | 6 267,1 | 4 000,0 | не установлен |

Следует отметить, что принятый в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области» предусматривает денежные средства, поступающие в областной бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Оренбургской области, или в связи с уклонением от заключения такого контракта (договора), *в качестве дополнительного источника формирования дорожного фонда Оренбургской области*.

По ряду неналоговых доходов величина ожидаемого исполнения за 2018 год, указанная в реестре источников доходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, *ниже* значения показателя исполнения бюджетных назначений в отчете об исполнении бюджета на 1 октября 2018 года.

Согласно представленным минфином области расчетам прогноз поступления неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет, на 2019 год в большей части (63,5%, или 602 133,0 тыс. рублей) сформирован на основании сведений, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета. Соответственно, 36,5% (345 711,0 тыс. рублей) – прогноз поступления неналоговых доходов, установленный администраторами консолидированного бюджета области, из которых наибольший объем администрируемых неналоговых доходов в 2019 году приходится на минстрой области (216 689,0 тыс. рублей, или 62,7%).

Наибольшая доля в неналоговых доходах приходится на поступления по подгруппе **«Штрафы, санкции, возмещение ущерба»** (в 2019 и 2020 годах – 60,7%, в 2021 году – 60,5%). Согласно Законопроекту бюджетные назначения на 2019 год устанавливаются в сумме 575 312,0 тыс. рублей (на 2020 и 2021 годы – 575 072,0 и 575 082,0 тыс. рублей соответственно). По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год прогноз поступлений на 2019 год сформирован в большем размере (на 4,3%).

Прогноз поступлений по коду «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 2019–2021 годы в основной части (около 95% прогнозной суммы) сформирован главными администраторами (администраторами) федерального уровня, а также 13 главными администраторами (администраторами) областного уровня.

В настоящее время в Государственной Думе ФС РФ во втором чтении рассматривается (в первом чтении принят Государственной Думой ФС РФ 12.09.2018) проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект о внесении изменений в БК РФ). Положения законопроекта о внесении изменений в БК РФ предполагают изложение статьи 46 «Штрафы и иные суммы принудительного изъятия» в новой редакции, которая предусматривает изменение порядка *перераспределения доходов от отдельных штрафов между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами*. Предлагается установить единый принцип зачисления доходов от штрафов, установленных федеральными законами, согласно которому указанные доходы *зачисляются в тот бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего данный штраф,* за исключением отдельных штрафов.

Согласно нормам законопроекта о внесении изменений в БК РФ *в доходы федерального бюджета* будут частично перераспределены суммы административных штрафов, которые в настоящее время поступают полностью или частично в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты и администрируются федеральными органами исполнительной власти.

Значительную долю доходов по подгруппе формируют **денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения***,*бюджетные назначения по которым предусмотрены Законопроектом в сумме 545 992,0 тыс. рублей ежегодно (94,9% в общей величине доходов по подгруппе), из них:

533 040,0 тыс. рублей (97,6%) – прогноз поступлений денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации *о безопасности дорожного движения* (законопроект о внесении изменений в БК РФ не изменяет действующего порядка зачисления указанных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации);

11 952,0 тыс. рублей (2,2%) – денежные взыскания (штрафы) *за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования*. Законопроект о внесении изменений в БК РФ устанавливает зачисление указанных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации независимо от подразделения автомобильных дорог по их значению (действующая редакция статьи 46 Бюджетного кодекса РФ предусматривает зачисление денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения – соответственно в федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет по нормативу 100 процентов). Законопроект предусматривает увеличение прогноза поступлений указанных платежей на 2019 год на 10 352,0 тыс. рублей относительно бюджетных назначений на 2018 год, или в 7,5 раза (в сумме 11 952,0 тыс. рублей ежегодно).

Следует отметить, что принятый в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области» предусматривает доходы областного бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, а также от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильных дорогам общего пользования *в качестве дополнительного источника формирования дорожного фонда Оренбургской области*.

Новые правила зачисления доходов от штрафов в Законопроекте учтены. Бюджетные назначения по доходам от штрафов на 2019–2021 годы с учетом новых правил их зачисления **увеличиваются** **на сумму около 30 млн. рублей ежегодно. Учитывая, что законопроект о внесении изменений в БК РФ на текущий момент окончательно не принят, остается риск недопоступления указанных доходов в областной бюджет.**

Значительную долю в общем объеме неналоговых поступлений областного бюджета (26,3% в 2019 году, 26,7% в 2020 году, 26,9% в 2021 году) составляют поступления по подгруппе **«Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»**, предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 249 710,0 тыс. рублей, что составляет 120,3% относительно бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год, и 96,1% относительно ожидаемого исполнения доходов за 2018 год. Бюджетные назначения по указанной подгруппе на 2020 и 2021 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 252 917,0 тыс. рублей и 255 785,0 тыс. рублей соответственно (101,3% и 102,4% к уровню 2019 года).

Основную долю прогнозируемых поступлений по подгруппе составляют прочие ***доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной собственности***, на которые в 2019 году приходится 73,2% от общего объема прогнозируемых поступлений по подгруппе, в 2020 году – 72,2%, в 2021 году – 71,4%. Доходы по указанной статье обеспечиваются поступлением *доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Оренбургской области* (согласно приложению 25 к Законопроекту главным администратором указанных доходов является минстрой области).

Бюджетные назначения по доходам от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Оренбургской области, на 2019 год и на плановый период установлены Законопроектом в размере 182 689,0 тыс. рублей ежегодно, что на 77,3% превышает бюджетные назначения, утвержденные на 2018 год, и составляет 98,8% относительно ожидаемого исполнения доходов за 2018 год.

При расчете прогноза поступления платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам автотранспортом, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на основании методики прогнозирования поступлений доходов, утвержденной распоряжением минстроя области от 06.09.2016 № 25-р, был применен поправочный коэффициент 0,8, характеризующий поступление доходов за предыдущие финансовые годы. Значение указанного коэффициента ничем не обосновано. Источник данных указанного показателя (или порядок его расчета) в методике не указан, что является **нарушением Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574**. Тенденция изменения поступлений в предшествующие периоды уже учтена согласно выбранному методу расчета прогнозного объема поступлений (без применения поправочного коэффициента). В результате прогноз поступления платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам автотранспортом, осуществляющим перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, на 2019–2021 годы занижен на 45,7 млн. рублей ежегодно. Счетная палата предлагает уточнить бюджетные назначения в течение года исходя из динамики поступления платы.

Следует отметить, что принятый в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области» предусматривает доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, подлежащие зачислению в областной бюджет, в качестве источника формирования дорожного фонда Оренбургской области по нормативу 50 процентов.

Прогноз поступлений доходов от хозяйственных обществ и государственных унитарных предприятий области на 2019 год сформирован в меньшем объеме относительно бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год.

Бюджетные назначения на 2019 год по *доходам в виде* *прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ (дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области)*,установлены исходя из прогнозав размере 20 624,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на 2020 и 2021 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 20 924,0 тыс. рублей и 21 287,0 тыс. рублей соответственно (101,5% и 103,2% к уровню 2019 года).

В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, утвержденной приказом минприроды области от 15.09.2016 № 812, прогноз доходов на 2019 год сформирован на основании прогнозных данных, представленных хозяйственными обществами, о планируемой доле прибыли на выплату дивидендов. По сравнению с бюджетными назначениями, утвержденными на 2018 год, **указанные доходы на 2019 год прогнозируется в меньшем размере на 54,2%.**

Согласно данным главного администратора доходов прогноз доходов сложился исходя из поступления дивидендов в областной бюджет от 6 хозяйственных обществ, наибольшую долю поступлений в областной бюджет обеспечит АО «Новосергиевский элеватор» (57,5% в структуре поступлений от всех обществ в 2019 году, или 11 549,0 тыс. рублей), а также АО «Южуралнефтегаз» (33,0%).

Следует отметить, что при проектировании начальных бюджетных назначений Закона об областном бюджете на 2018 год прогноз доходов на 2019 год планового периода предусматривал поступление дивидендов в общей сумме 38 118,9 тыс. рублей (на 84,8% больше) в областной бюджет от 12 хозяйственных обществ с преобладающей долей поступлений от АО «БАНК «ОРЕНБУРГ» (20 025,4 тыс. рублей, или 52,5%).

Согласно представленным пояснениям минприроды области (главного администратора доходов) при определении размера дивидендов, подлежащих уплате хозяйственными обществами с долей участия 50% и более, минприроды руководствовалось нормами, установленными постановлением Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п «Об утверждении программы консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов Оренбургской области на 2017–2019 годы» (в редакции от 11.05.2018 № 270-п). Согласно программе консолидации бюджетных средств и оптимизации бюджетных расходов Оренбургской области на 2017–2019 годы (в редакции от 11.05.2018 № 270-п) одним из ее мероприятий является обеспечение перечисления в областной бюджет не менее 50 процентов доходов хозяйственных товариществ и обществ (с долей участия Оренбургской области более 50 процентов), остающихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (*с учетом инвестиционных проектов и программ и (или) расходов на реализацию социально и общественно значимых проектов*) в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области. Пояснения в отношении АО «БАНК «ОРЕНБУРГ» (в прошлые годы обеспечивало наиболее существенные поступления дивидендов в областной бюджет, прогноз поступления доходов на 2019–2021 годы не установлен) минприроды **не представлены**.

Следует отметить, что с 5 октября 2018 года действует *новая редакция* постановления Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п (утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2018 № 636-п), которая **не предусматривает** реализацию обществом инвестиционных проектов и программ и (или) расходов на реализацию социально и общественно значимых проектов *в качестве основания для принятия решения о снижении размера дивидендов, выплачиваемых областному бюджету.*

Между тем, следует учитывать, что фактические показатели исполнения указанных доходов могут отличаться от плановых назначений, так как окончательное решение о выплате дивидендов принимается на проводимых в соответствии с федеральным законодательством годовых общих собраниях акционеров хозяйственных обществ.

***Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий области, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей,*** прогнозируются на 2019 год в размере 27 132,0 тыс. рублей (на 2020 и 2021 годы – 29 333,0 тыс. рублей и 31 173,0 тыс. рублей соответственно (108,1% и 114,9% к уровню 2019 года)).

По сравнению с бюджетными назначениями, утвержденными на 2018 год, указанные доходы на 2018 год прогнозируются в меньшем размере на 34,7%. Согласно данным главного администратора доходов прогноз доходов на 2019 год и на плановый период сложился исходя из поступления части чистой прибыли в областной бюджет от 5 ГУПов. Наибольшую долю поступлений обеспечит ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» (95,7% в структуре поступлений от всех предприятий в 2019 году, или 25 953,0 тыс. рублей).

При проектировании начальных бюджетных назначений Закона об областном бюджет на 2018 год прогноз на 2019 год планового периода предусматривал поступление части прибыли ГУПов в областной бюджет в общей сумме 43 960,0 тыс. рублей (в 2,1 раза больше) от 8 ГУПов также с преобладающей долей ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» (27 925,0 тыс. рублей, или 63,5%) (из указанного перечня в 2018 году исключено ГУП «Санаторий «Южный Урал» в связи с его приватизацией в форме преобразования в общество с ограниченной ответственностью).

Согласно пояснениям главного администратора (минприроды области) задания по перечислению ГУП части прибыли в 2018 году сформированы с учетом фактически достигнутых ГУПами финансовых показателей по итогам 2017 года в соответствии с нормами постановления Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п (в редакции от 11.05.2018 № 270-п). В соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, утвержденной приказом минприроды от 15.09.2016 № 812, прогноз поступления доходов в виде части прибыли государственных унитарных предприятий на 2019 год и плановый период сформирован главным администратором исходя из основных показателей деятельности предприятий, утвержденных на заседаниях балансовых комиссий по рассмотрению годовых результатов деятельности и перспектив развития государственных унитарных предприятий.

План мероприятий по оздоровлению государственных финансов Оренбургской области на 2017–2020 годы, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п (в редакциях от 11.05.2018 № 270-п, от 28.09.2018 № 636-п), предусматривает обеспечение перечисления в областной бюджет не менее 50 процентов прибыли государственных унитарных предприятий Оренбургской области, остающейся в распоряжении таких предприятий после уплаты налогов, и иных обязательных платежей (*с учетом инвестиционных проектов и программ и (или) расходов на реализацию социально и общественно значимых проектов*).

Между тем, следует учитывать, что фактические показатели исполнения указанных доходов могут отличаться от плановых назначений в связи с уточнением плановых заданий ГУПам на заседаниях балансовой комиссии во втором квартале 2019 года с учетом фактически полученной ими прибыли за 2018 год.

Следует отметить, что согласно информации минприроды им направлялись предложения в адрес минфина области о внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2018 год, а именно, о снижении бюджетных назначений по доходам от хозяйственных обществ и ГУПов с учетом норм, установленных постановлением Правительства Оренбургской области от 11.05.2018 № 270-п «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 31.03.2017 № 224-п». Соответствующие изменения в закон об областном бюджете *не вносились.*

Справочно: согласно отчету об исполнении бюджета минфина области (ф. 0503117) за 9 месяцев 2018 года: доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Оренбургской области, за 9 месяцев 2018 года поступили в объеме 21 847,6 тыс. рублей, или 48,5% относительно утвержденных годовых бюджетных назначений; платежи от государственных унитарных предприятий области за 9 месяцев 2018 года поступили в размере 28 914,8 тыс. рублей, или 69,6% относительно утвержденных годовых бюджетных назначений.

Проектные бюджетные назначения доходов по подгруппе **«Платежи при пользовании природными ресурсами»** на 2019 год составляет 64 520,0 тыс. рублей – ниже на 35,9% по сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год, а также на 18,7 % ниже ожидаемого поступления доходов за 2018 год. Бюджетные назначения на 2020 и 2021 годы предусмотрены Законопроектом в суммах 65 631,0 тыс. рублей и 67 377,0 тыс. рублей соответственно (101,7% и 104,4% к уровню 2019 года).

Поступление доходов по подгруппе в значительной степени обеспечивается поступлением ***платы за негативное воздействие на окружающую среду***, доля которой в общем объеме прогнозируемых доходов по подгруппе в 2019 году составит 50,8%. Необходимо отметить, что поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в областной бюджет в последние годы снижается в разы, что, главным образом, обусловлено существенным изменением правового механизма исчисления платы.

Диаграмма 3



Таблица 4

(тыс. рублей)

| Показатель | 2015 год исполнение | 2016 год исполнение | 2017 год исполнение | 2018 год ожидаемое исполнение | 2019 год прогноз |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 326 323,0 | 299 969,8 | 115 615,6 | 79 337,0 | 64 520,0 |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 291 755,8 | 250 741,2 | 82 580,3 | 42 786,0 | 32 744,0 |
| Доля платы за негативное воздействие на окружающую среду в платежах при пользовании природными ресурсами | 89,4 | 83,6 | 71,4 | 53,9 | 50,8 |

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду предусмотрено Законопроектом в 2019 году в размере 32 744,0 тыс. рублей. По сравнению с утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год прогноз поступления платы в 2019 году снижен на 49,0%. Бюджетные назначения на 2020 и 2021 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 33 726,0 и 34 739,0 тыс. рублей соответственно (103,0% и 106,1% к уровню предыдущего года).

Согласно приложению 6 к проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период главным администратором платы за негативное воздействие на окружающую среду является Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Бюджетные назначения сформированы на основании прогноза поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2019 год и на плановый период Управления Росприроднадзора по Оренбургской области с применением норматива 40 процентов. Доходы по статье складываются за счет поступлений платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами, платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, платы за размещение отходов производства и потребления, платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа.

В приложении 23 к Законопроекту **учтены** положения законопроекта о внесении изменений в БК РФ, касающиеся увеличения на 5 процентов норматива, установленного для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доходы местных бюджетов.

Кроме платы за негативное воздействие на окружающую среду, доходы от платежей при пользовании природными ресурсами формируются за счет платежей при пользовании недрами, а также платы за использование лесов.

Бюджетные назначения ***по платежам при пользовании недрами*** предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 30 943,0 тыс. рублей, на 12,6% ниже бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год. Бюджетные назначения на 2020 и 2021 годы предусмотрены Законопроектом в объемах 31 040,0 тыс. рублей и 31 882,0 тыс. рублей соответственно (100,3% и 103,0% относительно уровня 2019 года).

Наибольший удельный вес доходов по статье приходится на *регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации* (69,9% в 2019 году). Их поступление прогнозируется в 2019–2021 годах в размере 21 629,0 тыс. рублей ежегодно. По сравнению с утвержденными на 2018 год бюджетными назначениями Законопроект предусматривает увеличение бюджетных назначений по регулярным платежам на 14,3%.

Согласно приложению 6 к проекту федерального закона о бюджете главным администратором регулярных платежей за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации является Федеральная налоговая служба. Согласно представленной минфином области (письмо от 01.11.2018 № 07/02-23/3779) методике прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом УФНС России по Оренбургской области от 29.10.2018 № 02-02/276@, расчет прогноза поступления доходов от регулярных платежей за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации осуществляется с помощью применения метода экстраполяции с учетом среднегодовой суммы **поступления** платежей за отчетные периоды, оценки фактических поступлений текущего года, а также других факторов (по данным отчета по форме 1-НМ). Фактически расчет прогноза поступлений регулярных платежей за пользование недрами произведен с учетом среднегодовой суммы **начисленных** платежей за отчетные периоды. Указанное несоответствие было устранено путем внесения изменений в порядок расчета прогноза поступления доходов от регулярных платежей за пользование недрами. Уточненная методика доведена минфином области до Счетной палаты письмом от 16.11.2018 № 07/03-25/3960.

Доля в общем прогнозируемых доходов по подгруппе «**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства»** согласно Законопроекту составляет в 2019 году 5,7%, или 53 798,0 тыс. рублей, что составляет 93,8% относительно бюджетным назначений, утвержденных на 2018 год. Бюджетные назначения на 2020 и 2021 годы предусмотрены Законопроектом в объеме 50 043,0 тыс. рублей и 48 359,0 тыс. рублей соответственно (93,0% и 89,9,3% к уровню 2019 года).

Преобладающую долю поступлений доходов по подгруппе занимают доходы от компенсации затрат государства (в 2019 году – 97,4%, в 2020 году 96,7%, в 2021 году – 95,9%). Бюджетные назначения по данной статье предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 52 395,0 тыс. рублей – на 7,8% ниже бюджетных назначений, утвержденных на 2018 год. Бюджетные назначения на плановый период предусмотрены Законопроектом в следующих объемах: на 2020 год – 48 395,0 тыс. рублей, на 2021 год – 46 395,0 тыс. рублей (92,4% и 88,5% к уровню 2019 года соответственно).

Прогноз доходов по статье сформирован на основании данных 10 главных администраторов доходов областного бюджета. Согласно представленным минфином области расчетам к Законопроекту наиболее существенные поступления по статье в 2019 году и в плановом периоде будут обеспечены следующими неналоговыми платежами:

1) доходами, поступающими от ОАО «Сельский дом» за счет денежных средств, получаемых от заемщиков в счет возврата ранее выданных займов. Прогноз указанных доходов на 2019 год сформирован главным администратором доходов – минстроем области – в размере **34 000,0 тыс. рублей** (на плановый период – 30 000,0 и 28 000,0 тыс. рублей). Вместе с тем, методика прогнозирования поступлений доходов, утвержденная распоряжением минстроя от 06.09.2016 № 25-р, не предусматривает формирования прогноза по коду «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» в связи с разовым характером поступлений. Таким образом, **формирование минстроем области прогноза поступления доходов на 2019 год и на плановый период по коду «Прочие доходы от компенсации затрат государства» не соответствует принятой им методике**.

2) платежами, поступающими минсельхозу области в целях обеспечения возврата в областной бюджет средств, выделенных в 2008 году на обеспечение агропромышленного комплекса сельскохозяйственной техникой и оборудованием на условиях финансовой аренды (лизинга), в сумме 7 300,0 тыс. рублей ежегодно. В ходе экспертизы в методике прогнозирования доходов, утвержденной приказом минсельхоза области от 26.06.2017 № 203, выявлены недостатки, выраженные в неверном наименовании платежей, являющихся источником поступлений по коду «Прочие доходы от компенсации затрат государства». На основании замечаний Счетной палаты методика была уточнена.

3) доходами, поступающими в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества в сумме 7 255,0 тыс. рублей ежегодно. Прогноз поступления доходов сформирован главным администратором – Аппаратом Губернатора и Правительства Оренбургской области – на основании методики прогнозирования поступления доходов, утвержденной приказом от 17.11.2017 № 251од, путем усреднения годовых объемов доходов за три года, предшествующих прогнозируемому периоду.

4) прочими доходами от компенсации затрат областного бюджета в размере 3 753,0 тыс. рублей ежегодно. В соответствии с методикой прогнозирования доходов, утвержденной приказом от 13.07.2018 № 1574, прогноз сформирован главным администратором – минздравом области – исходя из фактических поступлений, за исключением сумм, носящих единовременный характер (например, возврат единовременных компенсационных выплат медицинскими работниками, расторгнувшими трудовой договор с лечебным учреждением).

**Безвозмездные поступления**

Размер доходов по группе «Безвозмездные поступления» в Законопроекте определен на 2019 год в общей сумме 14 088 817,7 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 11 566 357,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 10 913 595,8 тыс. рублей. Поступления предусмотрены:

от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (федеральный бюджет) на 2019 год в размере 13 826 802,1 тыс. рублей, на 2020 год в размере 11 294 272,4 тыс. рублей, на 2021 год в размере 10 643 820,4 тыс. рублей;

прочие безвозмездные поступления на 2019 год в размере 232 522,1 тыс. рублей, на 2020 год в размере 272 085,2 тыс. рублей, на 2021 год в размере 269 775,4 тыс. рублей.

По сравнению с ожидаемым исполнением областного бюджета за 2018 год (17 813 920,3 тыс. рублей) размер безвозмездных поступлений предусмотрен на 2019 год ниже на 3 725 102,6 тыс. рублей (на 26,4%).

В представленном для экспертизы Законопроекте бюджетные назначения по разделу «Безвозмездные поступления» в основном сформированы на основании ассигнований, отраженных в таблицах приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта Закона о федеральном бюджете на 2019 год.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации состоит из **дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов** бюджетам субъектов Российской Федерации,из них:

по коду дохода**«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** бюджетные назначения сформированы исходя из данных приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта Закона о федеральном бюджете на 2019 год в общей сумме 4 625 662,2 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 2 887 411,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2 707 760,0 тыс. рублей, из них на 2019 год:

*- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* предусмотрены в размере 4 570 230,2 тыс. рублей (таблица 86 приложения 33 Закону о федеральном бюджете на 2019 год), или на 15,0% больше бюджетных назначений утвержденных в областном бюджете на 2018 год в размере 3 974 113,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете на 2019 год, увеличение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности связано с уточнением прогнозного объема прироста 1 процентного пункта налога на прибыль, централизованного в федеральный бюджет, а также в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности учитывает результаты инвентаризации расходных обязательств органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по итогам 2017 года и сопровождается подписанием соглашений между субъектами Российской Федерации и Минфином России, которые предусматривают меры по социально–экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации;

дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований в размере 55 432,0 тыс. рублей, или на 2 888,0 тыс. рублей (4,9%) меньше бюджетных назначений 2018 года (58 320,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что Законом о федеральном бюджете на 2019 год предусмотрены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общей сумме на 2019 год в объеме 202 525,5 млн. рублей, на 2020 год – 186 024,0 млн. рублей, на 2021 год – 193 318,5 млн. рублей, однако дотации между субъектами Российской Федерации на данный момент не распределены. В составе указанных дотаций предусмотрены дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в 2019-2021 годах в объеме 100 000,0 млн. рублей ежегодно, дотации бюджетам субъектов Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в 2019–2021 годах в объеме 19 960,0 млн. рублей ежегодно;

по коду дохода ***«Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)»*** бюджетные назначения предусмотрено утвердить на 2019 год в размере 3 495 380,0 тыс. рублей, на 2020 год в размере 2 776 097,1 тыс. рублей, на 2021 год в размере 2 268 013,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете на 2019 год субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации являются инструментом решения общегосударственных задач на региональном уровне и предоставляются субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Бюджетные назначения по данному подразделу сформированы исходя из данных приложения 33 «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» проекта Закона о федеральном бюджете на 2019 год и дополнительно представленных при проведении экспертизы проектов нормативных правовых документов, соглашений и правил предоставления и распределения субсидий, в том числе исходя из данных приложения 33 на 2019 год:

*на мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации* в размере 199 494,0 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы* в размере 7 573,5 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов* в размере 20 412,0 тыс. рублей;

*на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации* в размере 6 229,3 тыс. рублей;

*на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений* в размере 108 335,6 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом* в размере 1 619,4 тыс. рублей;

*на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом* в размере 9 880,1 тыс. рублей;

*на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации* на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров в размере 300 000,0 тыс. рублей;

*на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта* в размере 37 200,0 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями* в размере 54 520,6 тыс. рублей;

*на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием* в размере 55 130,6 тыс. рублей;

*на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние* в размере 31 174,1 тыс. рублей;

*на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* в размере 7 523,5 тыс. рублей;

*на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования* в размере 148 868,0 тыс. рублей;

*на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме* в размере 11 262,5 тыс. рублей;

*на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек* в размере 18 000,0 тыс. рублей;

*на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек* в размере 26 359,8 тыс. рублей;

*на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы»* в размере 7 500,7 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей* в размере 73 317,1 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России* в размере 1 794,9 тыс. рублей;

*на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров* в размере 18 310,0 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях* в размере 253 531,8 тыс. рублей;

*на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства* в размере 31 544,0 тыс. рублей;

*на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства* в размере 577 567,5 тыс. рублей;

*на повышение продуктивности в молочном скотоводстве* в размере 67 079,9 тыс. рублей;

*на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса* в размере 687 900,6 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий* в размере 122 734,3 тыс. рублей;

*на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения* в размере 79 360,7 тыс. рублей;

исходя из представленных сведений минфина области о проектах соглашений предоставления и распределения субсидий:

*на поддержку отрасли культуры* в размере 25 741,1 тыс. рублей;

*на закупку авиационных работ органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи* в размере 77 060,7 тыс. рублей;

*на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды* в размере 353 254,9 тыс. рублей;

*на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)* в размере 9 275,3 тыс. рублей;

*на прочие субсидии* в размере 65 823,4 тыс. рублей;

по коду дохода ***«Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*** на осуществление переданных полномочий Российской Федерации предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в размере 5 168 634,1 тыс. рублей на 18 субвенций, на 2020 год в размере 5 405 419,8 тыс. рублей, на 2021 год в размере 5 442 703,6 тыс. рублей, из них на 2019 год:

*на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты* в размере 54 636,6 тыс. рублей;

*на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации* в размере 1 118,2 тыс. рублей;

*на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений* в размере 21 459,6 тыс. рублей;

*на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений*  в размере 147 317,6 тыс. рублей;

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»* в размере 35 073,1 тыс. рублей;

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»* в размере 19 956,9 тыс. рублей;

*на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации*  в размере 16 842,7 тыс. рублей;

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»* в размере 13 234,3 тыс. рублей;

*на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»*в размере 147 068,8 тыс. рублей;

*на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений*  в размере 122,3 тыс. рублей;

*на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан*  в размере 1 583 481,9 тыс. рублей;

*на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью*  в размере 23 173,6 тыс. рублей;

*на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву* в размере 18 762,7 тыс. рублей;

*на выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств*  в размере 790,7 тыс. рублей;

*на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам* в размере 951 416,2 тыс. рублей;

*на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)* в размере 1 291 953,3 тыс. рублей;

*на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка* в размере 647 213,5 тыс. рублей;

*единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации*  в размере 195 012,1 тыс. рублей. Единая субвенция в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1309–р, сформирована из 8 субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и направлена на финансовое обеспечение осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации:

в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;

в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов);

на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей–сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

в отношении объектов культурного наследия;

в области охраны и использования охотничьих ресурсов;

в сфере охраны здоровья граждан;

в сфере образования;

по коду дохода ***«Иные межбюджетные трансферты»*** предусмотрено утвердить бюджетные назначения на 2019 год в размере 537 125,8 тыс. рублей, на 2020 год в размере 225 343,7 тыс. рублей, на 2021 год в размере 225 343,7 тыс. рублей, из них на 2019 год, в том числе исходя из данных приложения 33 на 2019 год:

*на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения* в размере 202 204,4 тыс. рублей.

исходя из представленных сведений минфина области соглашений и проектов соглашений предоставления и распределения межбюджетных трансфертов:

*на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах* в размере 14 862,2 тыс. рублей;

*на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации* в размере 6 134,8 тыс. рублей;

*на создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования* в размере 313 924,4 тыс. рублей;

безвозмездные поступления от негосударственных ОРГАНИЗАЦИЙ на 2019 год запланированы в размере 29 493,5 тыс. рублей *от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в бюджеты субъектов Российской Федерации на строительство и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением* в соответствии с соглашением от 12.07.2018 № 06-04-32 муниципальному образованию город Новотроицк.

Прочие безвозмездные поступления на 2019 год запланированы в размере 232 522,1 тыс. рублей, на 2020 год в размере 272 085,2 тыс. рублей, на 2021 год в размере 269 775,4 тыс. рублей - в рамках выполнения соглашения от 14.04.2005 № 31-с о долгосрочном социально-экономическом партнерстве между администрацией Оренбургской области и ООО «Уральская сталь», согласно которому общество обязуется оказывать финансовую помощь администрации области путем перечисления средств в размере 133 935 350,47 евро и одного процента годовых, начисляемого на сумму общего остатка до 25.12.2035 не позднее 25 декабря соответствующего года в рублях по курсу евро, установленному ЦБ РФ на день перечисления. Безвозмездные поступления запланированы исходя из среднего номинального курса евро к рублю за 2012-2014 годы (1 евро равен 44,22 российского рубля) рассчитанного на основе официальных курсов евро к российскому рублю, установленных Банком России за указанный период в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.08.2015 № 1506-р.

**РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА**

Расходы областного бюджета согласно Законопроекту составят: в 2019 году – 81 702 378,7 тыс. рублей, в 2020 году – 81 389 230,6 тыс. рублей, в 2021 году – 85 672 517,8 тыс. рублей.

На плановый период предусмотрены условно утвержденные расходы: в 2020 году – 1 900 000,0 тыс. рублей, в 2021 году -4 000 000,0 тыс. рублей.

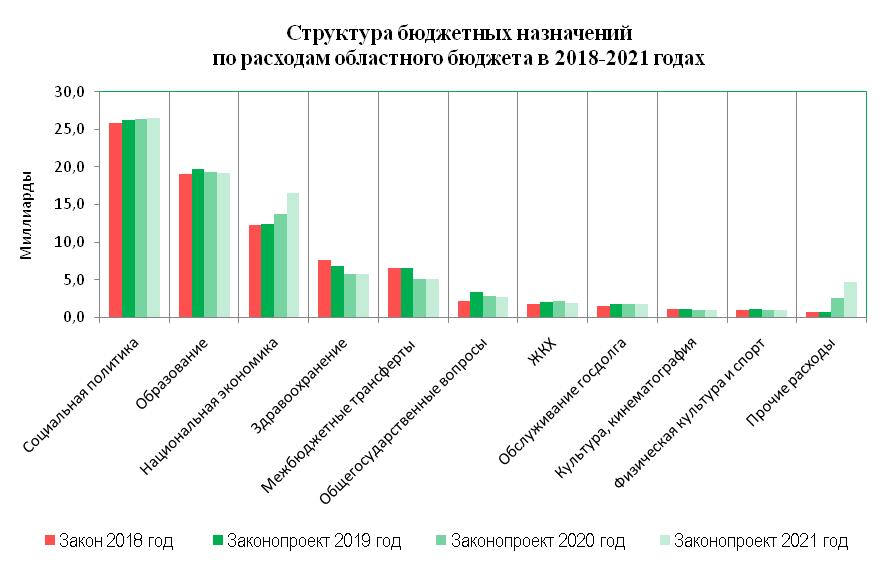
Бюджетные ассигнования в 2019 году и плановом периоде в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 30 главным распорядителям бюджетных средств. По сравнению с 2018 годом количество главных распорядителей бюджетных средств увеличилось на 2 вновь созданных органа государственной власти: инспекцию государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области и комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

Основная сумма бюджетных ассигнований (в 2019 году – 88,6%, в 2020 году – 87,1%, в 2021 году – 85,0%) предусмотрена пяти главным распорядителям бюджетных средств: минобразования области, минздрав области, минсоцразвития области, минфин области, минстрой области.

В структуре общего объема расходов наибольший удельный вес составят расходы на **социальную политику** (в 2019 году – 32,1% от общей суммы расходов; в 2020 году – 32,5%; в 2021 году – 30,9%), **образование** (в 2019 году – 24,2% от общей суммы расходов; в 2020 году – 23,7%, в 2021 году – 22,4%), **национальную экономику** (в 2019 году – 15,2% от общей суммы расходов; в 2020 году – 16,9%; в 2021 году – 19,3%) и **здравоохранение** (в 2019 году – 8,3% от общей суммы расходов; в 2020 году – 7,1%, в 2021 году – 6,7%).

Структура расходов областного бюджета приведена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



В соответствии с частью 3 статьи 32 Закона о бюджетном процессе, статьей 11 Законопроекта установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, который составит в 2019 году – 8 401 483,8 тыс. рублей, в 2020 году – 8 705 210,7 тыс. рублей, в 2021 году – 8 777 575,0 тыс. рублей.

Перечень публичных нормативных обязательств и расчет бюджетных ассигнований на их исполнение на очередной финансовый год и плановый период представлен одновременно с Законопроектом, что соответствует части 4 статьи 33 Закона о бюджетном процессе.

Расходы в 2019 году по сравнению с 2018 годом в целом увеличиваются на 2 362 112,6 тыс. рублей, или на 3,0%.

В разрезе разделов Законопроектом бюджетные ассигнования на 2019 год относительно 2018 года запланированы в сторону увеличения по 11 разделам, в сторону уменьшения – по 3 разделам. Наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований в относительном выражении предусматривается по разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 54,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 21,2%, «Охрана окружающей среды» – на 18,3%, «Средства массовой информации».

Уменьшение бюджетных ассигнований относительно показателей закона об областном бюджете планируется по разделам: «Здравоохранение» – на 10,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 3,0% и «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 0,5%.

Основные причины уменьшения и увеличения бюджетных ассигнований приведены при описании разделов.

В 2020 году расходы относительно 2019 года уменьшаются на сумму 313 148,1 тыс. рублей, или на 0,4%, в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличиваются на сумму 4 283 287,2 тыс. рублей, или на 5,3%.

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, темпы прироста (снижения), доли разделов, доли программных и непрограммных средств, в общей сумме расходов и распределение бюджетных ассигнований по разделам и главным распорядителям средств областного бюджета приведены в приложениях 2, 4 и 5 к пояснительной записке.

Счетная палата в отношении планируемых расходов на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов отмечает следующее.

Бюджетные ассигнования запланированы в соответствии с новыми указаниями о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета.

Расходная часть областного бюджета на 2019–2021 годы сформирована в программной структуре на основе 25 госпрограмм, из них 23 госпрограммы Оренбургской области на момент проведения экспертизы не утверждены, что не противоречит статье 172 БК РФ и пункту 21 постановления Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п (в редакции от 22.10.2018). Согласно вышеуказанному пункту государственные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, **подлежат утверждению** *до вступления в силу* закона Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год (ранее (до 22.10.2018) - *до внесения проекта закона* Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на рассмотрение в Законодательное Собрание области).

Перечень госпрограмм Оренбургской области, утвержденный Распоряжением Губернатора Оренбургской области от 06.08.2018 № 218-р включает 26 госпрограмм, из них 24 госпрограммы со сроком реализации 2019-2024 годы, 2 госпрограммы – со сроком реализации 2016-2025 годы и 2018-2022 годы соответственно. Таким образом, в 2019 году будут действовать 24 вновь принятые госпрограммы и 2 госпрограммы продолжат свою реализацию. 23 госпрограммы, реализуемые в текущем финансовом году, прекращают свое действие с окончанием 2018 года, т.е. до истечения срока их реализации. Новой редакцией Постановления № 279-п предусмотрено, что в случае принятия минфином области предложения ответственного исполнителя государственной программы о разработке государственной программы на новый период до истечения срока реализации действующей государственной программы ответственным исполнителем государственной программы совместно с соисполнителями государственной программы в установленном порядке разрабатывается проект государственной программы на новый период. При этом действующая государственная программа подлежит отмене.

В составе документов к Законопроекту представлено 26 проектов паспортов госпрограмм. Показатели бюджетных ассигнований на 2019–2021 годы, предусмотренные проектами паспортов, соответствуют расходам, предусмотренным в Законопроекте по соответствующим госпрограммам, по общей сумме расходов. Финансирование госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области», как и в текущем финансовом году, не предусмотрено.

В соответствии с законопроектом расходы областного бюджета на реализацию 25 госпрограмм на 2019 год планируются в объеме 80 919 141,6 тыс. рублей, или 99,0% от общего объема расходов, на 2020 год – 79 034 731,6 тыс. рублей (97,1%), на 2021 год – 81 057 387,2 тыс. рублей (94,6%). На снижение уровня программных средств в плановом периоде оказывают влияние условно утвержденные расходы. Согласно законопроекту объем бюджетных ассигнований на 2019 год на 2 631 453,7 тыс. рублей, или на 3,4 %, больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в 2018 году, на 2020 год – на 2,3 % меньше, чем в 2019 году, на 2021 год – на 2,6 % больше, чем в 2020 году.

Анализ объемов финансирования, предусмотренных на реализацию госпрограмм в 2019-2021 годах, приведен в 6 приложении к пояснительной записке.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных мероприятий предусмотрены в Законопроекте на 2019 год в общем объеме 783 237,1тыс. рублей, что на 269 341,1 тыс. рублей, или на 25,6% меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на 2018 год (1 052 578,2 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме 454 499,0 тыс. рублей, что на 42,0% меньше по сравнению с предыдущим годом, на 2021 год – 615 130,6тыс. рублей, что на 35,3% больше по сравнению с предыдущим годом.

Уменьшение непрограммых расходов обусловлено планированием ассигнований комитету по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области и комитету ЗАГСа в рамках госпрограммы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы).

Основную долю в непрограммной части бюджета на 2018–2020 годы составляют расходы по целевым статьям «Центральный аппарат» и «Проведение выборов в Оренбургской области».

Наибольшая сумма бюджетных ассигнований по непрограммным мероприятиям предусмотрена по следующим видам расходов «Расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных) органов» 399 029,1 тыс. рублей (50,9%) и «Специальные расходы» – 325 182,3 тыс. рублей (41,5%).

В ходе экспертизы были проанализированы расходы, планируемые на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Расходы областного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в соответствии с Законопроектом в 2019 году составят 6 635 084,8 тыс. рублей, или 8,1% от общего объема расходов областного бюджета, в 2020 году – 8 148 713,9 тыс. рублей (10,0%), в 2021 году – 10 727 658,0 тыс. рублей (12,5%).

Анализ исполнения контрактуемых расходов в 2017-2018 годах и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, представлен в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено, 2017 год | 2018 год | | | Предусмотрено Законопроектом | | | |
| Закон об областном бюджете на 2018 год | исполнено на 01.10.2018 | % исполнения к Закону об областном бюджете 01.10.2018 | 2019 год | | 2020 год | 2021 год |
| объем ассигнований | % к бюджетным ассигнованиям 2018 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 6 688 168,1 | 6 895 863,6 | 5 177 029,0 | 75,1 | 6 635 084,8 | 96,2 | 8 148 713,9 | 10 727 658,0 |

В соответствии с Законопроектом объем бюджетных ассигнований на расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2019 году уменьшится на 260 778,8 тыс. рублей, или на 3,8% по сравнению утвержденными бюджетными назначениями на 2018 год. За 2017 год исполнение указанных расходов составило 96,5% от показателя сводной бюджетной росписи с изменениями, за 9 месяцев 2018 года – 75,1%

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2019 году предусмотрены 30 главным распорядителям областного бюджета. Наибольший объем бюджетных ассигнований предусматривается минстрою области (4 906 914,1 тыс. рублей), или 73,9% от запланированных расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год по сравнению с Законом об областном бюджете установлено по 16 ГАБСам, в том числе по 4 ГАБСам – более чем на 20%, из них минсельхоз области (209,0%), минприроды области (156,6%), минтруда области (154,3%), комитет по обеспечению деятельности мировых судей области (120,3%).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2019 год установлено по 11 ГАБСам, в том числе более чем на 20% установлено по 6 ГАБСам, из них минздрав области (13,8%), комитет по вопросам ЗАГС области (68,3%).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на представление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 – 2021 годах, представлен в следующей таблице 6:

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование | 2018 год  (Закон об областном бюджете) | 2019 год проект закона | Отклонения объемов субсидий 2019 года по сравнению с 2018 годом | | 2020 год проект закона | Отклонение объемов субсидий 2020 года по сравнению с 2019 годом | | 2021 год проект закона | Отклонение объемов субсидий 2021 года по сравнению с2020 годом | |
| (гр3-гр2) | в % (гр4/гр2) | (гр6-гр3) | в % (гр7/гр3) | (гр9-гр6) | в % (гр10/гр6) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Субсидии бюджетным учреждениям | 8 224 277,8 | 8 981 527,7 | 757 249,9 | 9,2 | 8 320 357,1 | -661 170,6 | -0,1 | 8 320 827,4 | 470,3 | 0,0 |
| *доля в %* | *63,6* | *64,4* |  |  | *63,0* |  |  | *63,1* |  |  |
| Субсидии автономным учреждениям | 4 702 906,2 | 4 972 497,6 | 269 591,4 | 5,7 | 4 877 478,0 | -95 019,6 | 0,0 | 4 870 945,5 | -6 532,5 | 0,0 |
| *доля в %* | *36,4* | *35,6* |  |  | *37,0* |  |  | *36,9* |  |  |
|  | **12 927 184,0** | **13 954 025,3** | **1 026 841,3** |  | **13 197 835,1** | **-756 190,2** |  | **13 191 772,9** | **-6 062,2** |  |

В общем объеме расходов областного бюджета объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям составляют в 2018 году – 16,3%, в 2019 году – 17,1%, в 2020 – 16,2%, в 2021 – 15,4%, в том числе субсидии бюджетным учреждениям в 2018 году – 10,4%, в 2019 году – 10,1%, в 2020 – 10,2%, в 2021 – 9,7%.

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям предусмотрены бюджетные ассигнования в 2019 году в сумме 13 954 025,3 тыс. рублей по 14 главным распорядителям. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2019 году предусмотрен минздраву области – 6 508 428,5 тыс. рублей, или 46,6% общего объема средств субсидий.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), в разрезе разделов бюджетной классификации расходов областного бюджета на 2018 – 2019 годы представлено в следующей таблице 7.

Таблица 7

(тыс. рублей)

| Раздел | 2018 год Закон об областном бюджете | 2019 год законопроект | Изменения объемов 2019 года по сравнению с 2018 годом | В процентах |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ИТОГО** | **12 927 184,0** | **13 954 025,3** | **1 026 841,3** | **107,9** |
| Общегосударственные вопросы | 76 739,4 | 82 219,8 | 5 480,4 | 107,1 |
| доля в общем объеме | 0,6 | 0,6 |  |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 15 888,8 | 19 919,3 | 4 030,5 | 125,4 |
| доля в общем объеме | 0,1 | 0,1 |  |  |
| Национальная экономика | 705 552,6 | 742 170,7 | 36 618,1 | 105,2 |
| доля в общем объеме | 5,5 | 5,3 |  |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство |  | 21 139,3 | 21 139,3 |  |
| доля в общем объеме |  | 0,2 |  |  |
| Охрана окружающей среды | 51 642,2 | 57 811,1 | 6 168,9 | 111,9 |
| доля в общем объеме | 0,4 | 0,4 |  |  |
| Образование | 2 959 918,2 | 3 045 365,5 | 85 447,3 | 102,9 |
| доля в общем объеме | 22,9 | 21,8 |  |  |
| Культура, кинематография | 823 523,3 | 924 146,6 | 100 623,3 | 112,2 |
| доля в общем объеме | 6,4 | 6,6 |  |  |
| Здравоохранение | 5 738 826,9 | 6 221 572,2 | 482 745,3 | 108,4 |
| доля в общем объеме | 44,4 | 44,6 |  |  |
| Социальная политика | 2 205 040,3 | 2277365,3 | 72 325,0 | 103,3 |
| доля в общем объеме | 17,1 | 16,3 |  |  |
| Физическая культура и спорт | 350 052,3 | 562315,5 | 212 263,2 | 160,6 |
| доля в общем объеме | 2,7 | 4,0 |  |  |

Анализ показал, что увеличение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2019 году по сравнению с 2018 годом планируется по 10 из 14 разделов, в том числе наибольшее увеличение по разделам «Физическая культура и спорт» – на 160,6%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 125,4 %,

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» в основном связано с предоставлением в 2019 году по подразделу «Стационарная медицинская помощь» субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетным учреждениям.

Бюджетные ассигнования в сумме 3 638 454,7 тыс. рублей в 2019 году запланированы на финансирование региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов. При реализации национальных проектов в Российской Федерации будет использоваться трехуровневая схема. Верхний уровень представлен двенадцатью национальными проектами, содержащими цели и целевые показатели, которые обозначены в Указе Президента № 204. Целевые показатели и задачи национальных проектов декомпозированы в федеральные проекты, которые, в свою очередь, на уровне субъектов Федерации представлены региональными проектами.

В приложении 7 к Законопроекту представлено распределение бюджетных ассигнований на реализацию 8 региональных проектов и 8 приоритетных проектов Оренбургской области. На момент проведения экспертизы паспорта региональных проектов не утверждены, дата, на которую руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области нужно сформировать региональные проекты, направленные на реализацию национальных и федеральных проектов и достижение их целей и целевых показателей на территории Оренбургской области, в Указе Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области», не оговорена. Согласно Указу полномочия по общей координации реализации национальных и федеральных проектов на территории Оренбургской области возложены на региональный проектный офис по организации проектной деятельности в Правительстве Оренбургской области. Обеспечение достижения целей и целевых показателей 12 национальных и 68 федеральных проектов в части, касающейся Оренбургской области, возложено на членов Правительства Оренбургской области и руководителей органов исполнительной власти Оренбургской области, указанных в приложении к указу.

Протоколом заседания совета при Губернаторе Оренбургской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам (программам) от 21.12.2017 № 1 утвержден перечень мероприятий областных государственных программ предлагаемых к реализации в качестве приоритетных проектов. В перечень включено 16 проектов в рамках 14 государственных программ Оренбургской области.

В 2019 году из вышеуказанного перечня ассигнования предусмотрены по 7 приоритетным проектам Оренбургской области. Проект «Культура малой Родины» перечнем по состоянию на 01.11.2018 не предусмотрен.

В течение 2018 года Счетной палатой проводилась оперативная оценка хода реализации приоритетных проектов Оренбургской области, прежде всего, прохождения ключевых этапов и контрольных точек. По информации, поступившей на запросы Счетной палаты области в рамках данного мероприятия, по состоянию на 01.10.2018 паспорта 3 приоритетных проектов, планируемых к реализации в 2019 году, не утверждены. По 4 проектам, паспорта которых утверждены, был проведен анализ соответствия объемов финансирования, предусмотренных паспортами приоритетных проектов Оренбургской области, и планируемых Законопроектом, результаты представлены в таблице 8.

Таблица 8

(млн. рублей)

| Наименование проекта | Функциональный заказчик | Паспорт | Законо  проект | отклонение |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| «Профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Оренбургской области» | аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области | 7,0 | 7,0 | 0,0 |
| «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» | аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области | 2, 446 | 2, 446 | 0,0 |
| «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» | министерство финансов Оренбургской области | 30,0 | 50,0 | 20,0 |
| «Повышение доступности объектов и услуг в социальной сфере, труда и занятости» | министерство социального развития Оренбургской области | 17,59 | 11,17 | -6,42 |
| «Системные меры развития экспорта предприятиями малого и среднего бизнеса Оренбургской области» | министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области | паспорт не утвержден | | |
| «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов» | министерство образования Оренбургской области | паспорт не утвержден | | |
| «Безопасные и качественные дороги» | министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области | паспорт не утвержден | | |

Из данных таблицы следует, что по 2 приоритетным проектам потребуется корректировка паспортов в части объема финансирования.

Следует отметить, что утвержденная классификация расходов, в отличие от действующей в 2018 году, предусматривает коды, позволяющие определить принадлежность расходов, осуществляемых в рамках реализации приоритетных проектов Оренбургской области. Вместе с тем, установлено несоответствие в отношении наименования приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»: расходы на реализацию данного проекта запланированы как «Реализация программы дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Исходя из информации, поступающей на запросы от главных распорядителей бюджетных средств, планируется разработка еще нескольких проектов, при этом ни в методике, ни в пояснительной записке не указано о возможном увеличении количества региональных проектов.

В приложении 6 «Направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет») на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Законопроекту, объемы бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие системы образования Оренбургской области», направляемые на *финансовое обеспечение выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими общеобразовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования*: на 2019 год в размере 721 711,1 тыс. рублей, на 2020 год – 726 502,5 тыс. рублей, на 2021 год – 726 502,5 тыс. рублей, не соответствуют объемам, предусмотренным на вышеуказанное мероприятие (по 219 821,8 тыс. рублей, ежегодно) и отраженным в приложениях к Законопроекту (приложения 3 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», 4 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2020 годов», 5 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов»).

В приложении 6 «Направления государственной поддержки семьи и детей в Оренбургской области («Детский бюджет») на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к Законопроекту, объемы бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие системы образования Оренбургской области»: на 2019 год – 20 030 341,8 тыс. рублей, на 2020 год – 19 730 578,9 тыс. рублей, на 2021 год – 19 736 456,4 тыс. рублей, превышают объемы, указанные в приложении 5 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по целевым статьям (государственным программам Оренбургской области и непрограммным направлениям деятельности), разделам, подразделам, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов» к Законопроекту (на 2019 год – 19 872 636,2 тыс. рублей, на 2020 год – 19 566 344,6 тыс. рублей, на 2021 год – 19 572 624,2 тыс. рублей), на 157 705,6 тыс. рублей, на 164 234,3 тыс. рублей и на 163 832,2 тыс. рублей, соответственно.

Раздел 0100 «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 3 369 988,8 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 1 182 567,4 тыс. рублей, или на 54,1%;

в 2020 году – 2 747 467,9 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 622 520,9 тыс. рублей, или на 18,5%;

в 2021 году – 2 635 176,0 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 112 291,9 тыс. рублей, или на 4,1%.

Бюджетные ассигнования по разделу предусмотрены: на 2019 год и на каждый год планового периода пятнадцати главным распорядителям бюджетных средств, в том числе *комитету по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области*, который вводится в структуру органов исполнительной власти Оренбургской области с января 2019 года (в 2018 году четырнадцати). Наибольший удельный вес приходится на *минфин области* (в 2019 году – 37,2% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 34,5%, в 2021 году – 25,6%) и *аппарат Губернатора и Правительства области*(в 2019 году – 20,5%, в 2020 году – 25,3% и в 2021 году – 26,4%).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе подразделов классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлено в таблице 9.

Таблица 9

(тыс. рублей)

| *Наименование* | *Раздел* | *Подраздел* | *Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год* | *Предусмотрено Законопроектом* | | | *Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году, %* | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **2 187 421,4** | **3 369 988,8** | **2 747 467,9** | **2 635 176,0** | **54,1** | **-18,5** | **-4,1** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | **4 169,8** | 4 795,7 | 4 365,9 | 4 365,9 | **15,0** | **-9,0** | **0,0** |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 01 | 03 | **189 417,4** | 199 890,0 | 197 326,4 | 197 326,4 | **5,5** | **-1,3** | **0,0** |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | **213 620,9** | 235 299,6 | 233 571,6 | 233 571,6 | **10,1** | **-0,7** | **0,0** |
| Судебная система | 01 | 05 | **396 106,0** | 429 686,6 | 437 422,9 | 437 481,7 | **8,5** | **1,8** | **0,0** |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 01 | 06 | **222 675,1** | 241 956,5 | 244 685,4 | 244 685,4 | **8,7** | **1,1** | **0,0** |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | **38 125,9** | 359 789,1 | 35 943,0 | 196 574,6 | **843,7** | **-90,0** | **446,9** |
| Резервные фонды | 01 | 11 | **139 046,0** | 74 146,0 | 74 146,0 | 74 146,0 | **-46,7** | **0,0** | **0,0** |
| Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов | 01 | 12 | **51 230,5** | 51 230,5 | 51 230,5 | 51 230,5 | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | **933 029,8** | 1 773 194,8 | 1 468 776,2 | 1 195 793,9 | **90,0** | **-17,2** | **-18,6** |

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** (52,6% в 2019 году, 53,5% в 2020 году, 45,4% в 2021 году).

Анализ динамики расходов областного бюджета по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» показывает, что общие расходы по разделу на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 1 182 567,4 тыс. рублей, или на 54,1% в основном за счет увеличения ассигнований *минфину области* на 741 000,5 тыс. рублей, или в 2,4 раза.

Основными факторами, определившими изменение ассигнований в разрезе подразделов, являются следующие.

По подразделу **0105 «Судебная система»** расходы предусмотрены в размере 429 686,6 тыс. рублей, что больше показателя на 2018 год на 33 580,6 тыс. рублей, или на 8,5%. Увеличение обусловлено нижеприведенными изменениями.

*1) Комитету по обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области* ассигнования увеличены на 41 860,8 тыс. рублей, или на 10,8% (2018 год – 386 707,6 тыс. рублей, 2019 год – 428 568,4 тыс. рублей). Увеличение расходов складывается по большей мере за счет увеличения ассигнований на 39 635,2 тыс. рублей или 19,4% ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Оренбургской области» на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (на 32 974,9 тыс. рублей или на 20,3%), на выплаты персоналу казенных учреждений (на 6 508,4 тыс. рублей или на 15,6%) и на уплату налогов, сборов и иных платежей (на 151,9 тыс. рублей или в 4,6 раза) в рамках материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности мировых судей, в связи с планированием расходов исходя из сложившейся потребности с учетом постановления Совета судей Оренбургской области от 26.10.2018 № 47. Указанным постановлением Совета судей Оренбургской области согласованы предложенные *минфином области* расходы на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей области, предусмотренные в Законопроекте на 2019 год в сумме 428 568,4 тыс. рублей.

Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» внесены изменения в том числе в Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в соответствии с которыми Совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей.

Аналогичные изменения внесены Законом Оренбургской области от 24.10.2018 № 1254/323-VI-ОЗ в Закон Оренбургской области от 02.09.1999 № 345/74-ОЗ «О мировых судьях в Оренбургской области», устанавливающие, что Совет судей Оренбургской области взаимодействует с Правительством Оренбургской области при разработке проекта областного бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей.

В составе документов, представленных для проведения экспертизы Законопроекта*комитетом мировых судей*, представлена информация о размере расходов, предусмотренных на уплату налога на имущество организаций на 2019 год и на плановый период без приложения соответствующих расчетов. К представленной информации приложено письмо ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (направлено главным распорядителям бюджетных средств по списку), которое содержит сведения о том, что расчеты налога на имущество на 2019-2021 годы произведены минфином области на основании информации о суммах исчисленного в 2018 году налога на имущество, направленной главными распорядителями средств областного бюджета в минфином области в сентябре текущего года одновременно с предложениями о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ планирование соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований является полномочием главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Соглашением о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской), налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды, планово - экономических функций от 01.07.2017 № 10 полномочие *комитета мировых судей* по планированию расходов областного бюджета передано ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности».

Из вышеизложенного следует, что полномочие по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» выполняется не в полном объеме.

Необходимо отметить, что в Законе об областном бюджете бюджетные ассигнования *комитету мировых судей*предусматривались в рамках непрограммных мероприятий. Законопроектом указанному главному распорядителюбюджетные ассигнования предусмотрены в рамках Государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 - 2024 годы).

*2) Аппарату Губернатора и Правительства области* ассигнования уменьшены на 8 280,2 тыс. рублей или 88,1%. Уменьшение ассигнований обусловлено тем, что Законопроектом предусматриваются ассигнования на предоставление субвенций десяти муниципальным образованиям на осуществление полномочий по изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, в то время как в 2018 году субвенция была предоставлена сорока муниципальным образованиям на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2005 № 320, субвенции на осуществление государственных полномочий по ежегодному изменению и дополнению списков кандидатов предоставляются ежегодно, кроме года составления списков кандидатов.

Суммы субвенций, предусмотренные Законопроектом соответствуют размерам субвенций, предусмотренным в проекте федерального закона о бюджете.

По подразделу **0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** расходы предусмотрены в размере 359 789,1 тыс. рублей, что больше показателя на 2018 год на 321 663,20 тыс. рублей, или в 9,4 раза. Увеличение ассигнований складывается в основном в связи с планированием расходов *Избирательной комиссии области* в сумме 325 182,3 тыс. рублей на проведение выборов Губернатора Оренбургской области.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** расходы предусмотрены *минфину области* в сумме 74 146,0 тыс. рублей, что меньше показателя на 2018 год на 64 900,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза. Расходы по данному подразделу запланированы на уровне объемов утвержденных ассигнований на 2018 год Законом об областном бюджете в первоначальной редакции.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы предусмотрены в размере 1 773 194,8 тыс. рублей, что больше показателя на 2018 год на 840 165,0 тыс. рублей, или в 1,9 раза. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств изменение ассигнований осуществляется следующим образом.

1) Увеличиваются ассигнования *Аппарату Губернатора и Правительства области* на 26 355,6 тыс. рублей, или на 6,2%, в основном за счет увеличения расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти и отдельных учреждений на 26 299,8 тыс. рублей, или на 6,2%. Увеличение ассигнований обусловлено по большей мере планированием расходов на приобретение автомобилей в количестве 2 единиц и последующее их содержание ГКУ «Автобаза аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области», расходов на осуществление капитального ремонта помещения, находящегося на балансе ГКУ «Административно-хозяйственное управление аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области», а также планированием расходов, исходя из повышения оплаты коммунальных услуг.

2) Увеличиваются ассигнования *минфину области*на 793 500,1 тыс. рублей, или в 3,9 раза, которое обусловлено следующими факторами.

а) Законопроектом на 2019 год предусмотрены ассигнования на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области в сумме 916 135,0 тыс. рублей (специальные расходы), которые Законом об областном бюджете (в редакции от 17.10.2018) не предусмотрены.

Из информации, представленной *минфином области* следует, что бюджетные ассигнования на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области предусмотрены в целях обеспечения условий софинансирования расходов на реализацию национальных проектов, а так же в целях обеспечения повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в муниципальных образованиях. Распределение данных средств между главными распорядителями возможно по мере получения информации от федеральных органов исполнительной власти о включении Оренбургской области в национальные и федеральные проекты, определении долей федерального и регионального участия в обеспечении реализации этих проектов, а также распределения дотации из федерального бюджета на сбалансированность.

б) Увеличением ассигнованием на 34 040,8 тыс. рублей, или 5,2% на уплату налога на имущество организаций, ассигнования на уплату которого запланированы Законопроектом на 2019 год в размере 42 210,9 тыс. рублей (уплата налогов, сборов и иных платежей).

Из информации, представленной *минфином области* следует, что министерством финансов области в соответствии Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций в сумме 42 210,9 тыс. рублей в 2019 году, их них 18,0 тыс. рублей – на уплату данного налога минфином области и подведомственными ему государственными учреждениями. Бюджетные ассигнования на уплату налога на имущество организаций в сумме 42 192,9 тыс. рублей предусмотрены для предоставления в случае необходимости отдельным главным распорядителям бюджетных средств, включая *минфин области* на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям на уплату налога на имущество организаций. Объем расходов определен исходя из анализа использования бюджетных средств, предусмотренных на вышеуказанные цели в текущем году, оценки изменений налогового законодательства и объемов потребности, с учетом возможностей областного бюджета.

в) Уменьшены расходы на 163 974,8 тыс. рублей на исполнение судебных актов в рамках выполнения других обязательств Оренбургской области, в связи с тем, что на 2018 год Законом об областном бюджете были предусмотрены расходы на исполнения судебного решения о взыскании с Оренбургской области в лице Правительства Оренбургской области в пользу акционерного общества «БМ-Банк» за счет казны Оренбургской области 163 631,8 тыс. рублей, а также 200,0 тыс. рублей в возмещение судебных расходов по уплате государственной пошлины, которые на 2019 год Законопроектом не предусматриваются.

3) Увеличиваются ассигнования *минэкономразвития области*на 6 921,9 тыс. рублей, или на 5,9%, в основном за счет следующих факторов:

увеличения расходов на обеспечение деятельности центрального аппарата на 10 797,1 тыс. рублей, или на 14,2%, которое обусловлено планированием расходов исходя из предельной численности работников органов государственной власти, утвержденной нормативными актами области, и условий оплаты труда, установленных Законом Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных актов органов государственной власти области и планируемого повышения оплаты труда с 01.10.2019 на 4,7%;

уменьшения расходов на развитие выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности в Оренбургской области на 3 931,4 тыс. рублей или на 26,5%. Расходы по данной целевой статье запланированы на уровне объемов утвержденных ассигнований на 2018 год Законом об областном бюджете в первоначальной редакции.

4) Планируются ассигнования в сумме 11 173,8 тыс. рублей *комитету по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области*, который вводится в структуру органов исполнительной власти Оренбургской области с января 2019 года.

В Законопроекте по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» ассигнования предусмотрены на реализацию 7 госпрограмм и составляют на 2019 год – 2 670 092,1 тыс. рублей, и по 2 378 759,9 тыс. рублей на каждый год планового периода , в том числе:

1. государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области» с объемами ассигнований на 2019 год – 1 065 325,0 тыс. рублей, на 2020 год – 1 081 189,7 тыс. рублей и на 2021 год – 1 081 248,5 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены 4 главным распорядителям бюджетных средств;

2. государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» с объемами ассигнований по 3 218,5 тыс. рублей ежегодно. Ассигнования предусмотрены *Аппарату Губернатора и Правительства области*;

3. государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» с объемами ассигнований: на 2019 год – 1 334 411,7 тыс. рублей, на 2020 год – 1 026 736,9 тыс. рублей и на 2021 год –753 754,6 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены 2 главным распорядителям бюджетных средств;

4. государственная программа «Экономическое развитие Оренбургской области» с объемами ассигнований: на 2019 год – 123 347,8 тыс. рублей, на плановый период по 123 890,5 тыс. рублей ежегодно. Ассигнования выделяются *минэкономразвития области*;

5. государственная программа «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» с объемами ассигнований по 1 328,8 тыс. рублей ежегодно. Ассигнования предусмотрены *минприроды области*;

6. государственная программа «Развитие культуры Оренбургской области» с объемами ассигнований: на 2019 год – 91 229,8 тыс. рублей, на плановый период по 91 165,0 тыс. рублей ежегодно. Ассигнования выделяются *комитету по делам архивов области*;

7. государственная программа «Развитие системы образования Оренбургской области» с объемами ассигнований по 51 230,5 тыс. рублей ежегодно. Ассигнования предусмотрены *минобразования области*;

В структуре ассигнований по данному разделу планируемые расходы на реализацию государственных программ составляют 79,0% в 2019 году, 86,6% в 2020 году и 90,3% в 2021 году.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены ассигнования на субвенции муниципальным образованиям на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в размере 1 118,2 тыс. рублей на 2019 год.

Расчет размера субвенций произведен в соответствии правилами финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2005 № 320.

Раздел 0200 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»

Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона» на 2019-2021 годы предусмотрены Законопроектом в сумме 62 636,6 тыс. рублей ежегодно, что на 4 231,2 тыс. рублей, или на 7,2% больше ассигнований 2018 года.

Бюджетные ассигнования по разделу как и в 2018 году предусмотрены *аппарату Губернатора и Правительства области.*

Распределение бюджетных ассигнований по разделу в разрезе подразделов классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлено в таблице 10.

Таблица 10

(тыс. рублей)

| *Наименование* | *Раздел* | *Подраздел* | *Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год* | *Предусмотрено Законопроектом* | | | *Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году, %* | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **58 405,4** | **62 636,6** | **62 636,6** | **62 636,6** | **+7,2** | **0,0** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 50 405,4 | 54 636,6 | 54 636,6 | 54 636,6 | +8,4 | 0,0 | 0,0 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 02 | 04 | 8 000,0 | 8 000,0 | 8 000,0 | 8 000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Наибольший удельный вес в расходах раздела составляют расходы по подразделу **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** в размере 87,2% в 2019-2021 годах.

Уменьшение ассигнований на 2019 год по сравнению с 2018 годом на сумму 4 231,2 тыс. рублей производится по подразделу **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».** По подразделу **0204 «Мобилизационная подготовка экономики»** ассигнования предусмотрены на уровне 2018 года.

По подразделу **0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** Законопроектом предусмотрены расходы в сумме 54 636,6 тыс. рублей, что на 4 231,2 тыс. рублей, или на 8,4% больше ассигнований 2018 года.

По подразделу отражены ассигнования на предоставление субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, источником которых являются средства федерального бюджета. Ассигнования предусмотрены в размере соответствующем данным таблицы 5 «Распределение субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, бюджетам субъектов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» приложения 33 к проекту Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Распределение субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов осуществляется в соответствии с Законом Оренбургской области от 03.07.2006 № 197/56-IV-ОЗ «О методике распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты». Указанным законом определено, что расчет размера субвенции конкретному муниципальному району или городскому округу из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях муниципальных образований, где отсутствуют военные комиссариаты осуществляется исходя из количества военно-учетных освобожденных работников, осуществляющих ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления (количества работников, осуществляющих ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления, где отсутствуют военные комиссариаты, по совместительству) и норматива расходов, устанавливаемого Правительством Оренбургской области на ведение первичного воинского учета на одного работника.

Проект постановления Правительства Оренбургской области «Об установлении норматива расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, на 2019 год» имеется в составе документов, представленных в Счетную палату Оренбургской области на экспертизу проекта закона о бюджете. Согласно указанному проекту норматив расходов на одного работника, осуществляющего ведение первичного воинского учета в органах местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, на 2019 год установлен в размере 224 842,0 рубля (увеличился по сравнению с 2018 годом на 39 057,0 рубля).

Расчет субвенции на 2018 год на осуществление органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты осуществлен исходя из норматива, установленного проектом постановления Правительства Оренбургской области в размере 224 842,0 рубля.

Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов представлено в Таблице 2 приложения 17 Законопроекта.

В Законопроекте по разделу 0200 «Национальная оборона» все ассигнования предусмотрены на реализацию одной государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы) с общим объемом финансирования в сумме 62 636,6 тыс. рублей ежегодно. Ассигнования на осуществление **бюджетных инвестиций** в рамках раздела отсутствуют.

Раздел 0300 «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 415 783,8 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом уменьшаются на 12 913,9 тыс. рублей, или на 3,0%;

в 2020 году – 414 268,4 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 1 515,5 тыс. рублей, или на 0,4%;

в 2021 году – 378 185,5 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 36 082,9 тыс. рублей или на 8,7%.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019–2020 годы в отличие от 2018 года предусмотрены 2-м главным распорядителям бюджетных средств: *департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты* и *комитету ЗАГС.* Ассигнования, предусмотренные *Аппарату Губернатора и Правительства области* в 2018 году по подразделу 0314 в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014 – 2020 годы в сумме 3 218,5 тыс. рублей, Законопроектом предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы) в сумме 3 218,5 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес по разделу приходится на *департамент пожарной безопасности и гражданской защиты* в 2019 году– 63,1%, в 2020 году – 64,0% и в 2021 году – 70,1% от общей суммы расходов по разделу.

Распределение бюджетных ассигнований по разделу в разрезе подразделов классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов представлено в таблице 11.

Таблица 11

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году, % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **428 697,8** | **415 783,9** | **414 268,4** | **378 185,5** | **-3,0** | **-0,4** | **-8,7** |
| Органы юстиции | 03 | 04 | 167 724,8 | 153 535,7 | 149 130,3 | 113 047,4 | -8,5 | -2,9 | -24,2 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона | 03 | 09 | 123 267,3 | 130 388,4 | 132 158,1 | 132 158,1 | +5,8 | +1,4 | 0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 03 | 10 | 134 487,2 | 131 859,8 | 132 980,0 | 132 980,0 | -1,9 | +0,8 | 0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 3 218,5 |  |  |  | 0 | 0 | 0 |

Наибольший удельный вес в расходах раздела составляют расходы по подразделам **0304 «Органы юстиции»** (36,9% в 2019 году, 36,0% в 2020 году и 29,9% в 2021 году), **0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** (31,4% в 2019 году, 31,9% в 2020 году и 34,9% в 2021 году) и **0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** (31,7% в 2019 году, 32,1% в 2020 году и 35,2% в 2021 году).

Уменьшение ассигнований на 2019 год по сравнению с 2018 годом составило 12 913,9 тыс. рублей, или 3,0%, основное уменьшение производится *комитету ЗАГС* (на 14 189,1 тыс. рублей, или 8,5%). Уменьшение в разрезе подразделов обусловлено следующими основными изменениями.

По подразделу **0304 «Органы юстиции»** Законопроектом предусмотрены расходы *комитету ЗАГС* в размере 153 535,7 тыс. рублей, что на 14 189,1 тыс. рублей, или 8,5% меньше ассигнований 2018 года.

В отличие от 2018 года, в котором ассигнования предусматривались в рамках непрограммных мероприятий, в 2019 году ассигнования предусмотрены комитету ЗАГС в рамках государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (срок реализации 2019 – 2024 годы).

По подразделу отражены ассигнования на государственную регистрацию актов гражданского состояния Оренбургской области, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

Отраженный в Законопроекте объем бюджетных ассигнований на государственную регистрацию актов гражданского состояния Оренбургской области соответствует объему, указанному в расчете распределения межбюджетного трансферта между субъектами Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, имеющемуся в составе документов к проекту федерального закона о бюджете.

Целевая статья *«Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния»* детализирована в Законопроекте тремя направлениями расходов: содержание центрального аппарата; субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов; осуществление мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния.

В разрезе направлений расходов уменьшение в сумме 14 189,1 тыс. рублей обусловлено:

уменьшением ассигнований на осуществление мероприятий по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния на сумму 31 642,4 тыс. рублей (или на 44,2%). Объем ассигнований, предусмотренный Законом об областном бюджете на 2018 год, составляет 71 563,4 тыс. рублей, на 2019 год – 39 921,0 тыс. рублей. Согласно представленному комитетом ЗАГС уведомлению о бюджетных данных по межбюджетным трансфертам от 15.10.2018, следует, что на 2018 год сокращаются ассигнования в сумме 51 260,8 тыс. рублей, после чего, ассигнования на 2018 год составят 20 302,6 тыс. рублей. С учетом изложенного, ассигнования на 2019 год относительно 2018 года запланированы с увеличением на 19 618,4 тыс. рублей, или 96,6%;

увеличением ассигнований на предоставление субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на сумму 9 753,2 тыс. рублей (или на 12,1%). Расчет субвенций осуществлялся в соответствии с методикой расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов на осуществление органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, являющейся приложением № 1 к Закону Оренбургской области от 28.11.2003 № 667/71-III-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния». В Таблице 6 приложения 17 Законопроекта «Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» представлено распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов;

увеличением расходов на содержание центрального аппарата на сумму 7 700,1 тыс. рублей (или на 50,0%), в том числе: на расходы на выплату персоналу государственных (муниципальных органов) – 277,0 тыс. рублей (или на 2,4%), а также на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 7 423,1 тыс. рублей (или на 179,7%), основное увеличение обусловлено запланированными работами на проведение текущего ремонта здания в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

По подразделу **0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** Законопроектом предусмотрены ассигнования ***департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты*** в размере 130 388,4 тыс. рублей, что на 7 121,1 тыс. рублей, или на 5,8% больше ассигнований 2018 года.

Увеличение ассигнований обусловлено следующими основными изменениями расходов.

1. Законопроектом по основному мероприятию «Обеспечение деятельности профессиональных спасательных служб и формирований» предусмотрены ассигнования государственному бюджетному учреждению «Аварийно-спасательная служба» (субсидии бюджетным учреждениям) в сумме 19 919,3 тыс. рублей, что на 4 030,5 тыс. рублей, или 25,4% больше ассигнований 2018 года. Согласно представленным департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты документам, основное увеличение в сумме 2 627,4 тыс. рублей (65,2% от общей суммы увеличения) обусловлено вновь запланированными расходами на приобретение водолазного снаряжения и увеличением расходов на приобретение материальных ценностей.

2. Законопроектом по основному мероприятию «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» ассигнования предусмотрены в сумме 66 654,0 тыс. рублей, что на 1 253,4 тыс. рублей, или на 1,9% больше ассигнований 2018 года. Увеличение в основном обусловлено:

увеличением расходов на выплаты персоналу казенных учреждений в сумме 7 945,0 тыс. рублей, или на 118,4%. Из представленных департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты документов следует, что увеличение связано с увеличением штатных единиц государственному казенному учреждении Оренбургской области «Комплексная безопасность». Согласно проекту постановления Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 01.11.2017 № 767-п «О создании государственного казенного учреждения Оренбургской области «Комплексная безопасность», размещенному на официальном сайте департамента пожарной безопасности и гражданской защиты, предельная штатная численность указанного учреждения с 01.01.2019 составит 29 единиц (увеличится на 14 единиц);

уменьшением расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сумме 6 691,0 тыс. рублей, или на 11,4%, основная часть расходов в сумме 4 735,0 тыс. рублей (70,7% от суммы снижения) в 2018 году запланирована на проведение капитального ремонта, в 2019 году указанные работы не планируются.

3. Законопроектом по основному мероприятию «Обеспечение деятельности служб защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и гражданской обороны» ассигнования запланированы ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» в сумме 26 787,3 тыс. рублей, что на 644,9 тыс. рублей, или на 2,5% больше ассигнований 2018 года. Согласно представленным департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты документам, увеличение расходов в основном обусловлено:

увеличением расходов на выплаты персоналу казенных учреждений в сумме 194,4 тыс. рублей, или на 0,9% в связи с планируемым повышением оплаты труда;

увеличением расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 531,3 тыс. рублей, или на 8,4%. В основном расходы увеличиваются в связи с вновь запланированными расходами на аэровизуальное обследование территории в сумме 200,0 тыс. рублей, а также на коммунальные услуги с учетом ежегодного роста.

4. По основному мероприятию «Осуществление государственной политики по вопросам защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, поиска и спасения людей на воде» ассигнования запланированы на содержание департамента пожарной безопасности и гражданской защиты в сумме 17 027,8 тыс. рублей, что на 1 192,3 тыс. рублей, или на 7,5% больше ассигнований 2018 года. Увеличение в основном обусловлено:

увеличением расходов на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов в сумме 1 138,7 тыс. рублей, или на 7,5%. Расходы на оплату труда работников рассчитаны исходя из предельной численности работников органов государственной власти, утвержденной нормативными правовыми актами Оренбургской области, условий оплаты труда, установленных Законом Оренбургской области от 30.12.2005 № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных правовых актов органов государственной власти Оренбургской области, а также с планируемым повышением оплаты труда с 01.10.2019 на 4,7%;

увеличением расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 157,6 тыс. рублей, или на 31,5%. Согласно представленным департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты документам, увеличение обусловлено в основном запланированным расходами на приобретение компьютеров в сумме 89,4 тыс. рублей и обучение сотрудников в сумме 37,4 тыс. рублей.

По подразделу **0310 «Обеспечение пожарной безопасности»** Законопроектом предусмотрены ассигнования*департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты*в размере 131 859,8 тыс. рублей, что на 2 627,4 тыс. рублей, или 2,0% меньше ассигнований 2018 года.

Расходы предусмотрены ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций». Уменьшение ассигнований в основном обусловлено:

уменьшением расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в сумме 2 444,7 тыс. рублей, или 4,3%. Согласно представленным департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты документам, уменьшение в основном обусловлено отсутствием запланированных расходов на проведение капитального ремонта в 2019 году (в 2018 году указанные расходы составили в сумме 5 246,9 тыс. рублей), увеличением расходов на коммунальные услуги и приобретение горюче-смазочных материалов в сумме 2 782,4 тыс. рублей;

уменьшением расходов на исполнение судебных актов, предусмотренных по непрограммным мероприятиям на 14,4 тыс. рублей. В отличие от 2018 года в 2019 году расходы по данным мероприятиям не планируются;

уменьшением расходов на выплаты персоналу казенных учреждений в сумме 173,5 тыс. рублей, или 0,2%.

Согласно пункту 2 раздела III методики формирования областного бюджета в предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы на:

оплату труда с начислениями отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, с учетом расходов на обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда;

оплату труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента Российской Федерации (включая работников органов государственной власти Оренбургской области), с учетом повышения с 1 октября 2019 года на 4,7 процента.

Из представленной в Счетную палату Оренбургской области информации минфина области следует, что в предельных объемах бюджетных ассигнований, доведенных департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты учтены вышеуказанные требования, увеличение на оплату труда с начислениями составляет 8 470,3 тыс. рублей.

Согласно Законопроекту объем средств на расходы на выплаты персоналу казенных учреждений составляет в объеме 76 209,3 тыс. рублей, что на 173,5 тыс. рублей, или на 0,2% меньше ассигнований 2018 года.

Следовательно, Законопроектом, не учтены требования пункта 2 раздела III методики формирования областного бюджета о повышении оплаты труда.

В составе документов, представленных для проведения экспертизы Законопроектадепартаментом пожарной безопасности и гражданской защиты представлена информация о размере расходов, предусмотренных на уплату налога на имущество организаций на 2019 год и на плановый период без приложения соответствующих расчетов. К представленной информации приложено письмо ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности», которое содержит сведения о том, что расчеты налога на имущество на 2019-2021 годы произведены минфином области на основании информации о суммах исчисленного в 2018 году налога на имущество, направленной главными распорядителями средств областного бюджета в минфин области в сентябре текущего года одновременно с предложениями о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ планирование соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований является полномочием главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Соглашением о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской), налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды, планово экономических функций от 01.07.2017 № 12 полномочие департамента пожарной безопасности и гражданской защиты по планированию расходов областного бюджета передано ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности».

Из вышеизложенного следует, что ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» полномочие по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований выполняется не в полном объеме. В результате отсутствия запланированного для ГКУ «Центр по обеспечению мероприятий гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» повышения оплаты труда потребуется корректировка бюджетных показателей в Законопроекте.

В Законопроекте в рамках раздела на 2019 год и плановый период 2020  и 2021 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух госпрограмм с общим объемом финансирования в 2019 году в сумме 415 783,9 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 414 268,4 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 378 185,5 тыс. рублей, в том числе:

государственная программа «Реализация региональной политики в Оренбургской области» (объем ассигнований составляет в 2019 году – 153 535,7 тыс. рублей, в 2020 году – 149 130,3 тыс. рублей, в 2021 году – 113 047,4 тыс. рублей.

государственная программа «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» (объем ассигнований составляет в 2019 году – 262 248,2 тыс. рублей, в 2020–2021 годах – 264 138,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в рамках раздела отсутствуют.

Раздел 0400 «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

Бюджетные ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 12 435 888,0 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 154 019,9 тыс. рублей, или на 1,3%;

в 2020 году – 13 746 048,3 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 1 310 160,3 тыс. рублей, или на 10,5%;

в 2021 году – 16 506 435,9 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2020 годом увеличиваются на 2 760 387,6 тыс. рублей, или на 20,1%.

Планируемые на 2019 год расходы на национальную экономику составят 15,2% от общей суммы расходов бюджета (в 2020 году – 16,9%, в 2021 году – 19,3%).

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019–2021 годы в соответствии с ведомственной структурой, предусмотрены 11 главным распорядителям бюджетных средств***.*** Наибольший удельный вес приходится на *минстрой области* (в 2019 году– 7 798 051,8 тыс. рублей, или 62,7% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 9 150 150,8 тыс. рублей, или 66,6% и в 2021 году – 11 903 909,3 тыс. рублей, или 72,1%) и *минсельхоз области* (в 2019 году – 2 972 855,7 тыс. рублей, или 23,9% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 2 920 078,0 тыс. рублей, или 21,2% и в 2021 году – 2 903 398,5 тыс. рублей, или 17,6%).

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделам 0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) (от 59,8% до 67,1%) и 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» (от 17,8% до 24,2%).

Сопоставление расходов на 2019–2020 годы, предусмотренных Законопроектом, относительно расходов, утвержденных Законом об областном бюджете, приведено в таблице 12.

Таблица 12

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено законом об областном бюджете\* | | Предусмотрено Законопроектом | | Отклонение Законопроекта от Закона | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2019 год | на 2020 год |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **11 284 075,40** | **11 849 966,10** | **12 435 888,00** | **13 746 048,30** | **1 151 812,60** | **1 896 082,20** |
| Общеэкономические вопросы | 04 | 01 | 195 693,20 | 200 405,90 | 236 565,80 | 220 689,00 | 40 872,60 | 20 283,10 |
| Топливно-энергетический комплекс | 04 | 02 | 82 512,70 | 82 512,70 | 117 694,10 | 105 703,40 | 35 181,40 | 23 190,70 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 04 | 04 | 8 038,30 | 8 038,30 | 14 334,50 | 11 319,50 | 6 296,20 | 3 281,20 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 3 192 560,20 | 3 166 233,60 | 3 004 824,50 | 2 953 708,60 | -187 735,70 | -212 525,00 |
| Водное хозяйство | 04 | 06 | 111 464,10 | 159 896,10 | 131 871,60 | 186 273,10 | 20 407,50 | 26 377,00 |
| Лесное хозяйство | 04 | 07 | 238 760,60 | 231 470,60 | 234 093,90 | 237 684,80 | -4 666,70 | 6 214,20 |
| Транспорт | 04 | 08 | 530 148,50 | 530 148,50 | 600 101,30 | 596 142,30 | 69 952,80 | 65 993,80 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 6 305 027,60 | 6 472 718,70 | 7 442 345,70 | 8 430 263,30 | 1 137 318,10 | 1 957 544,60 |
| Связь и информатика | 04 | 10 | 249541,50 | 249550,80 | 251 317,70 | 252 653,60 | 1 776,20 | 3 102,80 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 370 328,70 | 748 990,90 | 402 738,90 | 751 610,70 | 32 410,20 | 2 619,80 |

\* показатели, утвержденные Законом Оренбургской области от 21.12.2017 № 747/181-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона от 17.10.2018 № 1253-322-VI-ОЗ).

Распределение бюджетных ассигнований по разделу по подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и их сопоставление в динамике по годам (по отношению к предыдущему году) представлено в таблице 13.

Таблица 13

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Под  раздел | Утверждено законом об областном бюджете на 2018 год\* | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов ,% к предыдущему году | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
|
|  |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **12 281 868,10** | **12 435 888,00** | **13 746 048,30** | **16 506 435,90** | **1,3** | **10,5** | **20,1** |
| Общеэкономические вопросы | 04 | 01 | 211 926,80 | 236 565,80 | 220 689,00 | 220 696,80 | 11,6 | -6,7 | 0,0 |
| Топливно-энергетический комплекс | 04 | 02 | 101 512,70 | 117 694,10 | 105 703,40 | 105 703,40 | 15,9 | -10,2 | 0,0 |
| Воспроизводство минерально-сырьевой базы | 04 | 04 | 8 038,30 | 14 334,50 | 11 319,50 | 11 319,50 | 78,3 | -21,0 | 0,0 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 3 365 932,90 | 3 004 824,50 | 2 953 708,60 | 2 937 426,00 | -10,7 | -1,7 | -0,6 |
| Водное хозяйство | 04 | 06 | 33285,50 | 131 871,60 | 186 273,10 | 154 685,90 | 296,2 | 41,3 | -17,0 |
| Лесное хозяйство | 04 | 07 | 226 454,40 | 234 093,90 | 237 684,80 | 241 695,20 | 3,4 | 1,5 | 1,7 |
| Транспорт | 04 | 08 | 602 928,00 | 600 101,30 | 596 142,30 | 595 325,30 | -0,5 | -0,7 | -0,1 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 7 195 874,70 | 7 442 345,70 | 8 430 263,30 | 11 072 386,00 | 3,4 | 13,3 | 31,3 |
| Связь и информатика | 04 | 10 | 250 736,40 | 251 317,70 | 252 653,60 | 269 096,30 | 0,2 | 0,5 | 6,5 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 285 178,40 | 402 738,90 | 751 610,70 | 898 101,50 | 41,2 | 86,6 | 19,5 |

\*показатели, утвержденные Законом Оренбургской области от 21.12.2017 № 747/181-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона от 17.10.2018 № 1253-322-VI-ОЗ).

Анализ динамики и структуры расходов по разделу представлен в следующей диаграмме 5.

Диаграмма 5

Основными факторами, определившими изменения ассигнований в разрезе подразделов, являются следующие.

По подразделу **0401 «Общеэкономические вопросы»** расходы предусмотрены *минтруда области*в следующих размерах: 2019 год – 236 565,8 тыс. рублей, 2020 год – 220 689,0 тыс. рублей, 2021 год – 220 696,8 тыс. рублей.

Основными особенностями формирования расходов по подразделу, начиная с 2019 года, являются:

не предусмотрены ассигнования на реализацию госпрограммы «Доступная среда» на 2014-2020 годы (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год предусмотрены в объеме 1 000,0 тыс. рублей);

предусмотрены ассигнования в рамках подпрограммы «Реализация политики занятости населения Оренбургской области» госпрограммы «Содействие занятости населения Оренбургской области» на содействие гражданам в поиске подходящей работы, работодателям - в подборе необходимых работников на 2019-2021 годы в сумме 378,0 тыс. рублей ежегодно, на психологическую поддержку безработных граждан на 2019-2021 годы в сумме 31,2 тыс. рублей ежегодно; в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Оренбургской области» госпрограммы «Содействие занятости населения Оренбургской области» на организацию и проведение ежегодной региональной выставки «Безопасность и охрана труда» и научно-практической конференции, посвященных Всемирному дню охраны труда, на 2019-2021 годы в сумме 289,0 тыс. рублей ежегодно; в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области на 2019 год в сумме 19 600,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018-2020 годы не предусмотрены).

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 24 639,0 тыс. рублей, или на 11,6%, в основном обусловлено изменениями, отраженными в особенностях формирования расходов по подразделу, а также увеличением ассигнований на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности в рамках подпрограммы «Реализация политики занятости населения Оренбургской области» госпрограммы «Содействие занятости населения Оренбургской области» на сумму 8 137,3 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 8 656,0 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 518,7 тыс. рублей).

В структуре расходов подраздела учтены расходы, предусмотренные минтруда области и подведомственным учреждениям на уплату налога на имущество организаций на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. Согласно представленному минтруда области расчету (исх. от 29.10.2018 № 14/4668/06-06), сумма расходов, предусмотренных минтруда области и подведомственным учреждениям на уплату налога на имущество организаций, составила 1 950,7 тыс. рублей на 2019 год, 1 950,9 тыс. рублей на 2020  год, 1 950,7 тыс. рублей на 2021 год, в том числе:

по целевой статье расходов «Уплата налога на имущество организаций» в Законопроекте предусмотрены ассигнования на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сумме 1,9 тыс. рублей ежегодно (указанные суммы подтверждены расчетом минтруда области);

по виду расходов «Уплата налогов, сборов и иных платежей» целевой статьи расходов «Организация работы по выполнению основных видов деятельности государственными казенными учреждениями, включая оказание государственных услуг (выполнение работ)» в Законопроекте предусмотрены ассигнования на 2019 год в сумме 884,2 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 884,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 881,6 тыс. рублей, в том числе на уплату налога на имущество организаций согласно информации минтруда области на 2019 год в сумме 747,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 747,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 747,0 тыс. рублей;

по виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям» целевой статьи расходов «Обеспечение деятельности органов государственной власти и отдельных учреждений» в Законопроекте предусмотрены ассигнования на 2019 год в сумме 12 670,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 12 616,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 12 560,7 тыс. рублей, в том числе на уплату налога на имущество организаций согласно информации минтруда области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в сумме 1 201,8 тыс. рублей ежегодно.

В представленном расчете суммы налога рассчитаны по движимому и недвижимому имуществу, в расчете не учтен 4 квартал 2018 года. Согласно Федеральному закону от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую налогового кодекса Российской Федерации» с 01.01.2019 объекты основных средств, являющиеся движимым имуществом, не будут признаваться объектами налогообложения. В связи с вышеизложенным предусмотренные Законопроектом суммы налога на имущество организаций на 2019 год занижены на сумму 0,1 тыс. рублей и завышены на плановый период 2020-2021 годов на суммы 10,9 тыс. рублей, 10,7 тыс. рублей соответственно, в том числе:

по целевой статье расходов «Уплата налога на имущество организаций» завышены на 2019 год на сумму 1,4 тыс. рублей, на 2020 год на сумму 1,9 тыс. рублей, на 2021 год на сумму 1,9 тыс. рублей;

по виду расходов «Уплата налогов, сборов и иных платежей» целевой статьи расходов «Организация работы по выполнению основных видов деятельности государственными казенными учреждениями, включая оказание государственных услуг (выполнение работ)» на 2019 год занижены на сумму 4,4 тыс. рублей, завышены на плановый период 2020-2021 годов на суммы 6,0 тыс. рублей, 5,8 тыс. рублей соответственно;

по виду расходов «Субсидии бюджетным учреждениям» целевой статьи расходов «Обеспечение деятельности органов государственной власти и отдельных учреждений» завышены на 2019 год на сумму 2,9 тыс. рублей, на плановый период 2020-2021 годов на сумму 3,0 тыс. рублей ежегодно.

Счетная палата области, отмечает, что выявленные несоответствия в расчетах потребуют корректировки бюджетных показателей в Законопроекте.

По подразделу **0402 «Топливно-энергетический комплекс»** расходы предусмотрены *минстрою области*на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек в рамках подпрограммы «Тарифное регулирование» госпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области на 2014-2020 годы» на 2019 год в сумме 117 694,1 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 105 703,4 тыс. рублей ежегодно.

Правила предоставления субсидии на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек, утверждены постановлением Правительства Оренбургской области от 26.05.2011 № 388-п. Согласно представленному минстроем области расчету размер субсидии на 2019-2021 годы на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек, рассчитан как разница между расходами получателя на реализацию населению твердого топлива и доходами от такой реализации.

Сумма ожидаемых расходов на 2019-2021 годы определена исходя из прогнозного объема реализации (13,4 тыс.т. на 2019 год, 12,1 тыс.т. на 2020-2021 годы ежегодно) и прогнозной фактической цены 1 т. твердого топлива (10,6 тыс. рублей на 2019-2021 годы ежегодно).

Сумма ожидаемых доходов на 2019-2021 годы определена исходя из прогнозного объема реализации (13,4 тыс.т. на 2019 год, 12,1 тыс.т. на 2020-2021 годы ежегодно) и розничной цены 1 т. твердого топлива по тарифу (1,8 тыс. рублей на 2019 год, 1,9 тыс. рублей на 2020-2021 годы ежегодно).

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом составило 16 181,4 тыс. рублей, или 15,9% и сложилось по *минстрою области* на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек (объем ассигнований в 2018 году составлял 101 512,7 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 117 694,1 тыс. рублей).

По подразделу **0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»** расходы предусмотрены *минприроды области* на 2019 год в сумме 14 334,5 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 11 319,5 тыс. рублей ежегодно.

Основной особенностью формирования расходов по подразделу, начиная с 2019 года, является включение ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2019 год в сумме 6 296,2 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 3 281,2 тыс. рублей ежегодно, в том числе: на изготовление пакетов геологической информации для разработки условий аукционов по предоставлению права пользования недрами на 2019-2021 годы в сумме 485,0 тыс. рублей ежегодно, на проведение анализа материалов, представленных на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения на 2019-2021 годы в сумме 296,2 тыс. рублей ежегодно, на осуществление государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения на 2019 год в сумме 5 515,0 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 2 500,0 тыс. рублей ежегодно.

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 6 296,2 тыс. рублей, или на 78,3% обусловлено изменениями, отраженными в особенностях формирования расходов по подразделу.

В рамках подраздела предусматриваются ассигнования на исполнение мировых соглашений на стадии исполнительного производства, предусматривающих рассрочку до 31.12.2025 погашения задолженности Оренбургской области за выполненные работы по воспроизводству минерально-сырьевой базы в размере по 8 038,3 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования по подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 3 004 824,5 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2018 годом (3 365 932,9 тыс. рублей) уменьшаются на 361 108,4 тыс. рублей, или на 10,7%;

в 2020 году – 2 953 708,6 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 51 115,9 тыс. рублей, или на 1,7%;

в 2021 году – 2 937 426,0 тыс. рублей. Расходы по подразделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 24 146,9 тыс. рублей, или на 0,6%.

Бюджетные ассигнования по подразделу на 2019–2021 годы, как и в 2017 году предусмотрены 2-м главным распорядителям бюджетных средств: *минсельхозу области* и *минлесхозу области.* Наибольший удельный вес приходится на *минсельхоз области*в размере 98,9% в 2019-2020 годах и 98,8% в 2021 году на реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

В 2019 году уменьшение расходов по сравнению с 2018 годом обусловлено следующими причинами:

*по минсельхозу области* ***снижается размер планируемых ассигнований на 366 429,9 тыс. рублей:***

I) Уменьшены ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» (срок реализации 2019–2024 годы) по сравнению с ассигнованиями на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы на сумму 355 422,8 тыс. рублей, в основном за счет следующих изменений размера ассигнований в разрезе подпрограмм:

I.I) по 4-м подпрограммам ассигнования на 2019 год ниже ассигнований на 2018 год в общей сумме 410 507,5 тыс. рублей, в том числе:

«Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в сумме 264 175,4 тыс. рублей;

«Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» в сумме 134 261,4 тыс. рублей;

«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» в сумме 7 663,6 тыс. рублей;

«Мелиорация земель и повышение продуктивности мелиорируемых угодий для устойчивого и эффективного развития агропромышленного комплекса» (с 2019 года – «Развитие мелиоративного комплекса») в сумме 4 407,1 тыс. рублей.

I.II) по 2-м подпрограммам ассигнования на 2019 год выше ассигнований на 2018 год в общей сумме 55 084,7 тыс. рублей, в том числе:

«Обеспечение реализации программы» в сумме 38 923,8 тыс. рублей;

«Отлов и содержание безнадзорных животных, защита населения от болезней, общих для человека и животных» в сумме 16 160,9 тыс. рублей.

Изменение ассигнований на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» в разрезе подпрограмм отражено в таблице 14.

Таблица 14

(тыс. рублей)

| Целевая статья расходов, наименование подпрограмм | Ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2018 год | Ассигнования на 2019 год, предусмотренные Законопроектом | Разница (графа3-графа 2) |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» | 2 089 866,1 | 1 825 690,7 | -264 175,4 |
| «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» | 228 426,1 | 94 164,7 | -134 261,4 |
| «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» | 201 578,3 | 193 914,7 | -7 663,6 |
| «Обеспечение реализации программы» | 668 183,0 | 707 106,8 | 38 923,8 |
| «Мелиорация земель и повышение продуктивности мелиорируемых угодий для устойчивого и эффективного развития агропромышленного комплекса» (с 2019 года – «Развитие мелиоративного комплекса») | 110 221,4 | 105 814,3 | -4 407,1 |
| «Отлов и содержание безнадзорных животных, защита населения от болезней, общих для человека и животных» | 30 003,6 | 46 164,5 | 16 160,9 |
| **ВСЕГО** | **3 328 278,5** | **2 972 855,7** | **355 422,8** |

Уменьшение ассигнований, предусмотренных Законопроектом на 2019 год на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области», по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными Законом об областном бюджете на 2018 год, на 355 422,8 тыс. рублей произошло по следующим основным причинам.

1) Уменьшение ассигнований, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета, в сумме 373 938,0 тыс. рублей (2018 год – 1 785 846,7 тыс. рублей, 2019 год – 1 411 908,7 тыс. рублей).

На 2019 год запланировано поступление из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса в сумме 687 900,6 тыс. рублей, которая в расходах бюджета распределяется на 11 видов поддержки, отраженных в подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса». В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р, которым определен предельный уровень софинансирования расходного обязательства Оренбургской области из федерального бюджета на 2019-2021 годы в размере 75%, по данным видам поддержки предусмотрены также средства областного бюджета в общей сумме 229 300,2 тыс. рублей (25%). Подробная информация в разрезе видов поддержки представлена в таблице 15.

Таблица 15

(тыс. рублей)

| Наименование поддержки | Запланированная сумма ассигнований на 2019 год | | |
| --- | --- | --- | --- |
| из федерального бюджета | из областного бюджета | Всего |
| Гранты на поддержку начинающих фермеров | 157 050,6 | 52 350,2 | 209 400,8 |
| Гранты на развитие семейных животноводческих ферм | 141 000,0 | 47 000,0 | 188 000,0 |
| Субсидии на поддержку племенного животноводства | 135 000,0 | 45 000,0 | 180 000,0 |
| Субсидии на развитие мясного скотоводства | 96 000,0 | 32 000,0 | 128 000,0 |
| Субсидии на развитие элитного семеноводства | 81 000,0 | 27 000,0 | 108 000,0 |
| Субсидии на поддержку кредитования малых форм хозяйствования | 21 000,0 | 7 000,0 | 28 000,0 |
| Гранты на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы | 21 000,0 | 7 000,0 | 28 000,0 |
| Субсидии на развитие овцеводства и козоводства | 18 750,0 | 6 250,0 | 25 000,0 |
| Субсидии на развитие садоводства, поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями | 8 400,0 | 2 800,0 | 11 200,0 |
| Субсидии на снижение рисков в подотраслях животноводства | 5 700,0 | 1 900,0 | 7 600,0 |
| Субсидии на снижение рисков в подотраслях растениеводства | 3 000,0 | 1 000,0 | 4 000,0 |
| **Итого** | **687 900,6** | **229 300,2** | **917 200,8** |

Кроме этого, Законопроектом учтено поступление средств федерального бюджета по следующим видам поддержки:

на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в сумме 577 567,5 тыс. рублей. На софинансирование указанных средств федерального бюджета, предусмотрены средства областного бюджета в общей сумме 192 522,5 тыс. рублей (25%), общая сумма ассигнований по данному направлению составляет 770 090,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в сумме 79 360,7 тыс. рублей. На софинансирование указанных средств федерального бюджета, предусмотрены средства областного бюджета в общей сумме 26 453,6 тыс. рублей (25%), общая сумма ассигнований по данному направлению составляет 105 814,3 тыс. рублей;

на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в сумме 67 079,9 тыс. рублей. На софинансирование указанных средств федерального бюджета, предусмотрены средства областного бюджета в общей сумме 22 360,0 тыс. рублей (25%), общая сумма ассигнований по данному направлению составляет 89 439,9 тыс. рублей.

Сравнительный анализ размера ассигнований в 2018 и 2019 годах на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета, представлен в таблице 16.

Таблица 16

(тыс. рублей)

| Наименование поддержки | Запланированная сумма ассигнований | | |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2018 год | на 2019 год | разница (графа 3-графа 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса | 689 030,1 | 687 900,6 | -1 129,5 |
| Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства | 799 409,5 | 577 567,5 | -221 184,2 |
| Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе | 143 829,4 | 0,0 | -143 829,4 |
| Повышение продуктивности в молочном скотоводстве | 70 911,7 | 67 079,9 | -3 831,8 |
| Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения | 82 666,0 | 79 360,7 | -3 305,3 |
| **Итого** | **1 785 846,7** | **1 411 908,7** | **-373 938,0** |

В соответствии с частью 4 статьи 10 проекта федерального закона о бюджете, принятого в первом чтении, распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, а также бюджету города Байконура (за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых предусмотрено приложением 33 к проекту федерального закона о бюджете, принятого в первом чтении), утверждается Правительством Российской Федерации. Приложением 33 распределены 4 субсидии (отражено в таблице 16). Между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Оренбургской области заключены соглашения о предоставлении вышеуказанных субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

Ассигнования на иные межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе отражены в приложении 10 (ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов) к федеральному Законопроекту по ведомству 082 (Министерство сельского хозяйства Российской Федерации). В разрезе бюджетов субъектов Российской Федерации данные межбюджетные трансферты не распределены.

Исходя из представленной *минсельхозом области* информации, а также проекта паспорта госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» (срок реализации 2019-2024 годы) планируется реализация 2 подпрограмм (2 региональных проектов), в том числе:

«Создание системы поддержки фермерства и развитие сельской кооперации» (в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»);

«Экспорт продукции агропромышленного комплекса» (в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»).

Реализация национальных проектов предполагает софинансирование расходных обязательств субъектов РФ из федерального бюджета (протокол совещания у Председателя Правительства Российской федерации, от 10.07.2018 № ДМ-П13-30пр, письма Минфина России от 26.07.2018 № 06-06-05/3/52832, от 29.08.2018 № 06-06-05/3/61715).

В настоящее время не определены объемы средств федерального бюджета на реализацию вышеуказанных национальных проектов в разрезе регионов.

2) Уменьшение ассигнований за счет собственных доходов областного бюджета, на софинансирование которых направляются средства федерального бюджета, в сумме 124 646,2 тыс. рублей (2018 год – 595 282,5 тыс. рублей, 2019 год – 470 636,3 тыс. рублей).

Таблица 17

(тыс. рублей)

| Наименование поддержки | Запланированная сумма ассигнований | | |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2018 год | на 2019 год | разница (графа 3-графа 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса | 229 676,7 | 229 300,2 | -376,5 |
| Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства | 266 469,9 | 192 522,5 | -73 947,4 |
| Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе | 47 943,2 | 0,0 | -47 943,2 |
| Повышение продуктивности в молочном скотоводстве | 23 637,3 | 22 360,0 | -1 277,3 |
| Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения | 27 555,4 | 26 453,6 | -1 101,8 |
| **Итого** | **595 282,5** | **470 636,3** | **-124 646,2** |

Вышеуказанная динамика обусловлена изменением объема ассигнований, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета.

3) Увеличение ассигнований за счет собственных доходов областного бюджета, направляемых на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей без софинансирования из федерального бюджета, в сумме 143 161,4 тыс. рублей (2018 год – 947 149,3 тыс. рублей, 2019 год – 1 090 310,7 тыс. рублей).

3.1) На 2019 год предусмотрены ассигнования по 4 направлениям расходов в общей сумме 27 687,3 тыс. рублей, которые в 2018 году отсутствовали:

субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян в сумме 16 000,0 тыс. рублей. Данные средства планируется направить на выплату субсидий в соответствии с абзацем 3 пункта 5 порядка предоставления субсидии на развитие элитного семеноводства, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 91-п (при условии посева элитными семенами, приобретенными в 2016 - 2017 годах, яровых и (или) озимых сельскохозяйственных культур);

материально-техническое обеспечение осуществления государственного технического надзора в сумме 5 887,3 тыс. рублей. Данные средства планируется направить на приобретение диагностического оборудования и специальной полиграфической продукции;

субсидии на возмещение части затрат за реализованный на откормочные площадки молодняк крупного рогатого скота в сумме 4 500,0 тыс. рублей. Данный вид поддержки планируется, в том числе с целью реализации плана мероприятий, подготовленного *минсельхозом области* для исполнения рекомендаций Счетной палаты Оренбургской области, данных по результатам аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы на мероприятия, связанные с развитием мясного скотоводства. В рамках данного направления поддержки планируется выплата субсидий за 600 голов реализованного молодняка средней живой массой 1 головы 250 килограмм по ставке субсидии 30 рублей за килограмм;

проведение научно-технических исследований по развитию сельского хозяйства в сумме 1 300,0 тыс. рублей. Ассигнования предполагается направить на финансирование научно-исследовательских работ по разработке адаптивной технологии возделывания яровой твердой пшеницы на южных черноземах Оренбургской области, обеспечивающей получение зерна высоких технологических качеств.

3.2) Ассигнования по 13 направлениям расходов, планируемые на 2019 год выше ассигнований на 2018 год, определенных в Законе об областном бюджете на 158 035,1 тыс. рублей, в том числе основные:

субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет средств областного бюджета в сумме 57 511,2 тыс. рублей (2018 год в сумме 36 653,5 тыс. рублей, 2019 год в сумме 94 164,7 тыс. рублей). В общей сумме ассигнований учтены средства в сумме 16 200,0 тыс. рублей для выплаты субсидий на возмещение затрат по уплате процентов за 2017 год, а также средства для возмещения затрат текущего года с учетом планируемого софинансирования за счет средств федерального бюджета;

субсидии на компенсацию части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования в сумме 29 976,0 тыс. рублей (2018 год в сумме 127 938,7 тыс. рублей, 2019 год в сумме 157 914,7 тыс. рублей). Согласно информации, представленной *минсельхозом области*, в 2019 году планируется в том числе выплата субсидий на возмещение затрат, понесенных в 2017 году, оплата по которым не произведена по причине отсутствия лимитов бюджетных обязательств, на общую сумму 33 991,2 тыс. рублей;

организация и проведение конкурсных и выставочно-презентационных мероприятий в области сельского хозяйства в сумме 18 000,0 тыс. рублей (2018 год в сумме 2 000,0 тыс. рублей, 2019 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей). Ассигнования планируется направить на организацию участия на 21-ой Российской агропромышленной выставке «Золотая осень», организацию торжественного мероприятия, посвященного празднованию «Дня работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Оренбургской области», на организацию участия в Международной агропромышленной выставке-ярмарке «Агрорусь 2019», а также на проведение внутриобластных совещаний, конкурсов, мероприятий;

приведение в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных правил объектов утилизации биологических отходов, находящихся на территории Оренбургской области в сумме 15 337,4 тыс. рублей (2018 год в сумме 16 301,3 тыс. рублей, 2019 год в сумме 31 638,7 тыс. рублей). Согласно информации *минсельхоза области* в настоящее время в связи с неисполнением решений судов о приведении скотомогильников в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных правил имеется 143 исполнительных производства, для окончания которых требуется обустроить 235 скотомогильников (152 – ремонт, 83 – закрытие). По состоянию на 27.09.2018 службой судебных приставов в отношении Правительства Оренбургской области возбуждено 10 дел об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.15 КоАП РФ. В настоящее время на балансе министерства находится 83 скотомогильника, работы по ремонту можно провести на 36 объектах, под которыми сформированы земельные участки. Исходя из стоимости заключенных в 2018 году контрактов, на ремонт 36 скотомогильников потребуется 118 090,8 тыс. рублей, запланировано 31 638,7 тыс. рублей на ремонт восьми и закрытие двадцати двух скотомогильников;

субсидии на поддержку племенного животноводства в сумме 14 525,1 тыс. рублей (2018 год в сумме 974,9 тыс. рублей, 2019 год в сумме 15 500,0 тыс. рублей) Данные средства планируется направить на выплату субсидий в соответствии с подпунктом б пункта 3 порядка предоставления субсидии на поддержку племенного животноводства, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 16.06.2017 № 435-п (в целях возмещения части затрат на приобретение в 2017 году племенных нетелей с живой массой не менее 400 килограммов);

оказание государственных услуг (выполнение работ) в области ветеринарии в сумме 12 876,2 тыс. рублей (2018 год в сумме 453 944,0 тыс. рублей, 2019 год в сумме 466 820,2 тыс. рублей). В 2019 году не планируется увеличение количества оказанных услуг по сравнению с запланированным на 2018 год. Незначительное увеличение размера бюджетных ассигнований (2,8%) связано с увеличением планируемых расходов на оплату труда и коммунальные услуги;

субсидии гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат за реализованное товарное молоко в сумме 3 204,0 тыс. рублей (2018 год в сумме 6 396,0 тыс. рублей, 2019 год в сумме 9 600,0 тыс. рублей);

мероприятия по формированию автоматизированной системы управления в сфере агропромышленного комплекса области в сумме 2 808,0 тыс. рублей (2018 год в сумме 342,0 тыс. рублей, 2019 год в сумме 3 150,0 тыс. рублей). В рамках данного направления расходов планируется приобретение компьютерной и оргтехники, а также программного обеспечения.

3.3) Ассигнования по 3 направлениям расходов, планируемые на 2019 год ниже ассигнований на 2018 год, определенных в Законе об областном бюджете на 42 561,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидии на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для молочного скотоводства в сумме 31 339,6 тыс. рублей (2018 год в сумме 51 339,6 тыс. рублей, 2019 год в сумме 20 000,0 тыс. рублей);

субсидии на возмещение части затрат на приобретение оборудования и техники для приготовления и заготовки кормов в сумме 6 300,0 тыс. рублей (2018 год в сумме 22 300,0 тыс. рублей, 2019 год в сумме 16 000,0 тыс. рублей);

оказание государственных услуг (выполнение работ) в области сельского хозяйства в сумме 4 921,4 тыс. рублей (2018 год в сумме 17 371,5 тыс. рублей, 2019 год в сумме 12 450,1 тыс. рублей). По данному направлению расходов в 2019 году планируется предоставление субсидий ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская». Увеличение ассигнований на 2019 год объясняется тем, что в 2018 году по данной целевой статье также отражены расходы в сумме 5 541,6 тыс. рублей на предоставление субсидий на иные цели ГАОУ «Оренбургский учебно-курсовой комбинат» по профессиональному обучению кадров агропромышленного комплекса» для погашения кредиторской задолженности (основной долг по уплате налогов, сборов, страховых взносов). Кроме этого по состоянию на 01.11.2018 остается задолженность в сумме 2 528,8 тыс. рублей по уплате пеней и штрафов, начисленных в связи с неуплатой в срок налогов, сборов и страховых взносов. Таким образом существует риск дополнительной бюджетной нагрузки по уплате данных средств в 2019 году. На запрос Счетной палаты Оренбургской области о планируемой ежегодной сумме для уплаты земельного налога в 2019-2021 годах с приложением расчетов от ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» получена информация о том, что потребность в средствах на уплату земельного налога в план финансово-хозяйственной деятельности не закладывалась в связи с отсутствием государственной регистрации права, ставка земельного налога составляет 0,3%. Вместе с тем, учитывая разъяснения данные Пленумом Высшего Арбитражного суда Российской Федерации в Постановлении от 23.07.2009 № 54 ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» является плательщиком земельного налога. Кроме этого, проведенной в декабре 2017 года проверкой в отношении ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» установлено, что деятельность данного учреждения не направлена на достижение всех целей, отраженных в Уставе в полном объеме. Счетная палата Оренбургской области считает, что в данном случае предоставление средств в виде субсидий ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» неэффективно и дальнейшее функционирование данного учреждения нецелесообразно.

II) Законопроектом на 2019 год не предусмотрены ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий, которые в 2018 году предусмотрены Законом об областном бюджете на выполнение других обязательств Оренбургской области в сумме 11 007,1 тыс. рублей (уплата налогов, сборов и иных платежей – 10 957,1 тыс. рублей, исполнение судебных актов – 50,0 тыс. рублей). Ассигнования на уплату налогов, сборов и иных платежей в сумме 6 210,4 тыс. рублей запланированы в 2018 году в связи с необходимостью возврата средств субсидий в федеральный бюджет вследствие нарушения обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в 2017 году, предусмотренной Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999.

По прогнозной оценке *минсельхоза области* из 22 показателей результативности исполнения мероприятий (ассигнования, на реализацию которых, предусмотрены по данному подразделу), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета в 2018 году, по состоянию на 01.01.2019 не будут выполнены 10 показателей, в том числе:

производство молока СХО, КФХ, ИП, тыс. тонн (план – 225,0; прогноз – 205,7);

размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельхозкультурами, тыс. га (план – 3 389,1; прогноз – 3 165,6), причинами невыполнения индикатора являются: увеличение площади подсолнечника, засуха;

валовый сбор овощей открытого грунта (план – 3 389,1; прогноз – 3 165,6);

объем ссудной задолженности по инвестиционным кредитам, млн. рублей (план – 4 713,9; прогноз – 4 546,9);

валовый сбор зерновых и зернобобовых в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн (план – 2 565,4; прогноз – 2 033,7);

производство скота, птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе), тыс. тонн (план – 234,0; прогноз – 220,5);

маточное поголовье овец и коз в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. голов (план – 74,0; прогноз – 59,8);

сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года, процент (план – 100,4; прогноз – 84,0);

доля застрахованной стоимости продукции животноводства, процент (план – 5,7; прогноз – 2,1);

доля застрахованной стоимости продукции растениеводства, процент (план – 0,8 прогноз – 0,3).

Исходя из вышеизложенного, следует, что *в 2019 году существует риск дополнительной бюджетной нагрузки, связанный с перечислением (возвратом) средств в федеральный бюджет в связи с нарушением обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, в части невыполнения установленного значения показателей результативности использования субсидий*;

***по*** *минлесхозу области* ***увеличивается размер планируемых ассигнований на 5 321,5 тыс. рублей на реализацию госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» (период реализации 2019-2024 годы).***

Основное увеличение ассигнований произведено в связи с увеличением оплаты труда с 01.10.2019 на 4,7%, увеличением минимального размера оплаты труда, увеличением стоимости горюче-смазочных материалов по следующим направлениям расходов (субсидии ГБУ «Управление объектами животного мира и водными биологическими ресурсами Оренбургской области»):

охрана и воспроизводство объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты в сумме 3 297,7 тыс. рублей;

охрана водных биологических ресурсов в сумме 1 484,4 тыс. рублей.

В Законопроекте по подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусмотрены ассигнования на реализацию 2-х госпрограмм, в том числе:

1. Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» с объемом финансирования по данному подразделу в размере 2 972 855,7 тыс. рублей в 2019 году, 2 920 078,0 тыс. рублей в 2020 году и 2 903 398,5 тыс. рублей в 2021 году. Ассигнования предусмотрены *минсельхозу области*.

2. Госпрограмма «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» с объемом финансирования по данному подразделу в размере 31 968,8 тыс. рублей в 2019 году, 33 630,6 тыс. рублей в 2020 году и 34 027,5 тыс. рублей в 2021 году. Ассигнования предусмотрены *минлесхозу области*.

В структуре ассигнований по данному подразделу планируемые расходы на реализацию госпрограмм составляют 100,0%.

По подразделу **0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»** предусмотрены ассигнования на 2 субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов.

1) На осуществление отдельных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных в сумме по 9 995,4 тыс. рублей ежегодно на 2019-2021 годы. Расчет размеров субвенций в разрезе городских округов и муниципальных районов произведен в соответствии с Законом Оренбургской области от 12.11.2014 № 2703/762-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Оренбургской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных домашних животных». Базовые нормативы финансовых затрат на отлов, содержание и умерщвление одного безнадзорного домашнего животного утверждены постановлением Правительства Оренбургской области от 26.03.2015 № 197-п.

2) На выполнение отдельных государственных полномочий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов в сумме 4 530,4 тыс. рублей в 2019 году, 5 209,1 тыс. рублей в 2020 году и 6 081,7 тыс. рублей в 2021 году. Расчет размеров субвенций в разрезе городских округов и муниципальных районов произведен в соответствии с Законом Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов». Базовый норматив затрат, осуществляемых при эксплуатации одного скотомогильника утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 19.10.2015 № 832-п. Базовый норматив затрат, осуществляемых при обслуживании закрытого скотомогильника утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 25.02.2016 № 131-п.

Расчет субвенций произведен по 10 муниципальным образованиям, из них по 9 муниципальным образованиям, полномочия которым в соответствии с вышеуказанным Законом Оренбургской области переданы до 01.01.2019 и по 1 муниципальному образованию, полномочия которому планируется передать с 01.01.2019 (Кваркенский район). Вместе с тем с 01.01.2019 в соответствии со статьями 3 и 12 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2563/730-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» планируется передать полномочия 39 муниципальным образованиям (заключительный 4 этап). По информации *минсельхоза области* в вышеуказанный Закон Оренбургской области вносятся соответствующие изменения.

По подразделу **0406 «Водное хозяйство»** расходы предусмотрены *минстрою области* по подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» в следующих размерах: 2019 год – 131 871,6 тыс. рублей, 2020 год – 186 273,1 тыс. рублей, 2021 год – 154 685,9 тыс. рублей.

Основной особенностью формирования расходов по подразделу является включение в Законопроект расходов на реализацию мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» на 2019 год в сумме 27 216,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 35 175,4 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на указанные цели не предусмотрены). Согласно информации минстроя области объем бюджетных ассигнований определен по результатам отбора муниципальных образований, выполнивших условия участия в госпрограмме.

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 98 586,1 тыс. рублей, или в 3 раза, в основном обусловлено изменениями, отраженными в особенностях формирования расходов по подразделу, а также включением ассигнований на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (берегоукрепление левого берега р. Кураганка в г. Кувандыке Оренбургской области) в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса Оренбургской области» госпрограммы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» в сумме 62 853,8 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год на указанные цели не предусмотрены). Согласно информации минстроя области объем бюджетных ассигнований на 2019 год определен по результатам отбора муниципальных образований, выполнивших условия участия в госпрограмме.

По подразделу **0407 «Лесное хозяйство»** расходы предусмотрены *минлесхозу области* в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы), в следующих размерах:

на 2019 год – 234 093,9 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2018 годом составляет 7 639,5 тыс. рублей, или 3,4%;

на 2020 год – 237 684,8 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2019 годом составляет 3 590,9 тыс. рублей, или 1,5%;

на 2021 год – 241 695,2 тыс. рублей, увеличение по сравнению с 2020 годом составляет 4 010,4 тыс. рублей, или 1,7%.

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом обусловлено следующими факторами.

1. Увеличиваются расходы на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета на сумму 7 044,8 тыс. рублей (или на 5,0%). Ассигнования на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2019 год и плановый период в Законопроекте приняты в соответствии с проектом федерального закона о бюджете. Динамика показателей в разрезе мероприятий госпрограммы приведена в таблице 18.

Таблица 18

| Наименование мероприятия | Объемы ассигнований, тыс. рублей | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Согласно Закону об областном бюджете | Согласно Законопроекту | | | |
| **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** | |
| Охрана лесов от пожаров | 3 865,7 | 3 865,7 | 3 865,7 | | 3 865,7 |
| Защита лесов от вредителей и болезней леса | 651,1 | 2 228,7 | 7 583,4 | | 6 593,8 |
| Воспроизводство лесов | 13 867,9 | 13 867,9 | 13 867,9 | | 13 867,9 |
| Обеспечение использования лесов | 10 830,2 | 3 000,0 | 0 | | 5 000,0 |
| Осуществление на землях лесного фонда государственного лесного контроля, государственного пожарного надзора | 88 991,2 | 102 098,6 | 102 280,2 | | 102 280,2 |
| Содержание центрального аппарата | 22 066,7 | 22 256,7 | 22 886,7 | | 22 886,7 |
| **ИТОГО** | **140 272,8** | **147 317,6** | **150 483,9** | | **154 494,3** |

Анализ изменения расходов на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений, источником обеспечения которых являются средства федерального бюджета, показывает, что основное увеличение производится по расходам на осуществление на землях лесного фонда государственного лесного контроля, государственного пожарного надзора на сумму 13 107,4 тыс. рублей (или на 14,7%), в том числе:

на выплаты персоналу казенных учреждений (лесничеств) – на 10 459,9 тыс. рублей (или на 12,7%), в связи с планируемым повышением оплаты труда с 01.10.2019 и увеличением фонда оплаты труда до уровня МРОТ;

на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на 2 660,6 тыс. рублей (или на 39,9%), в связи с необходимостью приобретения программного обеспечения, а также ГСМ для осуществления государственного лесного и пожарного надзора).

2. Увеличиваются расходы, источником обеспечения которых являются средства областного бюджета на общую сумму 594,7 тыс. рублей (или на 0,7%), в том числе в основном за счет следующих изменений:

2.1. увеличения ассигнований на выполнение государственных функций в части содержания имущества, находящегося на праве оперативного управления у лесничеств на сумму 1 137,8 тыс. рублей (или на 5,9%), в связи с высокой изношенностью автотранспортных средств, и необходимостью проведения ремонта;

2.2. уменьшения ассигнований на воспроизводство лесов (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) на сумму 591,4 тыс. рублей (или на 6,0%), в связи с уменьшением объемов работ;

2.3. увеличения ассигнований на мероприятия по охране лесов от пожаров на 115,5 тыс. рублей (или на 0,2%), которое складывается за счет следующих изменений:

увеличиваются ассигнования на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров (субсидии бюджетным учреждениям) на сумму 3 015,5 тыс. рублей, или на 6,6%. Увеличение связано с планируемым повышением оплаты труда с 01.10.2019, а также необходимостью предоставления субсидий на иные цели (проведение аттестации рабочих мест, составление проектно-сметной документации и техническое присоединение к тепловым сетям помещений мастерской ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области»);

в Законопроекте не предусматриваются ассигнования на приобретение специализированной пожарной техники и оборудования (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), которые предусмотрены в 2018 году Законом об областном бюджете в сумме 2 900,0 тыс. рублей (в результате экономии, сложившейся в течение 2018 года при проведении аукционов).

Следует отметить, что в результате контрольного мероприятия, проведенного в 2018 году Счетной палатой Оренбургской области в ГКУ «Оренбургское лесничество» были установлены факты, свидетельствующие об оплате учреждением коммунальных услуг, потребляемых сторонними юридическими лицами. Бюджетные средства, предусмотренные бюджетной сметой на исполнение обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения (коммунальные услуги – теплоснабжение, энергоснабжение, водоснабжение и водоотведение), фактически использованы на обеспечение выполнения функций сторонних юридических лиц - ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области», минлесхоза области, что является нецелевым расходованием средств. По итогам проведенного контрольного мероприятия минлесхозу области даны предложения о принятии мер в рамках своей компетенции к прекращению практики нецелевого использования бюджетных средств, выделенных ГКУ «Оренбургское лесничество», выразившегося в оплате коммунальных расходов за сторонние организации.

При проведении экспертизы Законопроекта установлено, что согласно представленным расчетам, обосновывающим планирование бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг, а именно: в расчете нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) ГБУ «Центр пожаротушения и охраны лесов Оренбургской области» в составе общехозяйственных затрат на предоставление субсидий на выполнение государственного задания учтены расходы на оплату коммунальных услуг, в расчетах обосновывающих планируемые расходы на обеспечение деятельности минлесхоза области отражено увеличение расходов на оплату коммунальных услуг. Вышеуказанные обстоятельства свидетельствует о принятии мер к разграничению расходов по оплате коммунальных услуг.

По подразделу **0408 «Транспорт»** расходы предусмотрены *минэкономразвития области*в следующих размерах: 2019 год – 600 101,3 тыс. рублей, 2020 год – 596 142,3 тыс. рублей, 2021 год – 595 325,3 тыс. рублей.

Основными особенностями формирования расходов по подразделу являются:

ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете в рамках подпрограмм «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта», «Развитие региональных и местных авиаперевозок» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области на 2015-2020 годы» интегрированы в подпрограмму «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» с одновременным увеличением на 2019-2020 годы на суммы 69 952,8 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2019 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2019 год), 65 993,8 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2020 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год);

ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете в рамках основного мероприятия «Компенсация потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов и предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан» подпрограммы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области на 2015-2020 годы», предлагается предусмотреть на 2019-2021 годы в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка железнодорожного транспорта» подпрограммы «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» с одновременным уменьшением на 2019-2020 годы на суммы 30 718,4 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2019 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2019 год), 34 681,0 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2020 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год).

Анализом динамики изменения расходов установлено следующее.

В 2019 году уменьшение расходов по сравнению с 2018 годом на 2 826,7 тыс. рублей, или на 0,5% предусмотрено по госпрограмме «Развитие транспортной системы Оренбургской области» и в основном обусловлено следующими изменениями:

уменьшены ассигнования на возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении на сумму 1 497,9 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 252 427,6 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Оренбургской области», объем ассигнований в 2018 году на указанные цели составлял 253 925,5 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта»);

уменьшены ассигнования на возмещение авиационным предприятиям недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и региональных авиалиниях на сумму 745,4 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 41 745,4 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие региональных и местных авиаперевозок», Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 41 000,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Оренбургской области»);

уменьшены ассигнования на возмещение организациям воздушного транспорта недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по маршрутам, субсидируемым из федерального бюджета, на сумму 584,6 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 24 584,6 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие региональных и местных авиаперевозок», Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 24 000,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Оренбургской области»).

В рамках подраздела предусмотрено предоставление следующих субсидий и субвенций:

субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ на 2019 год в сумме 29 684,3 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 29 687,9 тыс. рублей ежегодно. Методика расчета объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений определена Законом Оренбургской области от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений» (далее – Методика расчета). Согласно расчету, приведенному в приложении к Законопроекту, субвенция определена по 1 муниципальному образованию (г. Оренбург) исходя из:

годового фонда оплаты труда (на 2019 год – 339 557,7 рубля с учетом начислений, на 2020-2021 годы – 351 170,8 рубля с учетом начислений);

норматива численности специалистов, осуществляющих исполнение переданных государственных полномочий в муниципальном районе (городском округе), который определяется исходя из количества межмуниципальных маршрутов, обеспечивающих проезд граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений (в расчет принят норматив 0,15 штатной единицы в соответствии с количеством утвержденных маршрутов – 28 ед.);

расходов на материально-техническое обеспечение деятельности одного специалиста, осуществляющего деятельность, связанную с реализацией переданных государственных полномочий (расходы по оплате услуг связи, почтовые, канцелярские и другие расходы, связанные с обеспечением государственных полномочий) в муниципальном районе (городском округе) Оренбургской области, исчисляемые из расчета 15 процентов от годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда специалиста, осуществляющего деятельность, связанную с реализацией переданных государственных полномочий (на 2019 год - 50,9 тыс. рублей, на 2020-2021 годы – 52,7 тыс. рублей);

норматива экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира по межмуниципальным садоводческим маршрутам, рассчитанного в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 12.07.2016 № 510-п (32,78 рубля);

тарифа на перевозку одного пассажира по межмуниципальным садоводческим маршрутам, установленного органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) в текущем году (тариф по г. Оренбургу – 17,0 рубля);

количества пассажиров в муниципальном районе (городском округе), фактически перевезенных по межмуниципальным садоводческим маршрутам по регулируемым тарифам за год, предшествующий году, в котором осуществляется планирование бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на очередной финансовый год (1 874,681 тыс. пассажиров);

субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении на 2019 год в сумме 252 427,6 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 248 465,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 247 648,0 тыс. рублей. Порядок предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении и в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 24.05.2016 № 357-п. Согласно представленной минэкономразвития области информации, субсидия определена по 2 организациям железнодорожного транспорта (АО «Свердловская пригородная компания» и АО «Башкортостанская пригородная пассажирская компания») исходя из:

размера фактических затрат на перевозку 1 пассажира железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Оренбургской области согласно отчетам организаций железнодорожного транспорта об объеме выпадающих доходов, фактически сложившихся в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в пригородном сообщении, но не выше размера экономически обоснованного тарифа на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом, установленного постановлением Правительства Оренбургской области в соответствующем году (в расчете принят экономически обоснованный тариф на 10 км.: в 2019-2021 годах – 47,09 рубля ежегодно по АО «Свердловская пригородная компания», 64,60 рубля ежегодно по АО «Башкортостанская пригородная пассажирская компания» соответственно);

тарифа, установленного постановлением Правительства Оренбургской области для населения на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Оренбургской области в соответствующем году (в расчет принят зонный тариф на 10 км в размере 17,0 рубля (взрослый билет), 4,25 рубля (детский билет));

фактического пассажирооборота (взрослые) (в 2019 году 50 747,8 тыс.пас.км. по ОАО «Свердловская пригородная компания», 4 295,3 тыс.пас.км. по ОАО «Башкортостанская пригородная пассажирская компания», в 2020 году – 50 335,6 тыс.пас.км. и 3 829,1 тыс.пас.км. соответственно, в 2021 году – 50 305,3 тыс.пас.км. и 3 735,0 тыс.пас.км. соответственно);

фактического пассажирооборота (дети от 5 до 7 лет) (в 2019 году 17 332,5 тыс.пас.км. по ОАО «Свердловская пригородная компания», 833,4 тыс.пас.км. по ОАО «Башкортостанская пригородная пассажирская компания», в 2020 году – 17 248,7 тыс.пас.км. и 809,6 тыс.пас.км. соответственно, в 2021 году – 17 211,6 тыс.пас.км. и 789,8 тыс.пас.км. соответственно);

субсидии авиационным предприятиям на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и региональных авиалиниях в сумме 41 000,0 тыс. рублей ежегодно.Порядок предоставления субсидии из областного бюджета авиационным предприятиям на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и региональных авиалиниях, утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 11.06.2013 № 472-п. Согласно данным минэкономразвития области, расчет субсидии произведен по 4 маршрутам воздушных перевозок;

субсидии организациям воздушного транспорта на финансовое обеспечение затрат по оплате части лизинговых платежей за воздушные суда, полученные от российских лизинговых компаний по договорам финансовой аренды (лизинга) в сумме 252 989,4 тыс. рублей ежегодно. Правила предоставления субсидии организациям воздушного транспорта на финансовое обеспечение затрат по оплате части лизинговых платежей за воздушные суда, полученные от российских лизинговых компаний по договорам финансовой аренды (лизинга), утверждены постановлением Правительства Оренбургской области от 02.06.2017 № 394-п. Согласно данным минэкономразвития области, расчет субсидии произведен исходя из компенсации лизингового платежа за период с января по ноябрь в размере 75,0%, за декабрь в размере 66,15%.

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** расходы на дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 2019 год и на 2020 – 2021 годы планового периода предусматриваются в объемах 7 442 345,7 тыс. рублей, 8 430 263,3 тыс. рублей, 11 072 386,0 тыс. рублей (100 % за счет средств Дорожного фонда).

Основными особенностями формирования расходов по подразделу являются:

начиная с 2019 года предусмотрены ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма»; ассигнования планируется направить на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (создание туристско-рекреационных кластеров) на 2019 год в сумме 400 000,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 61 019,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018-2020 годы не предусмотрены). Ассигнования предусмотрено направить на финансирование объектов (реконструкция дорог – 4 объекта в 2019 году, 1 объект в 2020 году), расположенных на территории муниципального образования «Соль-Илецкий городской округ»;

начиная с 2019 года, по подпрограмме «Дорожное хозяйство Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» не предусмотрены ассигнования на реализацию основного мероприятия «Реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломерации Оренбургского городского округа в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» (Законом об областном бюджете ассигнования предусмотрены в объеме на 2018 год 1 310 544,2 тыс. рублей, на 2019 год 100 000,0 тыс. рублей). Исключенные ассигнования, начиная с 2019 года, предусмотрены по аналогичным направлениям расходования с учетом корректировки сумм в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Реализация программы дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Оренбургской области» в сумме 628 823,3 тыс. рублей на 2019-2021 годы ежегодно; мероприятия по обустройству автомобильных дорог техническими комплексами фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения предусмотрены в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»;

начиная с 2019 года, Законопроектом не предусмотрены ассигнования на финансовое обеспечение дорожной деятельности, источником которого являются средства федерального бюджета, в рамках основных мероприятий «Реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломерации Оренбургского городского округа в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»», «Реализация крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов» подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год предусмотрены в общей сумме 1 180 000,0 тыс. рублей);

на 2019 год предусмотрены ассигнования на реализацию регионального проекта «Жилье» в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» в сумме 265 992,0 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрено направить на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (Законом об областном бюджете ассигнования на указанные цели предусмотрены на 2018 год в объеме 125 217,5 тыс. рублей в рамках основного мероприятия «Строительство объектов дорожной инфраструктуры» подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства в 2014-2020 годах» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах»);

начиная с 2019 года, не предусмотрены ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий (выполнение других обязательств Оренбургской области: исполнение судебных актов; уплата налогов, сборов и иных платежей), Законом об областном бюджете ассигнования предусмотрены на 2018 год в объеме 12 614,0 тыс. рублей.

На 2019 год Законопроектом в целом по подразделу предусмотрено увеличение расходов по сравнению с 2018 годом *минстрою области*на 246 471,0 тыс. рублей, или на 3,4%. Указанное увеличение обусловлено следующими изменениями в рамках 5 госпрограмм и исключением ассигнований на непрограммные мероприятия.

По госпрограмме «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» предусмотрено увеличение ассигнований в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» на 41 713,3 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 91 056,7 тыс. рублей. Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 132 770,0 тыс. рублей) в основном за счет включения ассигнований на обустройство автомобильных дорог техническими комплексами фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения в сумме 30 000,0 тыс. рублей (ассигнования в 2018 году на указанные цели предусмотрены в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015-2020 годы в сумме 14 164,6 тыс. рублей).

По госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и туризма» предусмотрены ассигнования в рамках подпрограммы «Развитие туризма» на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в сумме 400 000,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год не предусмотрены). Ассигнования предусмотрено направить на финансирование 4 объектов (реконструкция дорог), расположенных на территории муниципального образования «Соль-Илецкий городской округ».

По госпрограмме «Развитие транспортной системы Оренбургской области» предусмотрено уменьшение ассигнований в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» на 234 304,4 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 6 735 524,5 тыс. рублей. Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 6 501 220,1 тыс. рублей) в основном за счет исключения расходов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, источником которых являются средства федерального бюджета, а также следующих изменений:

уменьшены ассигнования на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в рамках основного мероприятия «Содействие развитию сети автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 79 962,9 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 442 939,6 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 362 976,7 тыс. рублей). Ассигнования на указанные цели Законопроектом также предусмотрены в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Реализация программы дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

увеличены ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Оренбургской области в рамках основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» на 385 426,0 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 16 589,0 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 402 015,0 тыс. рублей на 10 объектов);

увеличены ассигнования на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию сети автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 125 032,7 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 50 000,0 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 175 032,7 тыс. рублей на финансирование объекта «Реконструкция автодороги от ул. Гайское шоссе до ул. Достоевского в г. Орске»);

увеличены ассигнования на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках основного мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» на 422 220,6 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 4 268 970,8 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 4 691 191,4 тыс. рублей);

предусмотрены ассигнования на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Реализация программы дорожной деятельности в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на территории Оренбургской области» в общей сумме 628 823,3 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год не предусмотрены), из них:

на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Оренбургской области в сумме 136 088,3 тыс. рублей (объекты: «строительство надземного пешеходного перехода на 16 км автомобильной дороги Оренбург–Беляевка в Оренбургском районе», «устройство пересечения по типу «кольцо» на автомобильной дороге Оренбург–Беляевка на км 15+500 с реконструкцией автомобильной дороги Оренбург–Беляевка на участке км 14+700-км 15+500 в Оренбургском районе»);

на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в сумме 288 823,3 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год предусмотрены в рамках основного мероприятия «Реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломерации Оренбургского городского округа в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в сумме 205 860,4 тыс. рублей);

на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в сумме 203 911,7 тыс. рублей (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018 год предусмотрены в рамках основного мероприятия «Реализация программы комплексного развития транспортной инфраструктуры агломерации Оренбургского городского округа в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в сумме 323 868,6 тыс. рублей).

По госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» предусмотрено уменьшение ассигнований в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 89 098,4 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 231 462,0 тыс. рублей. Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 142 363,6 тыс. рублей) в основном за счет уменьшения ассигнований на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий на сумме 56 315,6 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 189 419,2 тыс. рублей. Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 133 103,6 тыс. рублей).

По госпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» предусмотрено увеличение ассигнований в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» на 140 774,5 тыс. рублей (объем ассигнований в 2018 году составлял 125 217,5 тыс. рублей. Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 265 992,0 тыс. рублей) за счет изменений, отраженных в особенностях формирования расходов по подразделу.

**Дорожный фонд**

Законопроектом бюджетные назначения на финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства за счет средств Дорожного фонда предусмотрены на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в суммах 7 442 345,7 тыс. рублей, 8 430 263,3 тыс. рублей, 11 072 386,0 тыс. рублей соответственно.

Расходы дорожного фонда в Законопроекте сформированы в соответствии со [статьей 179.4](consultantplus://offline/ref=1D5A71D12B0B4AF06A6825203059997E24AC0EA00CEA24941A629B1E985AE47161B43F8A138098AC7533H) Бюджетного кодекса РФ, [Законом](consultantplus://offline/ref=1D5A71D12B0B4AF06A683B2D2635C47A26A059AD02E129C3433DC043CF53EE2626FB66C8578E99AF5385B27734H) Оренбургской области от 28.06.2011 № 252/42-V-ОЗ «О дорожном фонде Оренбургской области», постановлением Правительства Оренбургской области от 17.10.2011 № 1009-п.

При формировании расходов дорожного фонда учтены рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленные перечнем поручений по итогам заседания президиума Государственного совета от 14.03.2016 в части планирования объемов бюджетных ассигнований дорожных фондов в размере не менее фактически полученных за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов. Ожидаемое исполнение бюджета на 2018 год по доходам, учитываемых при формировании дорожного фонда (за исключением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), составляет 5 859 641,0 тыс. рублей, объем дорожного фонда на 2019 год без учета федеральных средств запланирован в сумме 6 868 187,0 тыс. рублей.

Методикой формирования областного бюджета, предусмотрено, что при формировании расходов областного бюджета на реализацию государственной политики в сфере безопасности дорожного движения расходы на развитие системы автоматической фото-, видеофиксации административных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в Оренбургской области, а также расходы по рассылке постановлений об административных правонарушениях правил дорожного движения, выявленных приборами фото-, видеофиксации, планируются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области.

На реализацию мероприятия подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» бюджетные ассигнования планируются в объеме 132 770,0 тыс. рублей на 2019 год, 134 770,0 тыс. рублей на 2020 год, 138 770,0 тыс. рублей на 2021 год. В рамках реализации мероприятий подпрограммы предусматриваются расходы на обеспечение функционирования системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения; рассылку постановлений об административных правонарушениях правил дорожного движения, выявленных приборами фото-, видеофиксации.

В соответствии с перечнем поручений по итогам заседания президиума Государственного совета от 04.11.2016 предусмотрено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих учет доходов в виде штрафов за нарушение правил дорожного движения при формировании дорожных фондов субъектов Российской Федерации и направление эквивалентной суммы из этих дорожных фондов на обеспечение безопасности дорожного движения. Прогнозируемый объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения на 2019 год составляет 533 040,0 тыс. рублей. В 2019 году на мероприятия, направленные на повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Оренбургской области, планируется направить 735 773,2 тыс. рублей, в том числе: 132 770,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области», 603 003,2 тыс. рублей в рамках иных госпрограмм (из них: установка и замена автопавильонов, приведение в нормативное состояние и установка металлического барьерного ограждения, устройство светофоров, пешеходных переходов, опор с размещением технических средств организации дорожного движения – 15 000,0 тыс. рублей; устройство недостающего электроосвещения на участках автомобильной дороги Подъезд к с. Тоцкое от М-5 «Урал» (подъезд к г. Оренбургу) и автомобильной дороги Оренбург-Беляевка – 50 000,0 тыс. рублей; техническое обслуживание светофоров, установленных на пешеходных переходах (не вошедших в контракты, заключенные в 2016 году) – 4 500,0 тыс. рублей; содержание и обслуживание систем визуального оповещения и визуально-метеорологического наблюдения – 2 300,0 тыс. рублей; в рамках заключенных контрактов на содержание сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – 531 203,2 тыс. рублей).

Расходы дорожного фонда предусмотрены в рамках подпрограмм: «Дорожное хозяйство Оренбургской области» (госпрограмма «Развитие транспортной системы Оренбургской области»), «Развитие туризма» (госпрограмма «Развитие физической культуры, спорта и туризма»), «Повышение безопасности дорожного движения в Оренбургской области» (госпрограмма «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области»), «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» (госпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области») и «Устойчивое развитие сельских территорий» (госпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»). Бюджетные ассигнования дорожного фонда планируется направить на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции), ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и межмуниципальных автомобильных дорог, обустройству автомобильных дорог техническими средствами организации дорожного движения. Предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов.

*В ходе проведения экспертизы Законопроекта с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий установлено следующее.*

*В состав налогооблагаемой базы ГУ «ГУДХОО» включено имущество,* *переданное ГУП «Оренбургремдорстрой» в безвозмездное пользование, при этом данное имущество закреплено за ГУ «ГУДХОО» на праве оперативного управления. В сумме ассигнований, предусмотренных Законопроектом на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области», учтены расходы ГУ «ГУДХОО» на уплату налога на имущества организаций в отношении указанного имущества. Счетная палата области отмечает, что с учетом изъятия данного имущества у ГУ «ГУДХОО» и* *передачи данного имущества напрямую в ГУП «Оренбургремдорстрой» по предварительным расчетам снизится налоговая нагрузка на бюджет области на 12,0 млн. рублей ежегодно.*

Бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены в размере прогнозируемого объема законодательно установленных доходов областного бюджета. Направления использования средств Дорожного фонда определены постановлением Правительства Оренбургской области от 17.10.2011 № 1009-п «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области».

В структуре прогнозируемого объема доходов, служащих параметрами формирования дорожного фонда Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основной удельный вес занимают доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащие зачислению в областной бюджет (5 097 062,0 тыс. рублей или 68,5% в 2019 году, 6 400 022,0 тыс. рублей или 75,9% в 2020 году, 9 139 817,0 тыс. рублей или 82,5% в 2021 году).

В состав документов, представленных на экспертизу Законопроекта, включен прогноз доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в областной бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, согласно которому показатель «*доля доходов, распределяемых по нормативам распределения доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленная проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов*» в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» составляет на 2020 год – 12,6%, на 2021 год – 22,3%. В ходе экспертизы Законопроекта направлен запрос от 09.11.2018 № 1-25/1174 минстрою области с целью представления информации по расчету ассигнований на 2020-2021 годы на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В соответствии с полученным от минстроя области ответом ассигнования в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в сумме доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджет Оренбургской области на 2020 год составляют 1 442 975,0 тыс. рублей, на 2021 год 3 800 440,0 тыс. рублей и учтены в составе расходов на ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области»

В ходе подготовки заключения на Законопроект проведен сравнительный анализ динамики поступлений доходов, служащих параметрами формирования дорожного фонда, за период 2015-2021 годов.

По результатам проведенного анализа динамики поступлений доходов от акцизов установлено следующее:

в 2015 году - объем доходов от акцизов, прогнозировавшийся при формировании дорожного фонда, составил 4 311 875,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов 3 991 556,0 тыс. рублей, отклонение от прогнозируемого значения составляет 320 319,0 тыс. рублей;

на 2016 год объем доходов от акцизов, служащих параметрами формирования дорожного фонда, составил 5 531 905,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов 5 772 999,6 тыс. рублей, отклонение от прогнозируемого значения составляет 241 094,6 тыс. рублей со знаком «минус»;

на 2017 год объем доходов от акцизов, служащих параметрами формирования дорожного фонда, составил 4 127 044,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов 4 433 200,5 тыс. рублей, отклонение от прогнозируемого значения составляет 306 156,5 тыс. рублей со знаком «минус»;

на 2018 год объем доходов от акцизов, служащих параметрами формирования дорожного фонда, составил 4 477 767,0 тыс. рублей, на 01.10.2018 фактически поступило доходов 3 540 897,5 тыс. рублей, прогнозное значение по итогам года составляет 4 604 446,0 тыс. рублей;

на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов объем доходов от акцизов, служащих параметрами формирования дорожного фонда, Законопроектом предусмотрен в объемах 5 097 062,0 тыс. рублей, 6 400 022,0 тыс. рублей, 9 139 817,0 тыс. рублей соответственно.

Сопоставление доходов от акцизов, прогнозировавшихся при формировании Дорожного фонда на 2015-2021 годы, в динамике по годам и их фактического поступления представлено на диаграмме 6:

Диаграмма 6

В 2015 году фактические поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты меньше их прогнозного значения на 320 319,0 тыс. рублей, в 2016-2017 годах фактические поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты превысили их прогнозные значения на 241 094,6 тыс. рублей, 306 156,5 тыс. рублей соответственно. Результат исполнения по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты зависит от объема акцизов, уплаченных налогоплательщиками на всей территории Российской Федерации, и находится под влиянием множества факторов (полнота уплаты акцизов налогоплательщиками, степень выполнения прогнозных показателей по объемам производства и реализации нефтепродуктов, точность прогнозирования акцизов уполномоченным органом).

По результатам проведенного анализа динамики поступлений доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности установлено следующее:

в 2015 году - объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, прогнозировавшийся при формировании Дорожного фонда, составил 595 586,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов 764 143,5 тыс. рублей, отклонение от прогнозируемого значения составляет 371 186,2 тыс. рублей.

на 2016 год объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, Законопроектом предусмотрен в объеме 160 000,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов 159 996,6 тыс. рублей, отклонение от прогнозируемого значения составляет 3,4 тыс. рублей со знаком «минус»;

на 2017 год объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, Законопроектом предусмотрен в объеме 130 283,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов 150 451,9 тыс. рублей, отклонение от прогнозируемого значения составляет 20 168,9 тыс. рублей;

на 2018 год объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, Законопроектом предусмотрен в объеме 103 025,0 тыс. рублей, на 01.10.2018 фактически поступило доходов 184 243,9 тыс. рублей, прогнозное значение по итогам года составляет 185 000,0 тыс. рублей;

на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, прогнозировавшийся при формировании Дорожного фонда, Законопроектом предусмотрен в объеме 91 345,0 тыс. рублей ежегодно.

Сопоставление доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, прогнозировавшихся при формировании Дорожного фонда на 2015-2021 годы, в динамике по годам и их фактического поступления представлено на диаграмме 7:

Диаграмма 7

За период с 2015 по 2017 год установлено сокращение превышения фактического поступления доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, по отношению к их прогнозируемому значению с 371 186,2 до 20 168,9 тыс. рублей, в 2016 году фактическое поступление доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, не достигло их прогнозируемого значения (отклонение составило 3,4 тыс. рублей). В период с 2015 года по 2018 год наблюдается снижение прогнозного значения поступления доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, с 595 586,0 тыс. рублей тыс. рублей до 103 025,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2018 доля фактически поступивших доходов от их прогнозного значения на 2018 год составляет 178,8%.

Прогнозируемый объем доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов составляет 182 689,0 тыс. рублей ежегодно. *Счетная палата Оренбургской области отмечает, что доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в государственной собственности, учтены в размере Дорожного фонда на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов по нормативу 50 % (91 345,0 тыс. рублей ежегодно) в соответствии с проектом закона Оренбургской области от 11.10.2018 № 182/5523-18 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области»» (принят в первом чтении).*

По подразделу **0410 «Связь и информатика»** предусмотрены расходы на реализацию госпрограммы «Цифровая экономика Оренбургской области» в следующих размерах: на 2019 год – 251 317,7 тыс. рублей, на 2020 год – 252 653,6 тыс. рублей, на 2021 год – 269 096,3 тыс. рублей.

Основными особенностями формирования расходов по подразделу являются следующие:

Законом об областном бюджете бюджетные ассигнования на 2018-2020 годы предусмотрены в рамках госпрограммы «Информационное общество Оренбургской области» на 2014-2020 годы; в Законопроекте, начиная с 2019 года, предусмотрены ассигнования в рамках госпрограммы «Цифровая экономика Оренбургской области» по аналогичным направлениям расходов;

ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете по подпрограмме «Информационный регион» госпрограммы «Информационное общество Оренбургской области» на 2014-2020 годы, Законопроектом предлагается предусмотреть на 2019-2021 годы в рамках подпрограммы «Цифровой регион» госпрограммы «Цифровая экономика Оренбургской области» с одновременным увеличением в 2019-2020 годах на суммы 1 776,2 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2019 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2019 год), 3 102,8 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2020 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год);

ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете на реализацию основного мероприятия «Развитие информационного общества и электронного правительства Оренбургской области» в рамках подпрограммы «Информационный регион» госпрограммы «Информационное общество Оренбургской области» на 2014-2020 годы, Законопроектом предлагается предусмотреть на 2019-2021 годы в рамках основного мероприятия «Развитие цифровой экономики» подпрограммы «Цифровой регион» госпрограммы «Цифровая экономика Оренбургской области» в аналогичных суммах (Законопроектом ассигнования предусмотрены на 2019-2020 годы в сумме 72 301,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 88 744,5 тыс. рублей; Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2018-2020 годы в сумме 72 301,8 тыс. рублей);

предусмотрены ассигнования на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий в рамках основного мероприятия «Развитие цифровой экономики» подпрограммы «Цифровой регион» госпрограммы «Цифровая экономика Оренбургской области» на 2021 год в сумме 16 442,7 тыс. рублей (на 2019-2020 годы Законопроектом ассигнования не предусмотрены, Законом об областном бюджете ассигнования на указанные цели также не предусмотрены).

В 2019 году предусмотрено незначительное увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 581,3 тыс. рублей, или на 0,2%.

По подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** расходы предусмотрены в следующих размерах: на 2019 год – 402 738,9 тыс. рублей, на 2020 год – 751 610,7 тыс. рублей, на 2021 год – 898 101,5 тыс. рублей.

Основными особенностями формирования расходов по подразделу являются:

по *минэкономразвития области*

начиная с 2019 года, между мероприятиями подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области» госпрограммы «Экономическое развитие Оренбургской области» перераспределены расходы на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства с одновременным увеличением в 2019 году на сумму 25 434,8 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2019 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2019 год), в 2020 году на сумму 41 082,1 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2020 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год), а именно:

не предусмотрены расходы на указанные цели в рамках основных мероприятий «Развитие системы микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства», «Обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства Оренбургской области», «Развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства», «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований», «Обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества» (Законом об областном бюджете ассигнования предусмотрены в общих суммах 41 545,1 тыс. рублей на 2018 год, 16 624,0 тыс. рублей на 2019 год, 16 827,1 тыс. рублей на 2020 год);

предусмотрены расходы на указанные цели в рамках основных мероприятий «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в том числе монопрофильных муниципальных образований», «Обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества», «Обеспечение деятельности центра поддержки предпринимательства Оренбургской области», «Содействие развитию лизинга оборудования субъектами малого и среднего предпринимательства» и приоритетного проекта Оренбургской области «Системные меры развития экспорта предприятиями малого и среднего бизнеса Оренбургской области» в общих суммах 42 058,8 тыс. рублей на 2019 год, 57 909,2 тыс. рублей на 2020 год, 61 177,0 тыс. на 2021 год (Законом об областном бюджете ассигнования не предусмотрены);

начиная с 2019 года, не предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере торговли в отдаленных, труднодоступных и малонаселенных пунктах, на возмещение расходов по приобретению специализированного транспорта для выездной торговли в рамках основного мероприятия «Развитие сельской торговли» подпрограммы «Развитие торговли в Оренбургской области» госпрограммы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года» (Законом об областном бюджете ассигнования предусмотрены на 2018 год в объеме 1 200,0 тыс. рублей);

начиная с 2019 года, не предусмотрены ассигнования на реализацию непрограммных мероприятий: выполнение других обязательств Оренбургской области (Законом об областном бюджете ассигнования предусмотрены на 2018 год в объеме 89,1 тыс. рублей, на 2019-2020 годы Законом об областном бюджете ассигнования не предусмотрены);

по *минприроды области*

ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете в рамках подпрограммы «Повышение эффективности управления государственным сектором и приватизации» госпрограммы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015-2020 годы», Законопроектом предлагается предусмотреть на 2019-2021 годы в рамках основного мероприятия «Реализация прав владения, пользования и распоряжения казной Оренбургской области» госпрограммы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» с одновременным увеличением в 2019-2020 годах на сумму 495,6 тыс. рублей ежегодно (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2019 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2019 год; отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2020 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год);

ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете в рамках подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости и управления земельно-имущественным комплексом на территории Оренбургской области» госпрограммы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2015-2020 годы», Законопроектом предлагается предусмотреть на 2019-2021 годы в рамках основного мероприятия «Государственная кадастровая оценка и проведение мероприятий по определению вида фактического использования отдельных объектов недвижимости для целей налогообложения» с одновременным увеличением в 2019 году на сумму 2 433,1 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2019 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2019 год), в 2020 году на сумму 3 435,7 тыс. рублей (отношение объема ассигнований, предусмотренного Законопроектом на 2020 год, к объему ассигнований, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2020 год);

Законопроектом предусмотрены ассигнования на реализацию основного мероприятия «Внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границе Оренбургской области, смежной с иными субъектами Российской Федерации» госпрограммы «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» на 2020-2021 годы в сумме 5 756,1 тыс. рублей ежегодно. Средства планируется направить на подготовку документов для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах между субъектами Российской Федерации;

по *минспорта области*

исключены ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие инфраструктуры туристских объектов в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка в сфере туризма» подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014-2020 годы (Законом об областном бюджете ассигнования предусмотрены на 2019-2020 годы в сумме 20 000,0 тыс. рублей ежегодно).

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 117 560,5 тыс. рублей, или на 41,2% в основном обусловлено следующими изменениями:

по *минстрою области*

увеличены ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Оренбургской области в рамках подпрограммы «Наследие» госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области» на сумму 97 290,4 тыс. рублей (объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 8 500,0 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 105 790,4 тыс. рублей на финансирование объекта «Государственный архив Оренбургской области в г. Оренбурге»);

по *минэкономразвития области*

увеличены ассигнования на предоставление государственных услуг в многофункциональных центрах в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области» госпрограммы «Экономическое развитие Оренбургской области» на сумму 15 520,9 тыс. рублей (объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 80 478,2 тыс. рублей, Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 95 999,1 тыс. рублей).

В рамках подраздела предусмотрены ассигнования *департаменту области по ценам* на предоставление субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2019 год в сумме 3 021,2 тыс. рублей, на 2020-2021 годы в сумме 3 120,8 тыс. рублей ежегодно. Методика расчета размера субвенций из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами определена Законом Оренбургской области от 28.09.2010 № 3822/887-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика расчета). Согласно расчету, приведенному в приложении к Законопроекту, субвенция определена по 41 муниципальному образованию исходя из:

минимального фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда работника, осуществляющего организацию работы по исполнению переданных полномочий, рассчитанный исходя из минимального должностного оклада специалиста 1-й категории государственной гражданской службы Оренбургской области, установленного нормативными правовыми актами Оренбургской области (на 2019 год – 321 476,0 рубля с учетом начислений по каждому муниципальному образованию, на 2020-2021 годы – 332 688,0 рубля с учетом начислений по каждому муниципальному образованию);

расходов на обеспечение деятельности переданных полномочий (материально-техническое обеспечение), которые исчисляются в размере 0,1 процента от годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда (на 2019 год – 322,0 рубля, на 2020-2021 годы – 333,0 рубля по каждому муниципальному образованию);

количества рабочих дней в году (247 дней);

количества рабочих дней на выполнение переданных полномочий, которое равно 7 рабочим дням;

количества регулируемых тарифов городского округа или муниципального района (всего запланировано к утверждению тарифов по 41 муниципальному образованию на 2019-2021 годы – 332 шт.).

По разделу 0400 «Национальная экономика» средства областного бюджета предусмотрено направить на финансирование следующих госпрограмм, которые отражены в таблице 19.

Таблица 19

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование госпрограммы | Предусмотрено Законопроектом | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| «Цифровая экономика Оренбургской области» | 251 317,7 | 252 653,6 | 269 096,3 |
| «Развитие транспортной системы Оренбургской области» | 7 101 321,4 | 8 508 497,3 | 11 324 541,3 |
| «Экономическое развитие Оренбургской области» | 176 187,5 | 195 551,2 | 198 819,0 |
| «Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» | 44 943,6 | 51 718,5 | 51 718,5 |
| «Содействие занятости населения Оренбургской области» | 216 854,8 | 220 578,0 | 220 585,8 |
| «Оказание содействия добровольному переселению в Оренбургскую область соотечественников, проживающих за рубежом» | 111,0 | 111,0 | 111,0 |
| «Охрана окружающей среды Оренбургской области» | 6 296,2 | 3 281,2 | 3 281,2 |
| «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» | 19 600,0 | 0,0 | 0,0 |
| «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» | 305 341,4 | 61 654,3 | 49 804,3 |
| «Развитие физической культуры, спорта и туризма» | 403 528,8 | 64 547,8 | 3 528,8 |
| «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» | 3 115 219,3 | 3 242 197,3 | 3 107 798,5 |
| «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» | 397 934,3 | 457 588,5 | 430 408,6 |
| «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» | 150 633,3 | 139 150,3 | 139 150,3 |
| «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» | 132 770,0 | 134 770,0 | 138 770,0 |
| «Развитие культуры Оренбургской области» | 105 790,4 | 405 711,0 | 560 784,0 |
| **ИТОГО** | **12 427 849,7** | **13 738 010,0** | **16 498 397,6** |

В 2019-2021 годах планируется финансирование 15 госпрограмм с общим объемом финансирования в 2019 году в сумме 12 427 849,7 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – в сумме 13 738 010,0 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по разделу, в 2021 году – в сумме 16 498 397,6 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по разделу.

Средства областного бюджета, предусмотренные Законопроектом по разделу 0400 «Национальная экономика» на реализацию госпрограмм в соответствии с ведомственной структурой расходов планируется направить 11 главным распорядителям средств областного бюджета в 2019-2021 годах.

В рамках раздела в 2019 году предусмотрено:

уменьшение расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по сравнению с 2018 годом на 125 876,9 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 5 278 339,6 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 5 404 216,5 тыс. рублей);

увеличение расходов на предоставление субсидий бюджетным учреждениям по сравнению с 2018 годом на 26 637,7 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 646 026,1 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 619 388,4 тыс. рублей);

увеличение расходов на предоставление субсидий автономным учреждениям по сравнению с 2018 годом на 9 980,4 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 96 144,6 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 86 164,2 тыс. рублей).

0500«ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Бюджетные ассигнования по разделу 0500«Жилищно-коммунальное хозяйство»предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

на 2019 год - 2 029 344,5 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 354 454,1 тыс. рублей, или на 21,2%;

на 2020 год - 2 140 709,4 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 111 364,9 тыс. рублей, или на 5,5%;

на 2021 год - 1 803 694,0 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 337 015,4 тыс. рублей, или на 15,7%.

Планируемые на 2019 год расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составят 2,5% от общей суммы расходов бюджета (в 2020 году – 2,6%, в 2021 году – 2,1%).

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019–2021 годы в соответствии с ведомственной структурой, предусмотрены 3 главным распорядителям бюджетных средств:*минстрою области, минсоцразвития области, жилищной инспекции области.*Наибольший удельный вес приходится на *минстрой области:* в 2019 году *-* 1 311 048,1 тыс. рублей, или 64,6% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – 1 421 210,8 тыс. рублей, или 66,4% и в 2021 году – 1 084 195,4 тыс. рублей, или 60,1%.

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** (2019 год –42,1%, 2020 год – 37,8%, 2021 год – 45,0%).

Сопоставление расходов на 2019-2021 годы, предусмотренных Законопроектом, относительно расходов, утвержденных Законом об областном бюджете, приведено в таблице 20.

Таблица 20

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено законом об областном бюджете\* | | Предусмотрено Законопроектом | | Отклонение Законопроекта от Закона | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2019 год | на 2020 год | на 2019 год | на 2020 год |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | 2 039 585,5 | 1 780 190,2 | 2 029 344,5 | 2 140 709,4 | -10 241,0 | 360 519,2 |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 1 161 699,5 | 961 832,8 | 855 023,5 | 809 135,3 | -306 676,0 | -152 697,5 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 231 326,1 | 171 160,0 | 519 370,4 | 672 328,7 | 288 044,3 | 501 168,7 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 483 373,7 | 483 373,7 | 483 373,7 | 483 373,7 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 163 186,2 | 163 823,7 | 171 576,9 | 175 871,7 | 8 390,7 | 12 048,0 |

\*показатели, утвержденные Законом Оренбургской области от 21.12.2017 № 747/181-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона от 17.10.2018 № 1253/322-VI-ОЗ).

Распределение бюджетных ассигнований по подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов и их сопоставление в динамике по годам (по отношению к предыдущему году) представлено в таблице 21.

Таблица 21

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов, % к предыдущему году | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
|
|  |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | 1 674 890,4 | 2 029 344,5 | 2 140 709,4 | 1 803 694,0 | 21,2 | 5,5 | -15,7 |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 833 965,3 | 855 023,5 | 809 135,3 | 811 264,9 | 2,5 | -5,4 | 0,3 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 190 769,6 | 519 370,4 | 672 328,7 | 695 713,9 | 172,3 | 29,5 | 3,5 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 485 036,0 | 483 373,7 | 483 373,7 | 120 843,5 | -0,3 | 0,0 | -75,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 165 119,5 | 171 576,9 | 175 871,7 | 175 871,7 | 3,9 | 2,5 | 0,0 |

Анализ динамики и структуры расходов по разделу представлен в следующей диаграмме 8.

Диаграмма 8

Основными факторами, определившими изменения ассигнований в разрезе подразделов, являются следующие.

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** расходы предусмотрены в следующих размерах: 2019 год – 855 023,5 тыс. рублей, на 2020 год – 809 135,3 тыс. рублей, 2021 год – 811 264,9 тыс. рублей.

Основными особенностями формирования расходов по подразделу являются:

в 2019–2020 годах в рамках подпрограммы «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности уменьшены бюджетные ассигнования в общей сумме 619 564,7 тыс. рублей, или на 87,9% (отклонение ассигнований Законопроекта от Закона об областном бюджете). На 2019 год предусмотрены ассигнования в сумме 68 135,8 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 17 206,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 19 336,5 тыс. рублей (в 2018 году ассигнования отсутствовали). Согласно информации минстроя области объем финансирования на 2019–2021 годы по подпрограмме «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными» сформирован в соответствии с потребностью (целевыми показателями), установленной федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 № 12;

в 2019 году по сравнению с 2018 годом предусмотрено уменьшение расходов в сумме 62 876,4 тыс. рублей на предоставление субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 379 259,3 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 442 135,7 тыс. рублей). Согласно информации минсоцразвития области на 2019 год бюджетные ассигнования рассчитаны по методике, исходя из расчетной численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и расчетной стоимости жилого помещения. Бюджетные ассигнования 2018 года первоначально были утверждены в объеме 331 648,6 тыс. рублей. Во исполнение судебных решений бюджетные ассигнования увеличены на 110 487,1 тыс. рублей и составили 442 135,7 тыс. рублей. Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2019 год по отношению к первоначально утвержденному объему бюджетных ассигнований на 2018 год (47 610,7 тыс. рублей) в основном обусловлено увеличением средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Оренбургской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 21 058,2 тыс. рублей, или на 2,5% обусловлено следующими изменениями:

- уменьшены ассигнования на 56 199,1 тыс. рублей *минсоцразвития области* в основном за счет уменьшения расходов в рамках основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей» подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 523 706,8 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 579 923,3 тыс. рублей), которое сложилось за счет:

уменьшения расходов на 62 876,4 тыс. рублей на предоставление субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета, информация по которому приведена в особенностях формирования расходов по подразделу;

увеличения расходов в сумме 6 659,9 тыс. рублей на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 144 447,5 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 137 787,6 тыс. рублей). На 2019 год бюджетные ассигнования рассчитаны исходя из объема субсидии из федерального бюджета, включенной в проект федерального закона о бюджете (75%) и софинансирования за счет средств областного бюджета (25%);

увеличены ассигнования на 77 257,3 тыс. рублей *минстрою области* за счет следующих изменений:

предусмотрены ассигнования по подпрограмме «Переселение граждан Оренбургской области из многоквартирных домов, признанных аварийными» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» в сумме 68 135,8 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (в 2018 году ассигнования отсутствовали);

увеличены ассигнования на 9 121,5 тыс. рублей на предоставление субсидии региональному оператору, осуществляющему деятельность по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в виде имущественного взноса в рамках подпрограммы «Организация капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» госпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 144 036,8 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 134 915,3 тыс. рублей). Размер ассигнований на 2019–2021 годы (144 036,8 тыс. рублей на 2019 год и 149 077,5 тыс. рублей на 2020–2021 годы ежегодно) предусмотрен согласно расчету субсидии, осуществленному на основании Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета региональному оператору - некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» в виде имущественного взноса, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 25.07.2014 № 524-п.

Субсидия региональному оператору определена исходя из:

объема взносов на капитальный ремонт, планируемого к уплате собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счетах некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (далее – Фонд), в соответствующем финансовом году (1 645 414,4 тыс. рублей в 2019 году, 1 694 776,8 тыс. рублей в 2020 году, 1 745 620,1 тыс. рублей в 2021 году);

норматива затрат по аккумулированию взносов на капитальный ремонт, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта формируются на счетах Фонда, равного 0,042;

общей прогнозируемой сметной стоимости работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах Фонда, в соответствующем финансовом году, не более 75% от прогнозируемого объема взносов на капитальный ремонт, планируемых к поступлению региональному оператору в текущем году (1 234 060,8 тыс. рублей в 2019 году, 1 271 082,6 тыс. рублей в 2020 году, 1 309 215,1 тыс. рублей в 2021 году);

общей прогнозируемой суммы остатков средств фондов капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах Фонда, не использованных Фондом в предыдущих периодах в соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы капитального ремонта (113 590,2 тыс. рублей в 2019 году, 129 940,3 тыс. рублей в 2020 году, 53 401,04 тыс. рублей в 2021 году);

норматива затрат на организацию проведения и финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах Фонда, равного 0,0556.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** расходы предусмотрены в следующих размерах: 2019 год – 519 370,4 тыс. рублей, 2020 год – 672 328,7 тыс. рублей, 2021 год – 695 713,9 тыс. рублей.

Основными особенностями формирования расходов по подразделу являются основные особенности:

включены ассигнования в сумме 272 314,3 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 466 666,7 тыс. рублей на 2021 год *на капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации* в рамках основного мероприятия «Создание туристско-рекреационных кластеров» подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018-2020 годы не предусмотрены). *Счетная палата Оренбургской области обращает внимание на выявленное несоответствие: в проекте областной адресной инвестиционной программы на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в рамках подпрограммы «Развитие туризма» госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» с указанным объемом финансирования* ***в перечне объектов государственной собственности объекты отсутствуют****, фактически данные ассигнования предусмотрены по объекту «реконструкция очистных сооружений г. Соль-Илецка Оренбургской области. Вторая очередь (биологическая очистка)», который* ***включен в перечень объектов муниципальной собственности*** *(финансирование объекта предусмотрено за счет предоставления субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности).* Согласно информации минстроя области в соответствии с проектом федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы, внесенного в Государственную Думу ко 2-му чтению, наименование субсидии основного мероприятия «Развитие внутреннего туризма» принято в новой редакции «Субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (межбюджетные трансферты);

включены ассигнования в сумме 4 667,6 тыс. рублей на 2019 год и в сумме 13 977,4 тыс. рублей на 2021 год на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках основного мероприятия «Развитие водоснабжения в сельской местности» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018-2020 годы не предусмотрены);

бюджетные ассигнования по подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» Законом об областном бюджете предусмотрены в рамках основных мероприятий «Строительство объектов инженерной инфраструктуры, в том числе к земельным участкам, предоставляемым многодетным семьям» и «Реализация проектов комплексного освоения территорий в целях строительства стандартного жилья для нужд Оренбургской области». Законопроект по подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» ассигнования предусматривает в рамках регионального проекта «Жилье» с учетом увеличения расходов на 2019 год в общей сумме 243 108,3 тыс. рублей, на 2020 год – в общей сумме 244 103,9 тыс. рублей.

В рамках регионального проекта «Жилье» расходы предусмотрены на 2019 год в сумме 291 432,4 тыс. рублей, на 2020 год – 268 103,9 тыс. рублей, на 2021 год – 58 968,9 тыс. рублей, в том числе предусмотрены расходы:

- на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности предусмотрены расходы на 2019 год в сумме 184 199,1 тыс. рублей, на 2020 год – 194 480,5 тыс. рублей, на 2021 год – 40 583,5 тыс. рублей (в Законе об областном бюджете расходы предусмотрены в рамках основного мероприятия «Строительство объектов инженерной инфраструктуры, в том числе к земельным участкам, предоставляемым многодетным семьям» на 2018 год в сумме 26 886,3 тыс. рублей, на 2019 год в сумме 45 000,0 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 24 000,0 тыс. рублей – увеличение расходов на 2019 год составило 139 199,1 тыс. рублей, или в 3 раза, увеличение расходов на 2020 год составило 170 480,5 тыс. рублей, или в 7 раз);

на капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области в сумме 107 233,3 тыс. рублей на 2019 год, 73 623,4 тыс. рублей на 2020 год, 18 385,4 тыс. рублей на 2021 год, из них:

на бюджетные инвестиции предусмотрены расходы на 2019 год в сумме 3 324,1 тыс. рублей (данная сумма расходов в Законе об областном бюджете предусмотрена в рамках основного мероприятия «Реализация проектов комплексного освоения территорий в целях строительства стандартного жилья для нужд Оренбургской области», ассигнования на 2018 год утверждены в сумме 1 740,0 тыс. рублей). В 2019 году ассигнования в размере 3 324,1 тыс. рублей Законопроектом планируется направить на строительство сетей водоснабжения к земельному участку (5,7 га), находящемуся по адресу: Оренбургская область, г. Бугуруслан, земельный участок расположен в южной части кадастрового квартала 56:37:0102022;

на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность предусмотрены расходы на 2019 год в сумме 103 909,2 тыс. рублей *(Законопроектом ассигнования планируется направить на финансирование объектов «электроснабжение п. Нижнесакмарский, Оренбургский район» – 80 000,0 тыс. рублей; «электроснабжение территории участка, расположенного в кадастровых кварталах 56:08:2105007, 56:38:0218044, 56:38:0206025, 56:38:0206026 г. Бузулук» – 7 178,4 тыс. рублей; «комплексное освоение в целях жилищного строительства земельных участков, расположенных по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, пос. Ростоши, п/о «Овощевод»» - 16 730,8 тыс. рублей);* на 2020 год – 73 623,4 тыс. рублей (*Законопроектом ассигнования планируется направить на финансирование объекта «Электроснабжение с. Краснохолм, Илекский район, ограниченный ЗУ с кадастровым номером 56:44:1001001:2131, р. Черной, внешней автодорогой Оренбург-Илек, резервной территорией для комплексной жилой застройки. ЗУ с кадастровым номером 56:44:1001001, ограниченной улицами Оренбургская, Чкалова, Родная, Равнинная и границей населенного пункта с. Краснохолм»* – *33 668,0 тыс. рублей, «электроснабжение юго-восточного жилого массива в п. Переволоцкий» - 39 955,4 тыс. рублей);* на 2021 год –18 385,4 тыс. рублей (*Законопроектом ассигнования планируется направить на финансирование объекта «электроснабжение юго-восточного жилого массива в п. Переволоцкий»*). По данному направлению в Законе об областном бюджете предусмотрены расходы в рамках основного мероприятия «Реализация проектов комплексного освоения территорий в целях строительства стандартного жилья для нужд Оренбургской области» на 2018 год в сумме 12 390,8 тыс. рублей, на 2019–2020 годы расходы не предусмотрены.

К проверке паспорт регионального проекта «Жилье» не представлен. Согласно информации минстроя области региональный проект находится в разработке и будет утвержден в срок до 30.12.2018.

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 328 600,8 тыс. рублей, или на 172,3%, по *минстрою области* обусловлено изменениями по четырем госпрограммам.

Увеличены ассигнования по госпрограмме «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» на сумму 53 453,1 тыс. рублей на финансирование следующих мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области»:

увеличены расходы в сумме 54 496,9 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в рамках основного мероприятия «Проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности» (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 80 710,2 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 26 213,3 тыс. рублей). Согласно таблице 7 приложения 16 к Законопроекту в 2019 году планируемые ассигнования в общей сумме 80 710,2 тыс. рублей распределены 27 муниципальным образованиям;

уменьшены расходы в сумме 1 043,8 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках основного мероприятия «Строительство (реконструкция), приобретение объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения» (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 84 662,0 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 85 705,8 тыс. рублей).

Увеличены ассигнования по госпрограмме «Экономическое развитие Оренбургской области» на сумму 16 853,4 тыс. рублей за счет увеличения расходов на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование строительства и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов, за счет средств, поступающих от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в рамках подпрограммы «Развитие инвестиционной и инновационной деятельности в Оренбургской области».

Увеличены ассигнования по госпрограмме «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на сумму 7 879,0 тыс. рублей на финансирование следующих мероприятий подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий»:

увеличены расходы в сумме 1 750,0 тыс. рублей на основное мероприятие «Развитие газификации в сельской местности» за счет увеличения ассигнований на обеспечение устойчивого развития сельских территорий в сумме 2 733,4 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 4 093,4 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 1 360,0 тыс. рублей) и уменьшения ассигнований на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 983,4 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 176,6 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 1 160,0 тыс. рублей);

увеличены расходы в сумме 6 129,0 тыс. рублей на основное мероприятие «Развитие водоснабжения в сельской местности» за счет увеличения ассигнований на обеспечение устойчивого развития сельских территорий в сумме 1 461,4 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 21 329,4 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 19 868,0 тыс. рублей) и включения ассигнований в сумме 4 667,6 тыс. рублей на 2019 год на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (Законом об областном бюджете ассигнования на 2018-2020 годы не предусмотрены).

Увеличены ассигнования по госпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на сумму 250 415,3 тыс. рублей за счет изменений по подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства», информация по которым приведена в особенности формирования расходов по подразделу.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** расходы предусмотрены в следующих размерах: на 2019-2020 годы – 483 373,7 тыс. рублей ежегодно, 2021 год – 120 843,5 тыс. рублей.

Основной особенностью формирования расходов по подразделу является, то что бюджетные ассигнования по госпрограмме «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» Законом об областном бюджете предусмотрены в рамках основных мероприятий «Содействие в обеспечении благоустройства территорий населенных пунктов» и «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)», при этом Законопроект по указанной госпрограмме ассигнования предусматривает в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» с сохранением в 2019-2020 годах следующих направлений расходов:

реализация программ формирования современной городской среды – ассигнования предусмотрены на 2019 год в сумме 471 006,6 тыс. рублей, на 2020 год – 471 006,6 тыс. рублей, на 2021 год – 117 751,7 тыс. рублей. В Законе об областном бюджете по данному направлению расходов предусмотрены ассигнования на 2018 год в сумме 472 916,2 тыс. рублей, на 2019 год - 471 006,6 тыс. рублей, на 2020 год – 471 006,6 тыс. рублей (в 2019 году по сравнению с 2018 годом Законопроектом предусмотрено уменьшение расходов на 1 909,6 тыс. рублей);

поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – ассигнования предусмотрены на 2019-2020 годы в сумме 12 367,1 тыс. рублей ежегодно, на 2021 год – 3 091,8 тыс. рублей. В Законе об областном бюджете по данному направлению расходов предусмотрены ассигнования на 2018 год в сумме 12 119,8 тыс. рублей, на 2019 год – 12 367,1 тыс. рублей, на 2020 год – 12 367,1 тыс. рублей (в 2019 году по сравнению с 2018 годом Законопроектом предусмотрено увеличение расходов на 247,3 тыс. рублей).

Уменьшение расходов по подразделу в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 1 662,3 тыс. рублей, или на 0,3%, сложилось по вышеуказанным госпрограмме и направлениям расходов.

По подразделу **0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** расходы предусмотрены в следующих размерах: 2019 год – 171 576,9 тыс. рублей, на 2020–2021 годы – 175 871,7 тыс. рублей ежегодно.

Основной особенностью формирования расходов по подразделу является, что в Законопроекте *минстрою области* в рамках основного мероприятия «Обеспечение деятельности органа исполнительной власти и учреждения по исполнению функций заказчика-застройщика и строительного контроля» подпрограммы «Обеспечение реализации госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» предусмотрены расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям (на 2019 год - 21 139,3 тыс. рублей, на 2020–2021 –- 21 781,3 тыс. рублей ежегодно), которые в Законе об областном бюджете не предусмотрены, фактически утверждены ассигнования на обеспечение деятельности государственного *казенного* учреждения жилищного, коммунального и социального строительства Оренбургской области на 2018 год – 19 853,3 тыс. рублей, на 2019 год – 17 983,4 тыс. рублей, на 2020 год – 18 620,9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 17.10.2018 № 673-п «О создании государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Оренбургской области» предусмотрено создать с 01.01.2019 государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Оренбургской области» путем изменения типа и наименования существующего государственного *казенного* учреждения жилищного, коммунального и социального строительства Оренбургской области. Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований в 2019-2020 годах на содержание указанного учреждения (на 3 155,9 тыс. рублей в 2019 году и на 3 160,4 тыс. рублей в 2020 году).

В 2019 году увеличение расходов по сравнению с 2018 годом на 6 457,4 тыс. рублей, или на 3,9% обусловлено следующими незначительными изменениями:

увеличены ассигнования на 4 437,8 тыс. рублей *минстрою области* за счет следующих изменений:

увеличены ассигнования в сумме 1 286,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности государственного учреждения жилищного, коммунального и социального строительства Оренбургской области в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014-2020 годах», информация по которым приведена в особенности формирования расходов по подразделу (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 21 139,3 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2017 году составлял 19 853,3 тыс. рублей);

увеличены ассигнования на финансирование непрограммных мероприятий в сумме 3 151,8 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 74 992,1 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 71 840,3 тыс. рублей). Указанное увеличение ассигнований в основном сложилось по расходам на содержание центрального аппарата минстроя области в части расходов на выплаты персоналу и составило 3 131,0 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 74 908,9 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 71 777,9 тыс. рублей). Согласно информации минстроя области увеличение ассигнований обусловлено индексацией заработной платы с 01.10.2019 и компенсационными выплатами специалистам, назначенным на период полномочий Губернатора Оренбургской области;

увеличены ассигнования на 2 019,6 тыс. рублей *жилищной инспекции области*(Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 75 445,5 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 73 425,9 тыс. рублей). Указанное увеличение ассигнований в основном сложилось по расходам на содержание центрального аппарата в рамках подпрограммы «Организация капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» госпрограммы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» в основном на выплаты персоналу (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 75 445,2 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составлял 73 327,0 тыс. рублей).

В структуре расходов подраздела 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» учтены расходы *минстроя области* в 2019-2021 годах на уплату налога на имущество организаций в сумме 83,2 тыс. рублей ежегодно.

В составе документов, представленных *минстроем области* для проведения экспертизы Законопроекта, к письму от 30.10.2018 № 36/01-08-928 приложена информация о размере расходов, предусмотренных на уплату налога на имущество организаций на 2019 год и на плановый период, без приложения соответствующих расчетов (сумма налога на имущество организаций составила 83,2 тыс. рублей ежегодно). К представленной информации приложено письмо ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» от 26.10.2018 № 01/31-119, которое содержит сведения о том, что расчеты налога на имущество на 2019–2021 годы произведены минфином области на основании информации о суммах исчисленного в 2018 году налога на имущество, направленной главными распорядителями средств областного бюджета в минфин области в сентябре текущего года одновременно с предложениями о внесении изменений в сводную бюджетную роспись.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ планирование соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований является полномочием главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Соглашением о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской), налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды, планово-экономических функций от 01.07.2017 № 11 полномочие *минстроя области* по планированию расходов областного бюджета передано ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности».

Из вышеизложенного следует, что полномочие по планированию соответствующих расходов бюджета, составлению обоснования бюджетных ассигнований ГКУ Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» выполняется не в полном объеме.

В рамках раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» проведена экспертиза межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, отраженных в Законопроекте по подразделу**0501 «Жилищное хозяйство»** (средства предусмотрены*минсоцразвития области*).

В соответствии с Законом Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан» предусматриваются субвенции муниципальным образованиям на осуществление переданных полномочий:

по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (за счет средств областного и федерального бюджетов);

по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан, установленных статьей 2 указанного Закона.

Субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета предусмотрена в рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2019 год в сумме 379 259,3 тыс. рублей, на 2020–2021 годы – в сумме 373 481,5 тыс. рублей ежегодно.

Субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, источником обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, также предусмотрена в рамках подпрограммы «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2019 год в сумме 144 447,5 тыс. рублей, на 2020-2021 годы – в сумме 150 225,3 тыс. рублей ежегодно. Согласно расчету субвенций указанные ассигнования запланированы с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов РФ из федерального бюджета (для Оренбургской области предельный уровень составил в размере 108 335,6 тыс. рублей на 2019 год, 112 669,0 тыс. рублей на 2020–2021 годы ежегодно), а также доли софинансирования из федерального бюджета 75%, из областного бюджета 25%.

Для вышеуказанных субвенций произведен единый расчет на основании методики расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями, приведенной в приложении к Закону Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан».

Субвенции определены по 41 муниципальному образованию области исходя из:

расчетной численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений (444 человека). Данный показатель определен с учетом численности, включенной в список имеющих право на обеспечение жильем на 01.01.2018, и у которых оно возникнет в 2018 году (3504 человека), и количества человек, планируемых к обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в 2019 году в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» (445 человек на 2019 год, следует отметить, что на 2020 год в госпрограмме установлена аналогичная численность, на 2021 год сумма субвенции определена также из численности 445 человек);

стоимости одного жилого помещения, предоставляемого по договорам найма специализированных жилых помещений. Данный показатель определен с учетом средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Оренбургской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (34 410,0 рубля); корректирующих коэффициентов, устанавливаемых для городских округов, муниципальных районов равным 1, для города Оренбурга, Оренбургского района – равным 1,2; площади помещения на 1 человека в размере 33 кв.м.

Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений отражено в приложении 17 к Законопроекту (таблица 8 – приведено распределение по двум целевым статьям). Проверкой расчетов сумм субвенций расхождений не выявлено.

Субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской областипредусмотрена в рамках подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» на 2019-2021 годы в сумме 119 144,1 тыс. рублей ежегодно.

Расчет субвенции произведен на основании методики расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями, приведенной в приложении к Закону Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан».

Субвенции определены по 41 муниципальному образованию области исходя из:

расчетной численности отдельных категорий граждан, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма в очередном финансовом году (87 человек). Согласно методике расчета субвенций данный показатель рассчитывается с учетом численности нуждающихся в улучшении жилищных условий (на 01.07.2018 – 20775 человек) и численности граждан, планируемых к обеспечению жилыми помещениями по договорам социального найма в соответствующем финансовом году в рамках госпрограммы Оренбургской области «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» (80 человек на 2019 год, следует отметить, что на 2020 год в госпрограмме установлена аналогичная численность, на 2021 год сумма субвенции определена также из численности 80 человек);

стоимости одного жилого помещения, предоставляемого по договорам социального найма отдельным категориям граждан. Данный показатель определен с учетом средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Оренбургской области, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (34 410,0 рубля); корректирующих коэффициентов, устанавливаемых для городских округов, муниципальных районов равным 1, для города Оренбурга, Оренбургского района – равным 1,2; площади помещения на 1 человека в размере 18 кв.м.; среднего количества членов семьи, обеспечиваемых жилыми помещениями по договорам социального найма (2,1).

Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством Оренбургской области отражено в приложении 17 (таблица 7) к Законопроекту. Проверкой расчета суммы субвенции расхождений по суммам не выявлено.

*Следует отметить, что предусмотренный на 2019-2021 годы объем средств по субвенциям на осуществление переданных полномочий по предоставлению гражданам жилых помещений не позволит обеспечить жильем в полном объеме получателей, имеющих право на жилье, а именно предусмотренный Законопроектом объем средств (на 2019-2021 годы):*

*по субвенциям на осуществление переданных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений составляет 38,0% от общей потребности в средствах;*

*по субвенции на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем социального найма отдельных категорий граждан составляет 2,6% от общей потребности в средствах.*

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2019-2021 годах средства областного бюджета предусмотрено направить на финансирование 7 госпрограмм, которые отражены в таблице 22.

Таблица 22

(тыс. рублей)

| Наименование госпрограммы | Предусмотрено Законопроектом | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» | 642 850,9 | 642 850,9 | 642 850,9 |
| «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области» | 387 659,8 | 357 635,7 | 357 635,7 |
| «Развитие физической культуры, спорта и туризма» | 0,0 | 272 314,3 | 466 666,7 |
| «Экономическое развитие Оренбургской области» | 29 493,5 | 0,0 | 0,0 |
| «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» | 30 267,0 | 0,0 | 38 167,8 |
| «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» | 380 707,5 | 307 092,1 | 100 086,7 |
| «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» | 483 373,7 | 483 373,7 | 120 843,5 |
| **Итого** | **1 954 352,4** | **2 063 266,7** | **1 726 251,3** |

В 2019–2021 годах планируется финансирование 7 госпрограмм с общим объемом финансирования в 2019 году в сумме 1 954 352,4 тыс. рублей, или 96,3% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году – в сумме 2 063 266,7 тыс. рублей, или 96,4% от общей суммы расходов по разделу, в 2021 году – в сумме 1 726 251,3 тыс. рублей, или 95,7% от общей суммы расходов по разделу.

Средства областного бюджета, предусмотренные Законопроектом по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на реализацию госпрограмм, в соответствии с ведомственной структурой расходов планируется направить 3 главным распорядителям средств областного бюджета в 2019–2021 годах (*минстрою области, минсоцразвития области, жилищной инспекции области)*.

В рамках раздела в 2019 году предусмотрено уменьшение расходов на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по сравнению с 2018 годом на 3 431,6 тыс. рублей (Законопроектом средства на 2019 год запланированы в объеме 16 516,8 тыс. рублей, объем бюджетных назначений в 2018 году составил 19 948,4 тыс. рублей).

В рамках раздела предусмотрено финансирование следующих региональных проектов:

«Формирование комфортной городской среды» с объемом ассигнований по госпрограмме «Формирование комфортной городской среды в Оренбургской области» на 2019–2020 годы в размере 483 373,7 тыс. рублей ежегодно, на 2021 год – 120 843,5 тыс. рублей;

«Жилье» с объемом ассигнований по госпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на 2019 год в размере 291 432,4 тыс. рублей, на 2020 год – 268 103,9 тыс. рублей, на 2021 год – 58 968,9 тыс. рублей.

В рамках раздела в 2019 году включены расходы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям (в сумме 21 139,3 тыс. рублей) в связи с созданием с 01.01.2019 государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Оренбургской области» путем изменения типа и наименования существующего государственного казенного учреждения жилищного, коммунального и социального строительства Оренбургской области. В 2018 году данные расходы не предусмотрены.

Доля бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности составляет по разделу в 2019 году 24,8% от общей суммы расходов по разделу (503 990,7 тыс. рублей), в 2020 году – 27,1% (580 252,0 тыс. рублей), в 2021 году – 33,6% (605 766,8 тыс. рублей).

Раздел 0600 «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

Бюджетные ассигнования по разделу 0600 «Охрана окружающей среды» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 215 613,3 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 33 418,4 тыс. рублей, или на 18,3%;

в 2020 году – 220 431,1 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 4 817,8 тыс. рублей, или на 2,2%.

в 2021 году – 220 431,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019-2021 годы, как и в 2018 году, предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств: *минприроды области* и *минлесхозу области*.

Наибольший удельный вес ассигнований приходится на *минприроды области*: 88,8% от общей суммы расходов по разделу в 2019 году, по 89,0% от общей суммы расходов по разделу в 2020, 2021 годах.

Распределение бюджетных ассигнований по разделу и подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлено в таблице 23.

Таблица 23

(тыс. рублей).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Наименование* | *Раздел* | *Подраздел* | *Утверждено на 2018 год Законом об областном бюджете* | *Предусмотрено Законопроектом* | | | *Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году, %* | | |
| *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* |
| **Охрана окружающей среды** | **06** | **00** | **182 194,9** | **215 613,3** | **220 431,1** | **220 431,1** | **+18,3** | **+2,2** | **-** |
| Экологический контроль | 06 | 01 | 55 049,9 | 56 458,8 | 57 571,0 | 57 571,0 | +2,6 | +2,0 | - |
| Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания | 06 | 03 | 3 028,4 | 19 848,2 | 20 402,7 | 20 402,7 | Более чем в 5 раз | +2,8 | - |
| Другие вопросы в области охраны окружающей среды | 06 | 05 | 124 116,6 | 139 306,3 | 142 457,4 | 142 457,4 | +12,3 | +2,3 | - |

Наибольший удельный вес в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»**, а именно 64,6% общей суммы расходов по разделу ежегодно.

Увеличение ассигнований на 2019 год по сравнению с 2018 годом (на 33 418,4 тыс. рублей) производится в основном *минприроды области* (на 33 361,0 тыс. рублей) за счет следующих основных изменений.

По подразделу **0601 «Экологический контроль»** расходы предусмотрены в размере 56 458,8 тыс. рублей, что больше показателя на 2018 год на 1 408,9 тыс. рублей, или на 2,6%. Данное увеличение обусловлено:

1. Увеличением ассигнований на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания (ГБУ «Экологическая служба Оренбургской области»), предусмотренным для выполнения государственных работ природоохранного назначения на сумму 6 158,9 тыс. рублей (или на 12,2%), объем которых на 2018 год, предусмотренный Законом об областном бюджете, составляет 50 299,9 тыс. рублей. Увеличение связано в основном с повышением оплаты труда с 01.10.2019, а также необходимостью проведения аккредитации и поверки диагностического оборудования. Законопроектом ассигнования предусмотрены в рамках реализации основного мероприятия «Организация мероприятий по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду» подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы);

2. Отсутствием ассигнований на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, объем которых на 2018 год предусмотрен в размере 4 750,0 тыс. рублей в рамках реализации основного мероприятия «Решение задач в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды территориального уровня» подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» на 2014–2020 годы, ввиду того, что Законопроектом данные ассигнования предусмотрены по подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»**.

По подразделу **0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»** расходы предусмотрены в размере 19 848,2 тыс. рублей, что больше показателя на 2018 год на 16 819,8 тыс. рублей, или более чем в 5 раз. Средства запланированы на выполнение государственного задания ГКУ «Биологический заказник областного значения «Светлинский», в том числе на создание и обеспечение деятельности объединенной дирекции государственных заказников (осуществление мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории заказников, а также охрану их территорий), созданных в соответствии с постановлениями Правительства Оренбургской области от 29.03.2018 № 185-п «О государственном природном заказнике областного значения «Карагай-Губерлинское ущелье» и № 186-п «О государственном природном заказнике областного значения «Губерлинские горы», и складывается в основном за счет увеличения ассигнований:

на выплаты персоналу казенных учреждений на сумму 9 884,8 тыс. рублей;

на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму 6 945,9 тыс. рублей.

Ассигнования предусмотрены в рамках основного мероприятия «Обеспечение проведения мероприятий по сохранению объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, и среды их обитания» подпрограммы «Сохранение биологического разнообразия и формирование сети особо охраняемых природных территорий на территории Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы).

По подразделу **0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** расходы предусмотрены в размере 139 306,3 тыс. рублей, что больше показателя на 2018 год на 15 189,7 тыс. рублей, или на 12,2%.

Увеличение ассигнований обусловлено следующими основными изменениями расходов.

1. Законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 4 750,0 тыс. рублей на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках реализации основного мероприятия «Решение задач в сфере гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды территориального уровня» подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы), которые 2018 году Законом об областном бюджете предусмотрены в аналогичном размере по подразделу **0601 «Экологический контроль».**

2. Увеличиваются ассигнования на 5 431,8 тыс. рублей, или на 5,2% на содержание центрального аппарата (в основном за счет увеличения расходов на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов – на 5 378,9 тыс. рублей, в связи с повышением оплаты труда с 01.10.2019 и планированием расходов на единовременные выплаты при выходе на пенсию).

3. Законопроектом предусмотрены ассигнования в сумме 5 000,0 тыс. рублей на организацию и проведение работ по формированию защитных лесопарковых поясов в городах Оренбургской области (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в рамках основного мероприятия «Организация мероприятий по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду» подпрограммы «Регулирование качества окружающей среды и оздоровление экологической обстановки Оренбургской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды Оренбургской области» (период реализации 2019–2024 годы), которые на 2018 год Законом об областном бюджете не предусмотрены.

Ассигнования по данному разделу в полном объеме предусмотрены в рамках реализации следующих 3-х госпрограмм:

«Охрана окружающей среды Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы) – на 2019 год в сумме 86 285,8 тыс. рублей (40,0% от общего объема ассигнований по разделу), на 2020 и 2021 годы – по 87 952,5 тыс. рублей (39,9%);

«Управление земельно-имущественным комплексом Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы) – на 2019 год в сумме 110 138,7 тыс. рублей (51,1% от общего объема ассигнований по разделу), на 2020 и 2021 годы – по 113 133,2 тыс. рублей (51,3%);

«Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области» (период реализации 2019 – 2024 годы) – на 2019 год в сумме 19 188,8 тыс. рублей (8,9% от общего объема ассигнований по разделу), на 2020 и 2021 годы – по 19 345,4 тыс. рублей (8,8%).

Раздел 0700 «ОБРАЗОВАНИЕ»

Бюджетные ассигнования по разделу **0700 «Образование»** предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 год – 19 759 935,4 тыс. рублей, или увеличены по сравнению с суммой, утвержденной Законом об областном бюджете на 2018 год, на -647 109,8 тыс. рублей (на 3,4%);

в 2020 год – 19 314 466,1 тыс. рублей, или уменьшены по сравнению с суммой, предусмотренной законопроектом на плановый период 2019 год, на – 445 469,3 тыс. рублей (на 2,3%);

в 2021 год – 19 173 132,9 тыс. рублей, или уменьшены по сравнению с суммой, предусмотренной законопроектом на плановый период 2020 год, на – 141 333,2 тыс. рублей (на 0,7%).

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу **0700 «Образование»** в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год составляет 24,2% (в 2018 году – 24,1%), на плановый период 2020-2021 годов 23,7% и 22,4% соответственно.

Анализом структуры расходов по разделу **0700 «Образование»** установлено, 100% расходов в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годов предусмотрено осуществлять в рамках реализации десяти госпрограмм.

Бюджетные ассигнования по разделу на 2019 год и плановый период 2019-2020 годов предусмотрены восьми главным распорядителям бюджетных средств: *минобразования области, минтруда области, минкультуры области, департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты области*, *минспорта области, минсоцразвития области*, *минздрав области и департаменту молодежной политики.*В 2018 годубюджетные ассигнования предусмотрены девяти главным распорядителям бюджетных средств (на 2019 год ассигнования не предусмотрены *минстрой области*).

Наибольший удельный вес приходится на *минобразования области:* в 2019 году 18 996 950,2 тыс. рублей или 96,1% в общем объеме ассигнований (в 2018 году – 93,6%), в 2020 году –18 555 568,4 тыс. рублей или 96,1%,в 2021 году–18 414 705,2 тыс. рублей или 96,0%.

Распределение бюджетных ассигнований по разделу по подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов представлено в таблице 24.

Таблица 24

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году, % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Образование | 07 | 00 | **19 112 825,60** | **19 759 935,40** | **19 314 466,10** | **19 173 132,90** | **3,4** | **-2,3** | **-0,7** |
| Дошкольное образование | 07 | 01 | 4 106 928,70 | 3 974 731,40 | 3 661 087,50 | 3 661 087,50 | -3,2 | -7,9 | 0,0 |
| Общее образование | 07 | 02 | 12 016 425,80 | 12 750 756,80 | 12 619 398,00 | 12 483 209,90 | 6,1 | -1,0 | -1,1 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 03 | 383 067,50 | 223 130,00 | 224 979,40 | 224 321,70 | -41,8 | 0,8 | -0,3 |
| Среднее профессиональное образование | 07 | 04 | 2 094 936,30 | 2 258 974,70 | 2 267 731,00 | 2 263 695,90 | 7,8 | 0,4 | -0,2 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 13 586,90 | 15 432,40 | 15 032,30 | 15 032,30 | 13,6 | -2,6 | 0,0 |
| Высшее образование | 07 | 06 | 68 127,20 | 78 603,60 | 75 120,30 | 75 120,30 | 15,4 | -4,4 | 0,0 |
| Молодежная политика | 07 | 07 | 283 575,70 | 288 530,60 | 289 169,90 | 288 319,90 | 1,7 | 0,2 | -0,3 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 146 177,50 | 169 775,90 | 161 947,70 | 162 345,40 | 16,1 | -4,6 | 0,2 |

Наибольший удельный вес в расходах раздела составляют расходы по подразделу **0702 «Общее образование»** - 64,5%.

Наименьший удельный вес расходов, предусмотренных Законопроектом приходится на подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» *-* 0,1%.

Причины отклонений ассигнований предусмотренных проектом областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов в сравнении с ассигнованиями областного бюджета на 2018 год и другая информация представлены *минобразования области* письмами от 31.10.2018 № 01-23/16-2109, от 08.11.2018 № 1-23/16-2160, от 09.11.2018 № 1-23/16-2169, от 12.11.2018 № 1-23/16-2187, *минспорта области* письмом от 01.11.2018 № 15/244, *минкультуры области* письмом от 01.11.2018 № 13/13-3625, от 09ю11.2018 № 13-13-3707.

По подразделу **0701 «Дошкольное образование»** бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с 2018 годом уменьшены на 3,2% или на 132 197,3 тыс. рублей, из них:

*минобразования области* уменьшение составило 82 197,3 тыс. рублей, а именно:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» уменьшение ассигнований на 85 191,1 тыс. рублей за счет:

уменьшения на 255 680,4 тыс. рублей по целевой статье «*Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях*». Бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы в размере 3 308 967,5 тыс. рублей, что соответствует расчету, произведенному исходя из норматива (с учетом увеличения норматива на 1 ребенка в год) и численности воспитанников;

увеличения составляет 5 678,9 тыс. рублей по целевой статье *«Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обучение детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому»* в связи с увеличением норматива на 1 ребенка в год и ростом количества детей-инвалидов в дошкольных образовательных учреждениях;

уменьшения на 56,6 тыс. рублей по целевой статье *«Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам»* в связи со снижением количества детей в частных дошкольных образовательных учреждениях;

увеличения на 11 214,3 тыс. рублей по целевой статье «*Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования».* Ассигнования запланированы в соответствии с заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации соглашением от 25.10.2018 №073-17-218-005;

увеличения на 151 602,9 тыс. рублей по целевой статье *«Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности»* в связи с обеспечением 100% оплаты приобретаемых объектов в муниципальную собственность;

увеличения бюджетных ассигнований в размере 2 049,8 тыс. рублей по целевой статье *«Обеспечение деятельности центра методической, психолого-педагогической, диагностической и консультационной помощи родителям»* в связи с планируемым открытием на базе государственного бюджетного учреждения «Центральная медико-психолого-педагогическая комиссия Оренбургской области» консультационного центра психолого-педагогической помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних;

в рамках госпрограммы «Доступная среда» бюджетные ассигнования увеличены на 2 993,8 тыс. рублей, за счет:

увеличения на 1 989,7 тыс. рублей по целевой статье *«Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов»* и увеличения на 1 004,1 тыс. рублей бюджетных ассигнований по целевой статье «*Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы»* в связи с увеличением объектов дошкольных образовательных учреждений в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов;

*минстрою области*уменьшение составило 50 000,0 тыс. рублей в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» по целевой статье *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности»* за счет отсутствия бюджетных ассигнований на 2019 год (причины не планирования расходов не представлены).

По подразделу **0702 «Общее образование»** бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены по сравнению с 2018 годом на 734 331,0 тыс. рублей или на 6,1%, в том числе:

*минстрою области* уменьшение составило 389 505,5 тыс. рублей за счет отсутствия бюджетных ассигнований на 2019 год. В 2018 году ассигнования предусматривались по целевой статье *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности»* в рамках государственных программ:

- «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах» в сумме 374 504,5 тыс. рублей;

«Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы в сумме 15 001,0 тыс. рублей. Причины не планирования расходов не представлены;

*минобразования области*увеличение предусмотрено на 1 123 836,5 тыс. рублей в основном по следующим причинам:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» увеличение ассигнований на 1 279 051,3 тыс. рублей, в основном за счет:

уменьшения на 794,2 тыс. рублей по целевой статье *«Поощрение лучших педагогических работников образовательных организаций области и лучших образовательных организаций области»* в связи с тем, что в 2018 году расходы по награждению победителей ежегодного областного конкурса «Школа Оренбуржья» осуществлялись как за 2017 год (аукцион, проводившийся в конце 2017 финансового года был признан несостоявшимся), так и за 2018 год. В 2019 году планируется осуществление расходов по награждению только за один год;

увеличения на 848,5 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общего образования гражданам, содержащимся в воспитательно-трудовых и исправительно-трудовых учреждениях»*. Причинами увеличения являются:

- увеличение расходов на оплату труда на 793,6 тыс. рублей в связи повышением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- увеличение расходов на 65,7 тыс. рублей на курсы повышения квалификации педагогических работников, приобретение материальных запасов, в т.ч. бланков аттестатов;

- уменьшение расходов по оплате государственной пошлины на 10,8 тыс. рублей;

увеличения на 6 694,6 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление основного общего, среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ, оздоровления и отдыха детей»,* за счет:

- увеличения на 2 515,7 тыс. рублей на оплату труда в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведения заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ

- увеличения на 1 056,2 тыс. рублей в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги и цен на ГСМ;

- увеличения на 323,0 тыс. рублей, в связи с ростом стоимости питания одного дето-дня до 200 рублей в день;

- увеличения на 4 376,1 тыс. рублей на оплату налога на имущество;

- **отсутствия в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 1 576,4 тыс. рублей** *(минобразования области*на 2 чтение Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

уменьшения на 11 997,8 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общедоступного и бесплатного общего образования, дополнительных образовательных программ по подготовке несовершеннолетних воспитанников к военной и иной государственной службе».* Причинами уменьшения являются:

- отсутствие на 2019 год ассигнований на проведение капитального ремонта в сумме 25 000,0 тыс. рублей (капитальный ремонт столовой проведен в 2018 году);

- **отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 928,8 тыс. рублей** (*минобразования области*ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- увеличение ассигнований на заработную плату в сумме 3 032,7 тыс. рублей, в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2019г, необходимостью индексации заработной платы на 4,7 % персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ, а также необходимостью доведения заработной платы педагогических работников до дорожной карты;

- увеличение расходов на питание на 3 143,9 тыс.рублей, в связи с увеличением стоимости одного дето-дня со 159 до 200 рублей;

- увеличение расходов в сумме на 2 286,0 тыс. рублей на обеспечение объекта охраной во исполнение постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- увеличение расходов на 78,8 тыс. рублей, в связи с уплатой налога на имущество за 4 квартал 2018г в 2019 году;

- запланированные расходы в сумме 5 389,6 тыс. рублей на приобретение мягкого инвентаря и обмундирования для воспитанников школы-интерната;

увеличения на 5 992,3 тыс. рублей по целевой статье *«Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»* в связи с увеличением количества детей в частных общеобразовательных учреждениях на 120 человек. Расчет произведен исходя из норматива и численности воспитанников с учетом увеличением норматива на 1 учащегося в год;

увеличения на 1 121 201,6 тыс. рублей по целевой статье *«Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях».* Бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы в размере 9 787 937,3 тыс. рублей, что соответствует расчету, произведенному исходя из норматива (с учетом увеличения норматива на 1 ребенка в год) и численности обучающихся;

увеличения на 5 270,9 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общего образования по образовательным программам повышенного уровня».* Причинами увеличения являются:

- увеличение ассигнований на заработную плату в сумме 1 386,5 тыс. рублей, в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2019, необходимостью индексации заработной платы на 4,7 % персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ с 01.10.2019г, а также на доведение заработной платы педагогических работников до дорожной карты;

- увеличение расходов на питание на 1 759,8 тыс. рублей, в связи с увеличением стоимости одного дето-дня со 159 до 200 рублей;

- увеличение расходов в сумме на 960,0 тыс.рублей на обеспечение объекта охраной во исполнение постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- увеличение расходов на 9,6 тыс. рублей, в связи с уплатой налога на имущество за 4 квартал 2018 год в 2019 году;

- **отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 118,5 тыс. рублей** (*минобразования области*ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- увеличение расходов на 812,5 тыс. рублей в связи с индексацией стоимости коммунальные услуги;

- запланированные расходы в сумме 163,7 тыс. рублей на оплату командировочных расходов и в сумму 297,3 тыс. рублей на приобретение мягкого инвентаря;

увеличения бюджетных ассигнований на 3 050,2 тыс. рублей по целевой статье *«Обеспечение деятельности центра выявления и поддержки детей, проявивших выдающиеся способности»* в связи с планируемым созданием государственного бюджетного учреждения «Центр поддержки талантливой молодежи»;

увеличения на 846,6 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общего образования для детей-инвалидов дистанционно»* на оплату труда в связи с увеличением размера МРОТ с 01.01.2019, необходимостью доведения з/платы педагогического персонала до уровня значений среднемесячной заработной платы наемных работников с 01.01.2019 и с учетом предварительной прогнозной индексации с 01.10.2019 на 4,7% должностных окладов работников, на которых не распространяются «майские» указы Президента РФ, согласно указу Губернатора Оренбургской области от 28.08.2017 № 443-ук;

увеличения на 3 695,1 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным образовательным программам учащимся с ограниченными возможностями здоровья и детям с расстройствами аутистического спектра».* Причинами увеличения являются:

- увеличение расходов на оплату труда на 2 052,3 тыс. рублей в связи с увеличением размера МРОТ с 01.01.2019, необходимостью доведения з/платы педагогического персонала до уровня значений среднемесячной заработной платы наемных работников с 01.01.2019, с учетом предварительной прогнозной индексации с 01.10.2019 на 4,7% должностных окладов работников, на которых не распространяются «майские» указы Президента РФ, согласно указа Губернатора Оренбургской области от 28.08.2017 № 443-ук;

- увеличения на 1 642,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение питанием и одеждой обучающихся с ОВЗ согласно статье 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в связи с увеличением численности обучающихся данной категории;

увеличения на 77,9 тыс. рублей по целевой статье *«Реализация адаптированных основных общеобразовательных программ»* в связи с индексацией с 01.10.2019 на 4,7 % заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

уменьшения на 150,8 тыс. рублей по целевой статье *«Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом»* в связи с уменьшением площади спортзалов, подлежащих капительному ремонту;

увеличения на 47 213,9 тыс. рублей по целевой статье *«Субсидии бюджетам муниципальных образований на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях».* На 2019 год Законопроектом предусмотрена субсидия в размере 305 138,1 тыс. рублей, расчет произведен исходя из численности учащихся с учетом внесенных изменений в порядок расчета размера субсидии, в связи с введением коэффициента посещаемости детьми образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, с учетом пропусков по болезни, участия в олимпиадах, соревнованиях и прочих причин;

увеличения на 129,4 тыс. рублей по целевой статье *«Субсидии на мероприятия по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»* в связи с увеличением количества детей в частных общеобразовательных учреждениях;

увеличения на 20 273,8 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общего образования общеобразовательными учреждениями для детей с ограниченными возможностями здоровья»*. Причинами увеличения являются:

- увеличение расходов на оплату труда на 7 516,5 тыс. рублей в связи с повышением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведения заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- увеличение расходов на питание учащихся на 9 701,1 тыс. рублей за счет увеличения стоимости одного дето-дня до 130 рублей;

- увеличение расходов на организацию охранных услуг в сумме 1 433,0 тыс. рублей;

- увеличение расходов по коммунальным услугам с учетом индексации на сумму 479,5 тыс. рублей;

- увеличение расходов по налогу на имущество на сумму 61,5 тыс. рублей;

- увеличение в сумме 1 598,4 тыс. рублей расходов на курсы повышения квалификации педагогических работников, прохождение профилактических медицинских осмотров, приобретение материальных запасов, канцелярских принадлежностей, ГСМ и строительных материалов;

- **отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 516,2 тыс. рублей** (*минобразования области* ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

увеличения на 91 156,0 тыс. рублей по целевой статье *«Воспитание и предоставление общего образования интернатными учреждениями для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-сирот»*. Причинами увеличения являются:

-увеличение расходов на оплату труда на 38 934,6 тыс. рублей в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- запланированных командировочных расходов на сумму 310,6 тыс. рублей;

- увеличение на 2 545,9 тыс. рублей в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги;

- увеличение на сумму 17 988,1 тыс. рублей в связи с увеличением стоимости питания одного дето-дня (до 200 рублей - для проживающих детей, до 105 рублей - для приходящих, до 233 рублей - для воспитанников санаторной школы-интернат);

- увеличение расходов на 969,2 тыс. рублей для уплаты налога на имущество;

- **отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 3 635,0 тыс. рублей** (*минобразования области*ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- уменьшение на 83,1 тыс. рублей расходов по выплате компенсаций семьям за нахождение детей-сирот на гостевом режиме в связи с заявительным характером данной компенсации;

- увеличение расходов в сумме 18 730,3 тыс. рублей на обеспечение объектов охраной во исполнение постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- увеличение расходов в сумме 15 395,4 тыс. рублей на приобретение мягкого инвентаря, одежды и обуви для воспитанников школы-интерната;

увеличения на 9 188,6 тыс. рублей по целевой статье *«Организация воспитания детей-сирот в детских домах»*. Причинами увеличения являются:

-увеличение расходов на оплату труда на сумму 2 834,6 тыс. рублей в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- увеличение на 1 916,3 тыс. рублей в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги;

- увеличение на сумму 4 430,0 тыс. рублей в связи с увеличением стоимости питания одного дето-дня до 200 рублей;

- увеличение расходов на 717,1 тыс. рублей для уплаты налога на имущество;

- **отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 426,8 тыс. рублей** (*минобразования области*ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- уменьшение на 228,6 тыс. рублей расходов по выплате компенсаций семьям за нахождение детей-сирот на гостевом режиме, в связи с заявительным характером данной компенсации;

- отсутствием ассигнований на выплату компенсаций при ликвидации организации (на 2018 год было предусмотрено 54,0 тыс. рублей);

уменьшения на 19 838,4 тыс. рублей по целевой статье *«Предоставление общего образования для обучающихся с девиантным поведением».* Причинами увеличения являются:

-увеличение расходов на оплату труда на сумму 1 275,3 тыс.рублей в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- отсутствие ассигнований на проведение капитального ремонта (на 2018 год предусмотрено 25 000,0 тыс. рублей);

- увеличение на сумму 251,4 тыс. рублей в связи с увеличением стоимости питания одного дето-дня до 200 рублей;

- увеличение расходов в сумме 573,8 тыс. рублей на обеспечение объекта охраной во исполнение постановления Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»;

- увеличение расходов на 524,1 тыс. рублей для уплаты налога на имущество;

- увеличение на 1 016,0 тыс. рублей в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги;

- увеличение расходов в сумме 1 521,0 тыс. рублей на приобретение мягкого инвентаря, одежды и обуви для воспитанников школы-интерната;

уменьшения на 3 844,6 тыс. рублей по целевой статье *«Уплата имущественных налогов»,* в связи с тем, что расходы на уплату налога на имущество казенных образовательных организаций с 01.01.2019 года включены в их основную целевую статью расходов;

в рамках госпрограммы «Доступная среда» бюджетные ассигнования уменьшены на 863,1 тыс. рублей, в том числе:

по целевой статье *«Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов»* бюджетные ассигнования увеличены на 9 000,0 тыс. рублей в связи с потребностью в создании универсальной безбарьерной среды в общеобразовательных учреждения области;

по целевой статье *«Создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в областных учреждениях»* бюджетные ассигнования уменьшены на 8 471,7 тыс. рублей. В соответствии с планом мероприятий данной государственной программы расходы на 2019 год по областным государственным образовательным организациям не предусмотрены;

по целевой статье *«Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы»* бюджетные ассигнования уменьшены на 1 391,4 тыс. рублей. В соответствии с планом мероприятий данной государственной программы расходы на 2019 год по областным государственным образовательным организациям не предусмотрены;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год предусмотрено 13 577,0 тыс. рублей. На мероприятия аналогичной государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год было предусмотрено 659,4 тыс. рублей (отклонение 12 917,6 тыс. рублей);

в рамках госпрограммы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» уменьшение ассигнований на 167 269,3 тыс. рублей, в том числе:

по целевой статье *«Создание новых мест в общеобразовательных организациях»* бюджетные ассигнования уменьшены на 226 348,2 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены в соответствии с заключенным с Министерством просвещения Российской Федерации соглашением от 30.07.2018 № 074-09-2018-033;

по целевой статье *«Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности»* бюджетные ассигнования увеличились на 59 078,9 тыс. рублей в связи с увеличением количества объектов строительства планируемых к вводу в 2019 году;

По подразделу **0703 «Дополнительное образование детей»** бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с 2018 годом уменьшены на 159 937,5 тыс. рублей или на 41,8% , из них:

*минкультуры области* уменьшение составило 47 237,3 тыс. рублей, в том числе:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» уменьшение ассигнований на 47 162,3 тыс. рублей, за счет:

отсутствия бюджетных ассигнований по целевым статьям:

- *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение мероприятий по повышению заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования».* На 2018 год было предусмотрено 51 549,2 тыс. рублей на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры. В 2019 году на данные цели бюджетные ассигнования не предусмотрены;

- *«Поддержка отрасли культуры».* На 2018 год из федерального бюджета Оренбургской области была предусмотрена субсидия на приобретение музыкальных инструментов в сумме 282,6 тыс. рублей. В 2019 году на данные цели бюджетные ассигнования не предусмотрены;

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Предоставление дополнительного образования детям»* на 4 669,5 тыс. рублей за счет повышения оплаты труда работников учреждений и индексации коммунальных услуг;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На мероприятия государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год было предусмотрено 75,0 тыс. рублей;

*минобразования области*уменьшение составило 112 700,2 тыс. рублей, в том числе:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» уменьшение ассигнований на 114 008,0 тыс. рублей, за счет:

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Мероприятия по поддержке института семьи, создания условий для развития интеллектуальных и творческих способностей детей различных категорий»* на 252,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с планом проведения мероприятий;

уменьшения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Предоставление дополнительного образования детям»* на 17 687,0 тыс. рублей. Отклонение сложилось за счет:

- отсутствия в 2019 году ассигнований на ремонт (на 2018 год было предусмотрено 25 000,0 тыс. рублей)%;

- **отсутствия в 2019 году ассигнований** и **на уплату земельного налога в сумме 250,0 тыс. рублей** (*минобразования области* ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- увеличения расходов на содержание образовательных учреждений на 7 563,0 тыс. рублей за счет увеличения тарифов на коммунальные услуги, в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 г. на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

отсутствия бюджетных ассигнований по целевой статье «*Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение мероприятий по повышению заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования».* На 2018 год бюджетные ассигнования были предусмотрены в размере 96 573,0 тыс. рублей;

в рамках госпрограммы «Доступная среда» увеличение на 393,8 тыс. рублей, за счет:

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов»* на 265,0 тыс. рублей в связи с увеличением потребности в создании условий для инклюзивного образования детей-инвалидов в учреждениях дополнительного образования детей;

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы»* на 128,8 тыс. рублей в связи с увеличением потребности в создании универсальной безбарьерной среды в учреждениях дошкольного образования;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год предусмотрено 914,0 тыс. рублей. В 2018 году на мероприятия аналогичной государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» бюджетные ассигнования предусмотрены не были (отклонение 914,0 тыс. рублей).

По подразделу **0704 «Среднее профессиональное образование»** бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличены на 164 038,4 тыс. рублей или на 7,8%, в том числе:

*минкультуры области* увеличение предусмотрено на 5 940,8 тыс. рублей, в том числе:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» увеличение ассигнований на 7 236,8 тыс. рублей, за счет увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Предоставление среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена»* в связи сповышением оплаты труда работников учреждений и индексацией коммунальных услуг;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На мероприятия аналогичной государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год было предусмотрено 1 296,0 тыс. рублей;

*минспорта области*увеличение предусмотрено на 3 669,9 тыс. рублей в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» по целевой статье *«Предоставление среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена»* в связи с увеличением заработной платы работников поименованных в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», работников, получающих МРОТ, а также работников, относящихся к прочему персоналу. Кроме того, увеличение связано с индексированием коммунальных расходов и повышением стипендии учащимся;

*минобразования области*увеличение предусмотрено на152 148,5 тыс. рублей, из них:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» увеличение ассигнований на 140 629,7 тыс. рублей, за счет:

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Предоставление среднего профессионального образования по программам профессиональной подготовки квалифицированных рабочих, служащих»* на 9 942,2 тыс. рублей. Отклонение сложилось в связи с:

увеличением расходов на 30 721,4 тыс. рублей, в том числе на:

- коммунальные услуги в сумме 12 883,6 тыс. рублей, с учетом индексации общего объема на 4,7%;

- обеспечение горячим питанием обучающихся по программам профессиональной подготовки квалифицированных рабочих, служащих, согласно ст.14 Закона Оренбургской области от 06.09.2013 № 1698/506-V-ОЗ «Об образовании в Оренбургской области» в сумме 14 215,0 тыс. рублей (с учетом индексации на 4%);

- приобретение ГСМ для учебных целей (практическое вождение обучающихся по профессиям, согласно норме часов по ФГОС) в сумме 3 622,8 тыс. рублей;

уменьшением расходов на 20 779,2 тыс. рублей, сложившимся за счет:

- **отсутствия в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме 9 445,3 тыс. рублей** (*минобразования области*ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- уменьшением ассигнований на уплату налога на имущество организаций в сумме 3 533,6 тыс. рублей;

- уменьшением ассигнований на оплату услуг связи в сумме 90,1 тыс. рублей;

- уменьшением ассигнований на оплату прочих общехозяйственных расходов и услуг в сумме 7 710,2 тыс. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Предоставление среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена»* на 115 687,5 тыс. рублей. Отклонение сложилось в связи с:

увеличением расходов на 140 369,1 тыс. рублей, в том числе на:

- оплату труда с начислениями налогов во внебюджетные фонды в общей сумме 83 269,3 тыс. рублей (с учетом увеличения размера МРОТ с 01.01.2019, доведением з/платы педагогического персонала до уровня значений среднемесячной заработной платы наемных работников с 01.01.2019, с учетом предварительной прогнозной индексации с 01.10.2019 на 4,7% должностных окладов работников, на которых не распространяются «майские» указы Президента РФ, согласно указу Губернатора Оренбургской области от 28.08.2017 № 443-ук);

- коммунальные услуги в сумме 13 358,3 тыс. рублей, с учетом индексации общего объема на 4,7%;

- оплату услуг связи в сумме 2 173,9 тыс. рублей,

- налог на имущество организации в сумме 7 260,7 тыс. рублей;

- ГСМ для учебных целей (практическое вождение обучающихся по специальностям, согласно норме часов по ФГОС) в сумме 2 536,7 тыс. рублей;

- стипендиальное обеспечение обучающихся в сумме 14 872,4 тыс. рублей (с учетом индексации на 4% с 01.01.2019);

- финансовое обеспечение питанием и одеждой обучающихся с ОВЗ, согласно статье 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в сумме 16 897,8 тыс. рублей, с учетом увеличения обучающихся данной категории и размера норм стоимости;

уменьшением расходов на 24 681,6 тыс. рублей, сложившимся за счет:

- **отсутствия в Законопроекте бюджетных ассигнований на уплату земельного налога в сумме в сумме 19 243,1 тыс. рублей** (*минобразования области*ко второму чтению Закона об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 года внесены предложения об увеличении бюджетных ассигнований на указанные цели);

- уменьшения ассигнований на прочие общехозяйственные расходы и услуги в сумме 1 868,5 тыс. рублей;

- уменьшения ассигнований на капитальный ремонт зданий на сумму 3 570,0 тыс. рублей.

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Реализация Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia)»* в сумме 8 000,0 тыс. рублей на проведение и организацию мероприятий проектов и программ Движения «Молодые профессионалы» (World Skills Russia) на территории Оренбургской области в 2018-2020 годах, в связи с принятием постановлений Правительства Оренбургской области от 14.09.2018 № 599-п «Об утверждении порядка выплаты премий победителям и призерам национальных чемпионатов Российской Федерации по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс», а также их тренерам (экспертам)» и от 19.09.2018 № 612-п «О мероприятиях по реализации проектов и программ Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) на территории Оренбургской области в 2018 - 2020 годах»;

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Реализация конкурсного движения профессионального мастерства среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»»* в сумме 7 000,0 тыс. рублей в связи с принятием постановления Правительства Оренбургской области от 14.09.2018 № 600-п «О проведении ежегодного регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс»;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15 687,0 тыс. рублей. На мероприятия аналогичной государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год было предусмотрено 4 168,2 тыс. рублей (отклонение составило 11 518,8 тыс. рублей);

*минздрава области* увеличение предусмотрено на2 279,2 тыс. рублей в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» по целевой статье *«Предоставление среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена»* в связи с увеличением заработной платы в целях выполнения «дорожной карты» по указам Президента РФ, необходимостью доведения до МРОТ и увеличения з/платы прочему персоналу с учетом предварительной прогнозной индексации с 01.10.2019 на 4,7%, а также с учетом индексации тарифов по коммунальным услугам.

По подразделу **0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены по сравнению с 2018 годом на 1 845,5 тыс. рублей или на 13,6%. В основном увеличение предусмотрено *минтруда области,*в том числе:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» увеличение ассигнований предусмотрено на 1 445,6 тыс. рублей по целевой статье *«Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, включая обучение в другой местности»* в связи с увеличением показателей государственного задания;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 400,0 тыс. рублей. На мероприятия аналогичной государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены не были.

По подразделу **0706 «Высшее и послевузовское профессиональное образование»** бюджетные ассигнования увеличены на 10 476,4 тыс. рублей или на 15,4% *минкультуры области,*в том числе:

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» увеличение ассигнований предусмотрено на 10 954,4 тыс. рублей по целевой статье *«Обеспечение деятельности по предоставлению высшего профессионального образования»* в связи с повышением оплаты труда работников учреждений и индексацией коммунальных услуг;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год бюджетные ассигнования не предусмотрены. На мероприятия государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год было предусмотрено 478,0 тыс. рублей. Распределение бюджетных ассигнований в произведено с соответствии с планом реализации государственной программы.

По подразделу **0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»** бюджетные ассигнования увеличены на 4 954,9 тыс. рублей или на 1,7%, в том числе:

*минсоцразвития области*увеличение составило сумму 1 292,4 тыс. рублей в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» по целевой статье *«Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей».* Увеличение размера бюджетных ассигнований на 2019 год обусловлено увеличением размера стоимости путевки в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 14.06.2017 № 428-п «Об установлении средней стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления и стоимости набора продуктов питания в лагерях дневного пребывания на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов»;

*департаменту молодежной политики*увеличение составило сумму 3 662,5 тыс. рублей, в том числе:

в рамках государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» уменьшение составило сумму 2 796,7 тыс. рублей в основном за счет уменьшения по целевой статье «*Организация и проведение мероприятий в области молодежной политики»,* в связи с тем, что на финансовое обеспечение мероприятий, предусмотренных в рамках Международного молодежного образовательного форума «Евразия» на 2019 год предусмотрены ассигнования в меньшем объеме, чем в 2018 году;

в рамках госпрограммы «Доступная среда» уменьшение составило 2 070,0 тыс. рублей, за счет:

увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области»* на 690,0 тыс. рублей, средства областного бюджета заложены на условиях софинансирования с федеральными средствами;

уменьшения бюджетных ассигнований по целевой статье *«Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы»* на 2 760,0 тыс. рублей, в связи с тем, что на 2019 год средства федерального бюджета не предусмотрены;

в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 422,0 тыс. рублей. На мероприятия аналогичной государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы» на 2018 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 2 000,0 тыс. рублей (отклонение 8 422,0 тыс. рублей);

в рамках госпрограммы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» предусмотрено увеличение ассигнований на 107,2 тыс. рублей по целевой статье *«Организация и проведение мероприятий в сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи Оренбургской области»* в связи с предусмотренной индексацией заработной платы с 01.10.2019 года.

По подразделу **0709 «Другие вопросы в области образования»** бюджетные ассигнования на 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличены на 23 598,4 тыс. рублей или на 16,1%, в том числе:

*департаменту молодежной политики*бюджетные ассигнования увеличены на 421,5 тыс. рублей в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» в основном за счет увеличения по целевой статье *«Центральный аппарат».* Причинами увеличения ассигнований на 422,6 тыс. рублей являются:

- изменения в налоговом законодательстве по налогу на имущество с 01.01.2019 года;

- индексация заработной платы с 01.10.2019 года на 4,7%;

- необходимость предусмотреть средства на компенсацию за неиспользованный отпуск директору департамента и двум заместителям, в связи с истечением в 2019 году срока полномочий губернатора Оренбургской области;

*минобразования области*бюджетные ассигнования увеличены на 23 176,9 тыс. рублей, в том числе*:*

в рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» увеличение ассигнований предусмотрено в объеме 22 301,7 тыс. рублей, в основном за счет:

увеличения ассигнований по целевой статье *«Предоставление психолого-медико-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья»* на 1 226,5 тыс. рублей в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведения заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

увеличения ассигнований по целевой статье *«Ведение информационных ресурсов и баз данных»* на 2 427,1 тыс. рублей, из них:

- в сумме 1 458,9 тыс. рублей на оплату труда в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, доведением заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- в сумме 968,2 тыс. рублей за счет увеличения тарифов на коммунальные услуги, расходов на командировки и необходимости приобретения антивирусного программного обеспечении;

увеличения ассигнований по целевой статье *«Обеспечение предоставления услуг по проведению аттестации работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в Оренбургской области»* на 580,3 тыс. рублей в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведения заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента;

увеличения ассигнований по целевой статье *«Организация и проведение государственной итоговой аттестации обучающихся»* на 7 768,8 тыс. в том числе:

- в сумме 2 882,1 тыс. рублей в связи с увеличением расходов на содержание образовательных учреждений в связи с изменением с 01.01.2019 года размера МРОТ, необходимостью доведения заработной платы педагогического персонала до уровня «дорожной карты», индексацией с 01.10.2019 на 4,7% заработной платы персонала, не поименованного в «майских» указах Президента РФ;

- в сумме 3 100,0 тыс.рублей в связи со вступлением в действие с 01.01.2019 изменений в часть 9 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которой предусмотрены средства на обеспечение выплат педагогам, участвующим в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации (ГИА);

- в сумме 86,7 тыс. рублей на оплату налога на имущество;

- в сумме 1 700,0 тыс. рублей на проведение аттестации и защиты информационной системы государственной итоговой аттестации обучающихся в соответствии с требованиями действующего законодательства;

увеличения ассигнований по целевой статье *«Центральный аппарат»* на 5 262,2 тыс. рублей. Причинами увеличения является увеличение бюджетных ассигнований:

- в сумме 4521,2 тыс. рублей на заработную плату в связи с индексацией заработной платы с 01.09.2019 года и предусмотренной компенсацией за неиспользованные отпуска руководства;

- в сумме 741,0 тыс. рублей на модернизацию сайта и приобретение оргтехники;

увеличения ассигнований по целевой статье *«Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования»* на 5 013,1 тыс. рублей в соответствии с распределением средств федерального бюджета;

в рамках госпрограммы «Доступная среда» уменьшение составило 775,6 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в соответствии с распределением средств федерального бюджета;

в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» увеличение ассигнований на 655,0 тыс. рублей по *целевой статье «Мероприятия по обеспечению участия обучающихся общеобразовательных организаций в школьных, областных и всероссийских соревнованиях».* Бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены в соответствии с планом проведения мероприятий;

в рамках госпрограммы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» увеличение ассигнований на 995,8 тыс. рублей, за счет:

увеличения ассигнований по целевой статье *«Мероприятия, направленные на развитие и поддержку российского казачества»* на 384,8 тыс. рублей и по целевой статье *«Мероприятия гражданско-патриотической, историко-патриотической и культурно-патриотической направленности»* на 611,0 тыс. рублей в связи с увеличением количества проводимых мероприятий (в 2018 году запланировано 9 мероприятий, а на 2019 год – 23).

По разделу 0700 «Образование» средства областного бюджета предусмотрено направить на финансирование госпрограмм, которые отражены в таблице 25.

Таблица 25

(тыс. рублей)

| Наименование государственной программы | Предусмотрено | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Законом на 2018 год | % от общего объема бюджетных ассигнований по разделу | Законопроектом на 2019 год | % от общего объема бюджетных ассигнований по разделу |
| «Развитие системы образования Оренбургской области» | 17 180 738,40 | 89,89 | 18 348 124,80 | 92,86 |
| «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» | 202 712,50 | 1,06 | 204 004,90 | 1,03 |
| «Доступная среда» | 35 726,10 | 0,19 | 35 405,00 | 0,18 |
| «Содействие занятости населения Оренбургской области» | 8 602,40 | 0,05 | 10 048,00 | 0,05 |
| «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» | 1 897,50 | 0,01 | 1 897,50 | 0,01 |
| «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» | 4 984,50 | 0,03 | 4 984,40 | 0,03 |
| «Развитие физической культуры, спорта и туризма» | 345,00 | 0,00 | 1 000,00 | 0,01 |
| «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» | 8 676,60 | 0,05 | 41 000,00 | 0,21 |
| «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» | 1 273 836,70 | 6,66 | 1 091 566,40 | 5,52 |
| «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» | 20 801,40 | 0,11 | 21 904,40 | 0,11 |
| «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах» | 374 504,50 | 1,96 | 0 | 0 |
|  | **19 112 825,60** | **100** | **19 759 935,40** | **100** |

С Законопроектом представлены проекты Паспортов указанных в таблице государственных программ. В 2018 году финансирование в рамках раздела осуществлялось по аналогичным государственным программам.

Наибольший объем бюджетных ассигнований по разделу предусмотрен на мероприятия госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» в сумме 18 348 124,8 тыс. рублей или 92,86% от общей суммы расходов по данному разделу на 2019 год.

В сравнении с 2018 годом на 2018 год не предусмотрено финансирование в рамках 1 госпрограммы - «Государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области».

Добавление финансирования мероприятий по новым госпрограммам в рамках раздела 0700 «Образование» на 2019 год не предусмотрено.

**Особенности:**

1) **Провести сопоставление целевых статей, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год с целевыми статьями Законопроекта на 2019 год по уникальным кодам не представляется возможным,** в связи с изменением начиная с 2019 года бюджетной классификации (Указания о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета).

2) В пункте 5 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен перечень задач в области образования. *Минобразования области* письмом от 08.11.2018 № 01-23/16-2160 представлена информация о мероприятиях, реализуемых в целях выполнения лишь трех поставленных задач.

Таблица 26

| № п/п | Задачи в области образования, определенные в пункте 5 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" | Мероприятия, реализуемые в целях выполнения поставленных задач |
| --- | --- | --- |
| 1 | внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области "Технология"; | х |
| 2 | формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; | 1) Проект постановления правительства Оренбургской области "О создании государственного бюджетного учреждения «Центр поддержки талантливой молодежи».  В законопроекте по подразделу 0702 «Общее образование» по целевой статье «Обеспечение деятельности центра выявления и поддержки детей, проявивших выдающиеся способности» предусмотрено 3 050,9 тыс. рублей  2) Мероприятия по участию школьников во Всероссийских олимпиадах в объеме 1 500,0 тыс. рублей.  3) Создание условий для занятия спортом в школах, расположенных в сельской местности в объеме 59 880,1 тыс. рублей. (ОБ - 50 000 т.р.; ФБ - 9880,1 т.р.) |
| 3 | создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье; | Проект постановления правительства Оренбургской области "О создании консультационного центра психолого-педагогической помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних».  В законопроекте по подразделу 0701 «Дошкольное образование» по целевой статье «Обеспечение деятельности центра методической, психолого-педагогической, диагностической и консультационной помощи родителям» предусмотрено 2 049,8 тыс. рублей |
| 4 | создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней; | х |
| 5 | внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций; | х |
| 6 | модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ; | 1) постановление Правительства Оренбургской области от 14.09.2018 № 599-п «Об утверждении порядка выплаты премий победителям и призерам национальных чемпионатов Российской Федерации по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс», а также их тренерам (экспертам)»;  2) постановление Правительства Оренбургской области от 19.09.2018 № 612-п «О мероприятиях по реализации проектов и программ Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) на территории Оренбургской области в 2018 - 2020 годах».  В законопроекте по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» по целевой статье *«Реализация Движения «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia)»предусмотрены ассигнования в* объеме 8 000,0 тыс. рублей |
| 7 | формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими; | х |
| 8 | формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста; | х |
| 9 | создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства); | х |
| 10 | увеличение не менее чем в два раза количества иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования и научных организациях, а также реализация комплекса мер по трудоустройству лучших из них в Российской Федерации. | х |

3) **В сравнении с 2018 годом на 2019 год по разделу 0700 «Образование» не предусмотрено финансирование в рамках 1 госпрограммы - «Государственная программа «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области».**

Всего на 2019 год по разделу 0700 «Образование» средства областного бюджета предусмотрено направить на финансирование 10 госпрограмм. Наибольший объем бюджетных ассигнований по разделу предусмотрен на мероприятия госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» в сумме 18 348 124,8 тыс. рублей или 92,86% от общей суммы расходов по данному разделу на 2019 год.

4) З**аконопроектом расходов областного бюджета на 2019 год не предусмотрены расходы на проведение капитальных ремонтов образовательных организаций Оренбургской области, в отношении которых** *минобразования области* **осуществляются функции и полномочия учредителя.**

*Минобразования области* в письме от 31.10.2018 № 01-23/16-2109 в ответ на запрос о расчете объема средств, запланированного на 2019 год на капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями, подведомственными министерству (с указанием необходимой потребности в средствах на вышеназванные цели) представлена информация, что при формировании проекта областного бюджета на 2019 и плановый период 2020-2021 года запланированы лишь расходы на инструментальное обследование учебного корпуса ГАПОУ «Педколледж» г. Орск в сумме 400,0 тыс. рублей.

Письмом от 08.11.2018 № 01-23/16-2169 *минобразования области*представлена информация об объектах, находящихся в аварийном состоянии и требующих проведения капитального ремонта в 2019 году:

- в 26 образовательных организациях интернатного типа и 1 учреждении дополнительного образования имеется потребность в проведении капитального ремонта и противоаварийных мероприятий на общую сумму 500 326,0 тыс. рублей;

- в 2 образовательных организациях интернатного типа и 1 учреждении дополнительного образования имеется потребность в исполнении предписаний Госпожнадзора на общую сумму 2 056,0 тыс. рублей;

- в 31 образовательной организации профессионального образования имеется потребность в проведении капитального ремонта и противоаварийных мероприятий на общую сумму 795 021,0 тыс. рублей, в исполнении предписаний Роспотребнадзора на общую сумму 55 874,0 тыс. рублей и Прокуратуры на сумму 5 000,0 тыс. рублей.

5) *Минобразования области*письмом от 08.11.2018 № 01-23/16-2169 представлена информация о 12 объектах образовательных организациях, требующих капитального ремонта, в связи с аварийным состоянием отдельных конструктивных элементов. Расчетная потребность в финансовых средствах на проведение капитального ремонта составляет 150 000,0 тыс. рублей. Расчетная потребность в полном объеме предусмотрена в Законопроекте по разделу 0702 «Общее образование» по целевой статье *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций»*.

6) Бюджетные ассигнования по разделу на 2019 год и плановый период 2019-2020 годов предусмотрены восьми главным распорядителям бюджетных средств, при этом, в 2018 годубюджетные ассигнования были предусмотрены девяти главным распорядителям бюджетных средств (на 2019 год бюджетные ассигнования *минстрой области* не предусмотрены).

В 2018 году *минстрой области*было предусмотрено 439 505,5 тыс. рублей на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в том числе:

- в рамках Государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014–2020 годы – 50 000,0 рублей;

- в рамках Государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах» – 374 504,5 рублей;

- в рамках Государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016–2025 годы» – 15 001,0 рублей.

6) Р**асходы, предусмотренные***минобразования области* **в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» отражены не в соответствующем подразделе 0701 «Дошкольное образование»,** ав подразделе 0702 «Общее образование» в сумме 800,0 тыс. рублей и в подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования» в сумме 200,0 рублей.

7)Законопроектом **в полном объеме не предусмотрены** бюджетные ассигнования на уплату земельного налога **образовательными организациями Оренбургской области, в отношении которых** *минобразования области* **осуществляются функции и полномочия учредителя.**Согласно представленной*минобразования области*информации (письмо от 08.11.2018 № 01-23/16-2160) потребность в средствах на уплату земельного налога составляет 40 830,5 тыс. рублей.

Письмом от 14.11.2018 № 01-23/16-2217 *минобразования области*представлена информация, что необходимые для уплаты земельного налога областными государственными учреждениями в объеме 40,8 млн. рублей будут перераспределены в пределах общего объема средств, предусмотренных в проекте областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Таблица 27

|  | Целевая статья | Начислено и не предусмотрено в бюджете 2019 года |
| --- | --- | --- |
| 871 0702 02.4.01.70150 850 | Организация воспитания детей-сирот в детских домах | 1 528 402,35 |
| 871 0702 02.4.01.70130 610 | Воспитание и предоставление общего образования интернатными учреждениями для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-сирот | 315 000,00 |
| 871 0702 02.4.01.70110 850 | Предоставление общего образования общеобразовательными учреждениями для детей с ограниченными возможностями здоровья | 633 163,77 |
| 871 0702 02.3.01.71800 621 | Предоставление основного общего, среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ, оздоровления и отдыха детей | 1 558 400,00 |
| 871 0703 02.3.02.70140 610 | Предоставление дополнительного образования детям | 100 000,00 |
| 872 0703 02.3.02.70140 620 | Предоставление дополнительного образования детям | 150 000,00 |
| 871 0702 02.3.01.71810 610 | Предоставление общедоступного и бесплатного общего образования, дополнительных образовательных программ по подготовке несовершеннолетних воспитанников к военной и иной государственной службе | 928 814,00 |
| 871 0702 02.3.03.70120 610 | Предоставление общего образования по образовательным программам повышенного уровня | 118 500,00 |
| 871 0702 02.4.01.70130 850 | Воспитание и предоставление общего образования интернатными учреждениями для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-сирот | 3 782 900,00 |
| 871 0704 02.1.02.70160 620 | Предоставление среднего профессионального образования по программам профессиональной подготовки квалифицированных рабочих, служащих | 11 336 300,00 |
| 871 0704 02.1.02.70170 620 | Предоставление среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена | 19 360 000,00 |
| 871 0704 02.1.02.70170 610 | Предоставление среднего профессионального образования по программам подготовки специалистов среднего звена | 1 019 000,00 |
| **ИТОГО** | | **40 830 480,12** |

6) В реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года, представленном минфином области, в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) Оренбургской области указано постановление Правительства Оренбургской области от 28.06.2013 № 553-пп «Об утверждении государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 - 2020 годы». С Законопроектом представлен проект Паспорта государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области». В связи с утверждением новой государственной программы - государственная программа Оренбургской области «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 28.06.2013 № 553-пп, прекращает свое действие.

7) Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств объем средств на исполнение полномочия (расходного обязательства) в разрезе подразделов не указан.

При этом бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о не полном отражении в указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

Далее приводятся основные характеристики межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, отраженные в Законопроекте в разделе «Образование».

По подразделу**0701 «Дошкольное образование»:**

***Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обучение детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, а также предоставление компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому*** на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены в размере 33 917,9 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является Закон Оренбургской области от 16.03.2009 № 2812/607-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по воспитанию и обучению детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на воспитание и обучение детей инвалидов на дому» (далее по тексту - Закон Оренбургской области от 16.03.2009 № 2812/607-IV-ОЗ).

Статьей 5 Закона Оренбургской области от 16.03.2009 № 2812/607-IV-ОЗ определена методика расчета размера субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий.

В соответствии с Законом Оренбургской области от 16.03.2009 № 2812/607-IV-ОЗ в норматив на реализацию переданных государственных полномочий по обучению детей-инвалидов в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов на дому включаются расходы:

на оплату труда педагогических работников;

повышение квалификации, переподготовку педагогических работников;

приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

Затраты родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов по образовательной программе дошкольного образования на дому компенсируются в размере норматива финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, на одного ребенка-инвалида, определяемый Правительством Оренбургской области.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п «Об утверждении нормативов на одного ребенка для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» с учетом изменений от 22.10.2018 № 675-п (далее по тексту – постановление Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п) определены нормативы расходов на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования на одного ребенка – инвалида, проживающего:

- в городе - в размере 35 780,0 рублей на 2019-2021 годы;

- в сельской местности на 2019-2021 годы - 33 850,0 рубля.

В расчете субвенции предусмотрен **«**Нераспределенный объем» на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, а именно, дополнительно предусмотрена численность детей-инвалидов в городской местности – 37 человек, в сельской местности – 8 человек.

**«Нераспределенный объем»** субвенции, исходя из дополнительной численности, составил 1 594,7 тыс. рублей или 4,7%.

В соответствии с пунктом 5 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ допускается утверждение нераспределенной между муниципальными образованиями субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, не превышающем 5 процентов общего объема соответствующей субвенции, которая может быть распределена между местными бюджетами в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на те же цели в процессе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. Кроме того, правительством Оренбургской области утверждено постановление от 15.05.2012 № 412-п «О распределении нераспределенного объема субвенций из областного Фонда компенсаций между муниципальными районами и городскими округами».

Проверкой предоставленного расчета суммы субвенции выявлено**,** что с учетом математических правил округления субвенция рассчитана верно.

Распределение субвенции между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 14 Приложения 17) соответствует представленному расчету.

***Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях*** на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены в размере 3 308 967,5 тыс. рублей.

Законом Оренбургской области от 13.12.2013 № 1990/578-V-ОЗ утверждена Методика распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Согласно Методике объем субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования детей в муниципальных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования (далее - субвенции), определяется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете минобразования области на указанные цели, определена формула расчета субвенций.

Норматив финансового обеспечения устанавливается в целях определения общего объема субвенций, необходимом для реализации образовательной программы дошкольного образования в Оренбургской области. Норматив финансового обеспечения устанавливается Правительством Оренбургской области.

В норматив включаются расходы на оплату труда, приобретение средств обучения, игр, игрушек, за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Субвенция определяется исходя из численности воспитанников и норматива расходов на одного воспитанника, посещающего образовательную организацию, расположенную в городской местности или сельских населенных пунктах.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п «Об утверждении нормативов на одного ребенка для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» с учетом изменений от 22.10.2018 № 675-п (далее по тексту – постановление Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п) определены нормативы на одного ребенка для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования:

в городской местности: в размере 29 815,0 рубля на 2019 год и плановый период 2020- 2021 годов;

в сельских населенных пунктах в размере 28 210,0 рублей на 2019 год и плановый период 2020- 2021 годов.

Проверкой предоставленного расчета суммы субвенции выявлено**,** что с учетом математических правил округления субвенция рассчитана верно.

Распределение субвенции между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 13 Приложения 17) соответствует представленному расчету.

***Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам***предусмотрены на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в размере 31 510,8 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является Закон Оренбургской области от 20.12.2012 № 1300/365-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Расчет общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий Оренбургской области осуществляется в соответствии с [методикой](consultantplus://offline/ref=A01AAAA0202084E984126E3DC6C776F9DA761AE8B2D57F88E176BC6F4B22E308E8615D7F88A2744BA7E783L4sAG) расчета объема субвенций на обеспечение переданных государственных полномочий Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, необходимых органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий Оренбургской области, согласно приложению к настоящему Закону (далее по тексту – Методика).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п «Об утверждении нормативов на одного ребенка для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Оренбургской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» с учетом изменений от 22.10.2018 № 675-п (далее по тексту – постановление Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 922-п) определены нормативы расходов на воспитание и обучение детей-инвалидов в образовательных учреждениях, реализующих программу дошкольного образования на одного ребенка – инвалида, проживающего:

- в городе - в размере 35 780,0 рублей на 2019-2021 годы;

- в сельской местности на 2019-2021 годы - 33 850,0 рубля.

Проверкой предоставленного расчета суммы субвенции выявлено**,** что с учетом математических правил округления субвенция рассчитана верно.

Распределение субвенции между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 15 Приложения 17) соответствует представленному расчету.

По подразделу **0702 «Общее образование»:**

*Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях* на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены в размере 9 787 937,3 тыс. рублей.

Законом Оренбургской области от 13.12.2013 № 1988/576-V-ОЗ утверждена Методика распределения субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области.

Норматив финансового обеспечения рассчитывается на основе:

количества обязательных часов базисного учебного плана;

норм учебной нагрузки на одного педагога и средней заработной платы на педагогическую ставку;

нормативной наполняемости классов для обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в городской и сельской местностях, коррекционных классов и классов вечерних школ;

коэффициентов удорожания педагогической услуги по уровням общего образования;

соотношения фонда заработной платы административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала к фонду заработной платы педагогического персонала, рассчитанного по педагогическим часам;

расходов на обеспечение учебного процесса (расходы на приобретение учебников и учебных пособий, а также средств обучения).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 923-п «Об утверждении нормативов на одного обучающегося для определения объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области» (с учетом изменений от 22.10.2018 № 676-п):

в городской местности:

для обучающихся на первой ступени общего образования в размере 25 124,0 рубля;

для обучающихся на второй ступени общего образования в размере 38 942,0 рубля;

для обучающихся на третьей ступени общего образования в размере 45 726,0 рубля;

Норматив в сельских населенных пунктах определен:

для обучающихся на первой ступени общего образования в размере 44 721,0 рубль;

для обучающихся на второй ступени общего образования в размере 69 317,0 рублей;

для обучающихся на третьей ступени общего образования в размере 81 391,0 рубль.

Норматив во всех муниципальных образованиях определен:

для обучающихся в коррекционных классах: в размере 52 258,0 рублей;

для обучающихся в классах с очной (заочной) формой обучения в вечерних (сменных) общеобразовательных школах: в размере 18 089,0 рублей.

Проверкой предоставленного расчета суммы субвенции выявлено**,** что с учетом математических правил округления субвенция рассчитана верно.

Распределение субвенции между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 13 Приложения 17) соответствует представленному расчету.

***Субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению получения начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам*** на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусмотрены в размере 41 408,7 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является Закон Оренбургской области от 20.12.2012 № 1300/365-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Расчет общего объема субвенций на осуществление государственных полномочий Оренбургской области осуществляется в соответствии с [методикой](consultantplus://offline/ref=A01AAAA0202084E984126E3DC6C776F9DA761AE8B2D57F88E176BC6F4B22E308E8615D7F88A2744BA7E783L4sAG) расчета объема субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам размер субсидии определяется в соответствии с нормативами, установленными для определения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, согласно приложению к Закону Оренбургской области от 20.12.2012 № 1300/365-V-ОЗ (далее по тексту – Методика).

Норматив на одного обучающегося для определения объема субвенций определен Постановлением Правительства Оренбургской области от 29.10.2013 № 923-п (с учетом изменений от 22.10.2018 № 676-п):

Проверкой предоставленного расчета суммы субвенции выявлено**,** что с учетом математических правил округления субвенция рассчитана верно.

Распределение субвенции между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 16 Приложения 17) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных организациях*** предусмотрены на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в размере 305 138,1 тыс. рублей.

Порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на мероприятия по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Оренбургской области, утвержден постановлением Правительства Оренбургской области от 18.04.2014 № 239-п (далее – Порядок от 18.04.2014 № 239-п).

Представлен проект постановления Правительства Оренбургской области «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 18.04.2014 № 239-п» согласно которому внесены изменения в порядок расчета субсидии.

Проверкой предоставленного расчета суммы субсидии выявлено**,** что с учетом математических правил округления субсидия рассчитана верно.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 10 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 2019 год*** предусмотрены в размере 13 173,5 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Развитие системы образования Оренбургской области» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей» (далее - Проект предоставления субсидии).

К экспертизе представлен расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований на общую сумму 13 173,5 тыс. рублей, с учетом средств федерального бюджета 9 880,1 тыс. рублей.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 11 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение капитального ремонта в спортивных залах общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности на 2019 год*** предусмотрены в размере 46 706,6 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Развитие системы образования Оренбургской области» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей» (далее - Проект предоставления субсидии) идентичный Правилам предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей».

К экспертизе представлен расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований на общую сумму 46 706,6 тыс. рублей, с учетом средств федерального бюджета 9 880,1 тыс. рублей.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 12 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов*** ***на 2019 год*** предусмотрены в размере 18 000,0 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Доступная среда» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на проведение мероприятий по формированию сети дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов» (далее – Проект Правил предоставления).

К экспертизе представлен расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований на общую сумму 18 000,0 тыс. рублей.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 8 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы на 2019 год*** предусмотрены в размере 2 524,5 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Доступная среда» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на проведение мероприятий по формированию сети дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций и организаций дополнительного образования, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Создание универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов» идентичный Правилам предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований на проведение мероприятий по формированию сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов.

К экспертизе представлен расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований на общую сумму 2 524,5 тыс. рублей.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 9 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2019 год*** предусмотреныв размере 169 475,5 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Развитие системы образования Оренбургской области» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».

При этом, **расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе не представлен**, **в связи с чем проверить правильность распределения субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренного Законопроектом (таблица 5.9 Приложения 16) не представляется возможным.**

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 2019 год*** предусмотреныв размере 418 565,9 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является госпрограмма «Развитие системы образования Оренбургской области» (проект).

Представлен *проект* Правил предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований из областного бюджета в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».

К экспертизе представлен расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований на общую сумму 418 565,9 тыс. рублей.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 5.8 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций на 2019 год*** предусмотрены в размере 150 000,0 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп.

Приложением 7 к государственной программе определен Порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на развитие инфраструктуры общего и дополнительного образования посредством проведения капитального ремонта зданий муниципальных образовательных организаций (далее по тексту – Порядок от 04.04.2016 № 241-пп).

Абзацем 10 пункта 5 Порядка от 04.04.2016 № 241-пп определено, что «распределение субсидии между бюджетами муниципальных образований утверждается законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период».

К экспертизе представлен расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований на общую сумму 150 000,0 тыс. рублей.

Распределение субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренное Законопроектом (таблица 13 Приложения 16) соответствует представленному расчету.

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на создание новых мест в общеобразовательных организациях*** на 2019 год предусмотрены в сумме 338 042,4 тыс. рублей на 2020 год – 178 324,4 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп.

Представлен *проект* Порядка распределения и предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований в рамках реализации государственной подпрограммы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения».

При этом, **расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе не представлен**, **в связи с чем проверить правильность распределения субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренного Законопроектом (таблица 5.10 Приложения 16) не представляется возможным.**

***Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках государственной программы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»*** на 2019 годпредусмотрены в сумме 603 524,0 тыс. рублей на 2020 год – 643 453,5 тыс. рублей.

Основанием для предоставления средств является государственная программа «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Оренбургской области от 04.04.2016 № 241-пп.

Приложением 8 к государственной программе определен Порядок распределения и предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на софинансирование капитальных вложений в объекты общего образования муниципальной собственности.

При этом, **расчет объемов субсидии в разрезе бюджетов муниципальных образований к экспертизе не представлен**, **в связи с чем проверить правильность распределения субсидии между бюджетами городских округов и муниципальных районов предусмотренного Законопроектом (таблица 5.11 Приложения 16) не представляется возможным.**

РАЗДЕЛ 0800 «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»

Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусмотрены Законопроектом на текущий и плановый период в следующих размерах:

в 2019 году – 1 083 954,1 тыс. рублей, или увеличены по сравнению с суммой, утвержденной Законом на 2018 год (1 061 484,0 тыс. рублей), на 22 470,1 тыс. рублей, или на 2,1 %;

в 2020 году – 992 516,5 тыс. рублей, или уменьшены по сравнению с суммой, предусмотренной Законопроектом на 2019 год, на 91 437,6 тыс. рублей или на 8,4%;

в 2021 году – 992 133,1 тыс. рублей, или уменьшены по сравнению с суммой, предусмотренной Законопроектом на 2020 год, на 383,4 тыс. рублей или на 0,03%.

Наибольший удельный вес (от 91,5% до 91,9%) в расходах раздела в 2019–2021 годах составляют расходы по подразделу **0801 «Культура».**

Анализом структуры расходов по разделу 0800 «Культура, кинематография» установлено, что расходы в очередном финансовом году и плановом периоде предусмотрено осуществлять в рамках реализации 4 госпрограмм.

В рамках непрограммных мероприятий по разделу 0800 «Культура, кинематография» бюджетные ассигнования, как и в прошлом году, не запланированы.

Распределение бюджетных ассигнований по разделу по подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлено в таблице 28.

Таблица 28

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено  Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Культура, кинематография | 08 |  | 1 061 484,0 | 1 083 954,1 | 992 516,5 | 992 133,1 | +2,1% | -8,4 | -0,03 |
| Культура | 08 | 01 | 983 131,6 | 997 139,5 | 908 945,9 | 908 565,9 | +1,4% | - 8,4 | -5,5 |
| Кинематография | 08 | 02 | 29 000,0 | 22 000,0 | 22 000,0 | 22 000,0 | -24,1% | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 49 352,4 | 64 814,6 | 61 570,6 | 61 567,2 | +31,3% | -5,0 | +0,05 |

Анализ динамики расходов областного бюджета по разделу показывает, что общие расходы по разделу в 2019 году по сравнению с 2018 годом, имеют тенденцию к увеличению, в 2020 году по сравнению с 2019 годом к снижению, в 2021 году по сравнению с 2020 годом имеют тенденцию к увеличению.

Законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований в сумме 22 470,1 тыс. рублей, или на 2,1% на 2019 год по сравнению с 2018 годом за счет следующих изменений по подразделам.

По подразделу **0801 «Культура»** увеличены бюджетные ассигнования на 14 007,9 тыс. рублей, или на 1,4% *минкультуры области,* из них.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках госпрограммы «Доступная среда» на 2011–2020 годы» в связи с тем, что минкультуры не является участником государственной программы. На 2018 год было предусмотрено 2 000,0 тыс. рублей по целевой статье расходов *«Мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы»* на реализацию основного мероприятия «Повышение доступности услуг в сфере культуры, в том числе оснащение государственных учреждений культуры и искусства специальным оборудованием и литературой для слабовидящих читателей».

В рамках государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» в целом запланировано увеличение на 8 258,90 тыс. рублей, в том числе:

по подпрограмме «Наследие» на 5 289,30 тыс. рублей, из них:

на реализацию основного мероприятия «Развитие библиотечного дела» *по целевой статье расходов «Библиотечное обслуживание посетителей библиотек»* увеличены субсидии бюджетным учреждениям на 3 524,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на повышение оплаты труда работников учреждений и индексации коммунальных услуг;

на реализацию основного мероприятия «Развитие музейного дела» *по целевой статье расходов «Экскурсионное, информационное и справочное обслуживание посетителей музеев»* субсидии бюджетным учреждениям увеличены на 7 319,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на повышение оплаты труда работников учреждений и индексации коммунальных услуг;

за счет отсутствия расходов по основному мероприятию «Обеспечение комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований» по целевой статье расходов *«Поддержка отрасли культуры»* в размере 1 937,9 тыс. рублей. В связи с изменением кодов бюджетной классификации в 2019 году данные расходы предусмотрены в рамках *основного мероприятия «Государственная поддержка учреждений культуры»* *по целевой статье «Поддержка отрасли культуры»* в том же размере;

за счет отсутствия бюджетных ассигнований на выполнение основного мероприятия «Обеспечение подключения общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» по *целевой статье расходов «Поддержка отрасли культуры»*

в размере 3 616,4 тыс. рублей. В связи с изменением кодов бюджетной классификации, в 2019 году данные расходы предусмотрены в рамках *основного мероприятия «Государственная поддержка учреждений культуры»* *по целевой статье «Поддержка отрасли культуры»* в размере 3 616,4 тыс. рублей.

по подпрограмме «Культура и искусство» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнованийна 2 969,6 тыс. рублей из них:

на реализацию основного мероприятия «Сохранение и развитие художественных и литературных традиций» по целевой статье расходов *«Сохранение и развитие художественных и литературных традиций»* увеличены субсидии бюджетным учреждениям на 208,3 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на повышение оплаты труда работников учреждений и индексации коммунальных услуг;

на реализацию основного мероприятия «Сохранение и развитие исполнительских искусств» по целевой статье расходов *«Создание и распространение театральных постановок, концертных программ»* увеличены субсидии автономным учреждениям на 1 633,5 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на повышение оплаты труда работников учреждений и индексации коммунальных услуг;

на реализацию основного мероприятия «Сохранение, развитие и популяризация нематериального культурного наследия народов Оренбургской области» по целевой статье *«Сохранение, развитие и популяризация нематериального культурного наследия народов Оренбургской области»* увеличены субсидии автономным учреждениям на 6 288,6 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, на повышение оплаты труда работников учреждений и индексации коммунальных услуг;

в рамках основного мероприятия «Организация и проведение мероприятий в сфере культуры, кинематографии, международного и межрегионального сотрудничества» по целевой статье *«Мероприятия в сфере культуры и кинематографии»* увеличенысубсидии автономным учреждениям на 49 599,6 тыс. рублей, на реализацию мероприятий проекта региональной составляющей национального проекта «Культура» запланировано 44 500,0 тыс. рублей, на организацию и проведение торжественных церемоний открытия и закрытия молодежного форума «Евразия» – 5 099,6 тыс. рублей;

в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка учреждений культуры» по целевой статье расходов *«Поддержка отрасли культуры»* увеличены суммы субсидии на 34 321,5 тыс. рублей (увеличения сложились в основном за счет следующих источников: 17 990,6 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета, предусмотренные в соответствии с проектом федерального бюджета, 5 996,90 тыс. рублей – средства областного бюджета на условиях софинансирования, а также в связи с изменением кодов бюджетной классификации расходы в общем размере 10 011,8 тыс. рублей, предусмотренные в 2018 году по целевой статье *«Поддержка отрасли культуры»* в рамках основных мероприятий*:* «Обеспечение подключения общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки», «Обеспечение комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований», «Государственная поддержка учреждений культуры», «Государственная поддержка лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений», «Государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений»).

в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений» по целевой статье *«Поддержка отрасли культуры»* расходы в размере 2 500,0 тыс. рублей не предусмотрены, в связи с изменением кодов бюджетной классификации данные расходы, предусмотрены *по основному мероприятию «Государственная поддержка учреждений культуры» по целевой статье расходов «Поддержка отрасли культуры»;*

в рамках основного мероприятия «Государственная поддержка лучших работников муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений» по целевой статье *«Поддержка отрасли культуры»* расходы в размере 850 ,0 тыс. рублей не предусмотрены, в связи с изменением кодов бюджетной классификации данные расходы предусмотрены *по основному мероприятию «Государственная поддержка учреждений культуры» по целевой статье расходов «Поддержка отрасли культуры»;*

на реализацию основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» по целевой статье расходов *«Субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение мероприятий по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры»* расходы не запланированы, на 2018 год бюджетные ассигнования были предусмотрены в размере 113 590,8 тыс. рублей. *Причины отклонения по данной целевой статье министерством не представлены.*

Согласно представленной минкультуры информации от 01.11.2018 № 13-13-3625 в таблице № 1 «Предложения по формированию бюджетных ассигнований областного бюджета на 2019 год» установлено, что на субсидии государственным учреждениям для формирования фонда оплаты труда существует потребность в размере 99 511,8 тыс. рублей:

- на оплату труда «указных» категорий работников потребность в размере 68 702,5 тыс. рублей;

- на оплату труда прочих работников потребность в размере 10 623,0 тыс. рублей;

- оплата труда работников, получающих минимальный размер оплаты труда, потребность в размере 20 186,3 тыс. рублей.

Расходы, предусмотренные в 2018 году по основному мероприятию «Государственная поддержка учреждений культуры», в 2019 году запланированы в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Культура малой Родины» в общем размере 83 560,4 тыс. рублей увеличены на 27 868,20 тыс. рублей, из них:

по целевой статье расходов *«Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек»* увеличены на 12 322,4 тыс. рублей, в соответствии с распределением из федерального бюджета;

по целевой статье расходов *«Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров»* увеличены суммы субсидии из федерального бюджета на 16 653,3 тыс. рублей в соответствии с проектом федерального бюджета;

в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Культура малой Родины» расходы по целевой статье *«Поддержка отрасли культуры»* не предусмотрены, в 2018 году бюджетные ассигнования были предусмотрены в размере 1 107,5 тыс. рублей, в связи с изменением кодов бюджетной классификации данные расходы предусмотрены по основному мероприятию *«Государственная поддержка учреждений культуры» по целевой статье расходов «Поддержка отрасли культуры»* в соответствии с проектом плана реализации государственной программы.

В рамках государственной программы *«Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области»* бюджетные ассигнования увеличены на 7 249,0 тыс. рублей,из них:

на выполнение основного мероприятия «Проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области» *по целевой статье «Проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области»* бюджетные ассигнования увеличены на 8 050,0*тыс.* рублей в соответствии с проектом плана реализации государственной программы;

не предусмотрены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Профилактика терроризма на территории Оренбургской области» по основному мероприятию «Приобретение и установка систем защиты государственных организаций, подведомственных министерству культуры и внешних связей Оренбургской области, стационарными рамочными детекторами металла и системами» *по целевой статье «Оснащение системами защиты и видеонаблюдения государственных организаций, подведомственных министерству культуры и внешних связей Оренбургской области»,* в 2018 году расходы были предусмотрены в размере 801,0 тыс. рублей.

В рамках государственной программы «*Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» на 2017–2020 годы»* в соответствии с проектом реализации государственной программы по подразделу 0801 «Культура»в целом запланировано увеличение субсидии бюджетным и автономным учреждениям на 500,0 тыс. рублей,в том числе:

по основному мероприятию «Военно-патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан (молодежи), развитие практики шефства воинских частей над образовательными организациями» *по целевой статье* «Мероприятия, направленные на развитие и поддержку российского казачества» на субсидии автономным учреждениям на 200,0 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан» *по целевой статье* «Мероприятия гражданско-патриотической, историко-патриотической и культурно-патриотической направленности» на субсидии бюджетным учреждениям на 300,0 тыс. рублей.

По подразделу **0802 «Кинематография**» *минкультуры области* в рамках государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 7 000,0 тыс. рублей, или на 24,3% на предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, по подпрограмме «Культура и искусство» на основное мероприятие «Государственная поддержка организаций, осуществляющих деятельность в сфере кинообслуживания и кинопроката» *по целевой статье* «Субсидии организациям, осуществляющим деятельность в сфере кинообслуживания и кинопроката» исходя из предельных объемов, доведенных министерству, средства будут выделяться в 2019 году на конкурсной основе юридическим лицам, подавшим заявку и соответствующим требованиям конкурса.

По подразделу **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** бюджетные ассигнования увеличены на 15 462,2 тыс. рублей, или 31,3%, в том числе:

*минкультуры области* в рамках государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» по подразделу на 2 623,9 тыс. рублей, из них:

по подпрограмме «Культура и искусство» на выполнение основного мероприятия «Проведение единой государственной политики по сохранению и развитию культуры, искусства, кинематографии, художественного образования, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия» *по целевой статье* «Центральный аппарат» увеличены бюджетные ассигнования на 3 319,4 тыс. рублей в соответствии с пунктом 5 статьи 49 Закона Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе в Оренбургской области» на выплату единовременного пособия государственным гражданским служащим при увольнении на пенсию в связи с выслугой лет;

по подпрограмме «Наследие» в рамках основного мероприятия «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» по целевой статье *«Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»* бюджетные ассигнования не предусмотрены в связи с передачей полномочий, в 2018 году расходы были предусмотрены в размере 696,80 тыс. рублей;

*инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области*в рамках государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» по подпрограмме «Наследие» по основному мероприятию «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 12 894,80 тыс. рублей, в том числе:

*по целевой статье* «Центральный аппарат» в размере 11 864,40 тыс. рублей, в связи с созданием новой инспекциигосударственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области;

*по целевой статье* *«Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия»* на 1 030,4 тыс. рублей на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов и иные закупки, товаров, работ и услуг.

*аппарату Губернатора и Правительства области*в рамках государственной программы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» по подпрограмме «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» в целом предусмотрено уменьшение расходов на 56,5 тыс. рублей в соответствии с проектом реализации государственной программы, из них:

в рамках приоритетного проекта Оренбургской области «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» *по целевой статье* «Реализация мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России» предусмотрено увеличение на 1 320,0 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Содействие этнокультурному многообразию народов России, проживающих на территории Оренбургской области» по целевой статье *«Реализация мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»* не предусмотрены бюджетные ассигнования, в 2018 году расходы были предусмотрены в размере 1 376,50 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу будут осуществляться в рамках госпрограмм.

Общая сумма программных расходов на очередной финансовый год и на плановый период составляет 100% от общей суммы запланированных расходов по разделу (таблица №1). К законопроекту представлены проекты паспортов государственных программ. В 2018 году финансирование в рамках раздела осуществлялось по аналогичным государственным программам.

Таблица 29

(тыс. рублей)

| Наименование государственной программы 2018 год | Предусмотрено | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Законом на 2018 год | % от общего объема бюджетных ассигнований по разделу | Наименование государственной программы  2019 год | Законопроектом на 2019 год | % от общего объема бюджетных ассигнований по разделу |
| «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014 -2020 годы | 1 053 830,2 | 99,5 | «Развитие культуры Оренбургской области» | 1 070 607,8 | 98,7 |
| «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на 2014 -2018 годы | 801,0 | 0,07 | «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» | 8 050,0 | 0,74 |
| «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» на 2017 -2020 годы | 2 350,0 | 0,24 | «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» | 2 850,0 | 0,26 |
| «Доступная среда» на 2014 – 2020 годы | 2000,0 | 0,19 | - | - | - |
| «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года | 2502,8 | 0,23 | «Реализация региональной политики в Оренбургской области» | 2446,3 | 0,3 |
|  | **1 061 131,6** | **100** | **1 083 954,1** | **1 083 954,1** | **100** |

Общее финансирование в рамках госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области» по данному разделу предусмотрено:

на 2019 год в сумме 1 070 607,8 тыс. рублей, что составило 98,7% от общей суммы запланированных расходов раздела;

на 2020 год в сумме 986 935,1 тыс. рублей, что составило 99,4% от общей суммы запланированных расходов раздела;

на 2021 год в сумме 986 931,7 тыс. рублей, что составило 99,4% от общей суммы запланированных расходов раздела.

Госпрограмма «Развитие культуры Оренбургской области» включает приоритетный проект «Культура малой Родины», который ориентирован на улучшение материально-технической базы учреждений, создание условий обеспечивающих доступ к культурным ценностям как можно большему числу граждан, и подготовку кадров для организаций культуры (пункт 12 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018). В целом на 2019 год законопроектом на реализацию приоритетного проекта «Культура малой Родины» запланировано 83 560, 4 тыс. рублей.

На 2019 год законопроектом запланированы расходы по госпрограмме «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» в размере 8 050,0 тыс. рублей, по подпрограмме «Профилактика терроризма на территории Оренбургской области» на проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области (на 2020 год - 2 080,0 тыс. рублей; 2021 – 1 700,0 тыс. рублей). В 2018 году в рамкахгоспрограммы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы по данному разделу были предусмотрены аналогичные расходы в сумме 801,0 тыс. рублей по подпрограмме «Профилактика терроризма на территории Оренбургской области» на субсидии автономным и бюджетным учреждениям на оснащение системами защиты и видеонаблюдения.

В рамках госпрограммы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» расходы по данному разделу предусмотрены в сумме 2 850,0 тыс. рублей на 2019 год, или 0,3% от общей суммы запланированных расходов. На 2018 год по данной государственной программе расходы были запланированы в размере 2 350,0 тыс. рублей.

На 2019 году в рамкахгоспрограммы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» расходы по данному разделу предусмотрены были в сумме 2 446,3 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 651,4 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 651,4 тыс. рублей, по подпрограмме «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» по приоритетному проекту Оренбургской области «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» на проведение мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурному развитию народов России. В 2018 году в рамкахгоспрограммы «Реализация региональной политики в Оренбургской области» на 2014 год и на перспективу до 2020 года» аналогичные расходы по данному разделу предусмотрены были в сумме 2 502,8 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 2 605,7 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 2 605,5 тыс. рублей, по подпрограмме «Гармонизация межэтнических и межконфессиональных отношений в Оренбургской области» на проведение мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений

В нарушение требований, установленных пунктом 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279–п (в редакции от 28.10.2018) к проекту паспорта не представлены правила предоставления субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

1) Провести сопоставление целевых статей, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год с целевыми статями Законопроекта на 2019 год по уникальным кодам не представляется возможным, в связи с изменением начиная с 2019 года бюджетной классификации (Указания о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета).

2) Минкультуры области не учтены рекомендации, установленные минфином области (письмо от 26.07.2018 3 07/02-23/1307-ТМ), предусматривающие, что при распределении доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 годы и на плановый период 2020 и 2021 годов необходимо в первоочередном порядке предусмотреть расходы на оплату труда работников, в том числе получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, **однако минкультуры области в первоочередном порядке, (например): предусмотрены расходы на оплату мероприятий в сфере культуры и кинематографии, вместе с тем существует потребность в общем размере 99 511,8 тыс. рублей, для финансирования расходов на оплату труда работников культуры государственных учреждений.**

*Согласно пояснениям минкультуры области от 15.11.2018 №* *13-11-3797 вопрос выделения министерству средств на оплату труда работников государственных подведомственных учреждений находится на контроле министерства. Итоговый объем доведенных министерству средств в настоящее время обсуждается и будет известен к поправкам на 2-е чтение проекта закона.*

3) В пункте 12 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен перечень задач в области культуры. *Минкультуры области* письмом от 09.11.2018 № 13-13/16-3707 представлена информация о мероприятиях, реализуемых в целях выполнения лишь трех поставленных задач.

Таблица 30

| № п/п | Задачи в области культуры, определенные в пункте 12 Указа Президента РФ от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» | Обеспечение реализации национальных проектов согласно Указу Президента (проект бюджет) | Пояснения  ( с указанием целевой статьи, объема средств проект. бюджет. на 2019 год.) |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации | 40 300,0 | 0801 11 2 05 93740 610 – 2 300,0  0801 11 2 05 93740 620 – 38 000,0 |
| 2 | Создания (реконструкции) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства; | - | - |
| 3 | Обеспечения детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами; | - | - |
| 4 | Обеспечения детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами; | - | - |
| 5 | Продвижения талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра; | 4 200,0 | 0801 11 2 05 93740 610 – 2 500,0  0801 11 2 05 93740 620 – 1 700,0 |
| 6 | Создания (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек; | - | - |
| 7 | Создания виртуальных концертных залов не менее чем в 500 городах Российской Федерации; | - | - |
| 8 | Создания условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек; | - | - |
| 9 | Подготовки кадров для организаций культуры; | - | - |
| 10 | Модернизации региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта; | - | - |

4) Средства на уплату налога на имущество государственными подведомственными учреждениями Законопроектом на 2019-2020 годы министерству предусмотрены в размере 34 245,3 рублей.

5) Информация по аварийным объектам. В Законопроекте по всем нижеперечисленным объектам средства на устранение аварийности зданий не предусмотрены, в том числе и в порядке софинансирования.

Таблица 31

| Муниципальное образование | Наименование образовательного учреждения, учреждения культуры | Реквизиты документа, подтверждающего аварийность | Расчетная потребность в финансовых средствах на устранение аварийности зданий образовательных учреждений, учреждений культуры,  тыс. руб. | Наличие в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетных ассигнований на устранение аварийности зданий образовательных учреждений, учреждений культуры |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Муниципальные учреждения | | | | |
| 1.Абдулинский ГО | Сельский клуб с. Николькино | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 2.Акбулакский  р-н | Сельский Дом культуры  с. Советское | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 3.Акбулакский  р-н | Сельский Дом культуры  с. Шаповалово | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 4.Асекеевский р-н | Сельский Дом культуры  с. Аксютино | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 5.Беляевский р-н | Сельский Дом культуры  с. Днепровка | Экспертное заключение ЗАО «НПП «Энергоаудит» | 26 415,89 | 0 |
| 6.Бугурусланский р-н | Районный Дом культуры МБУК «ЦКС» | Экспертное заключение от 12.09.2016 № 406-09/2016-ПЗ ООО «Альянс Проект»  Восстановление нецелесообразхно | 54 000,00  (строительство нового РДК) | 0 |
| 7.Бузулукский р-н | Сельский Дом культуры  с. Шахматовка | Экспертная комиссионная оценка | 13 210,46 | 0 |
| 8.Бузулукский р-н | Сельский Дом культуры  п. Красногвардеец | Экспертная комиссионная оценка | 9 044,21 | 0 |
| 9.Домбаровский р-н | Районный Дом культуры | Экспертная оценка – аварийное состояние кровли | 8 039,09 | 0 |
| 10.Илекский р-н | Сельский Дом культуры МБУ «СДК Кардаиловский» | Экспертное заключение ЦЭОК-096-07-2016-ю ООО «Центр экспертизы и кадастра» | 35 559,63 | 0 |
| 11.Илекский р-н | Сельский Дом культуры МБУ «СДК Озерский» | Экспертное заключение от февраля 2011 г. №110/09 ООО «ДИОС-1» | 7 473,00 | 0 |
| 12.Илекский р-н | Сельский Дом культуры МБУ «СДК Рассыпнянский» | Экспертно. Акт обследования «СтройСервис» | Сметная документация не разработана | 0 |
| 13.Илекский р-н | Сельский Дом культуры  с. Сухоречка | Экспертное заключение по результатам инструментального обследования | Сметная документация не разработана | 0 |
| 14.Илекский р-н | Сельский Дом культуры МБУК «СДК Яманский» | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 15.Кваркенский р-н | Сельский клуб  п. Айдырлинский | Экспертная комиссионная оценка. Восстановление нецелесообразно | 30 000,00  (Строительство нового клуба) | 0 |
| 16.Кувандыкский ГО | Сельский Дом культуры  п. Урал | Инструментальное обследование, отчет от 18.06.2014 № ТП-ООС-57/06-14 | Сметная документация не разработана | 0 |
| 17.Кувандыкский ГО | Сельский Дом культуры  С. Краснознаменка | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 18.Матвеевский р-н | Сельский Дом культуры  П. Кинельский | Экспертная комиссионная оценка | 4 919,73 | 0 |
| 19.Новосергиев-ский р-н | Сельский дом культуры с. Покровка МБУ «ЦКС» | Экспертное заключение от 13.02.2013 №29/13 ООО «ДИОС» | Сметная документация не разработана | 0 |
| 20.г. Новотроицк,  п. Новорудный | Здание Дома культуры | Инструментальное обследование, отчет ООО Стройпроект» от 09.09.2015  №54-15 | Сметная документация не разработана | 0 |
| 21.Оренбургский р-н | МБУК «ЦКиБО «Дедуровский» | Экспертное заключение от 2014 г. ООО «ДИОС-1» | Сметная документация не разработана | 0 |
| 22.Оренбургский р-н | МБУК «ЦКиБО «Пречистинский» | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 22.Оренбургский р-н | МБУК «ЦКиБО «Первомайский» | Экспертная комиссионная оценка | 11 684,69 | 0 |
| 23.Оренбургский р-н | СДК п. Ленина | Экспертная комиссионная оценка | 14 185,92 |  |
| 24.Сакмарский р-н | Сельский клуб с.Первая Григорьевка | Экспертное заключение от 26.09.2016 № 30-16 ООО «НПО Союз» | Сметная документация не разработана | 0 |
| 25.Сакмарский р-н | Сельский Дом культуры  П. Красный Коммунар | Экспертное заключение  Восстановление нецелесообразно | 52 493,35  (строительство нового здания) | 0 |
| 26.Сакмарский р-н | Сельский Дом культуры  С. Марьевка | Экспертное заключение | 31 792,00 | 0 |
| 27.Саракташский р-н | Сельский Дом культуры с. Кабанкино МБУК «ЦКС» | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 28.Северный р-н | Сельский Дом культуры  с. Каменногорка | Экспертная комиссионная оценка | Сметная документация не разработана | 0 |
| 29.Ташлинский р-н | Сельский Дом культуры  с. Благодарное | Экспертная комиссионная оценка | 5 155,211 | 0 |
| 30.Ташлинский р-н | Сельский Дом культуры  с. Ясная Поляна | Технический отчет ООО «Оренбургпроект-стройэкспертиза» от 2016 г. №041.07/2016 | Сметная документация не разработана | 0 |
| 31.Тюльганский  р-н | Сельский Дом культуры  с. Алмала | Экспертная комиссионная оценка, акт от 04.07.2016 | Сметная документация не разработана | 0 |
| 32.Тюльганский  р-н | Сельский Дом культуры  с. Репьевка | Экспертная комиссионная оценка, акт от 04.07.2016 | Сметная документация не разработана | 0 |
| 33.Тюльганский  р-н | Сельский Дом культуры  с. Троицкое | Экспертная комиссионная оценка, акт от 04.07.2016 | Сметная документация не разработана | 0 |
| 34.Тюльганский  р-н | Сельский Дом культуры  с. Ивановка | Инструментальное обследование, акт от 25.06.2012 № ТП-ЩЩС-81/06-12 | Сметная документация не разработана | 0 |
| Подведомственные государственные учреждения | | | | |
| 35.г.Оренбург | ГБОУ ВПО «Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей». Учебное здание литера ЕЕ1Е2Е3 по ул. Ленинской, 27 Корпус № 1. | Техническое заключение от 2010г. №420.02.2010 ООО «НПП «Рона» | Необходимо воссоздание объекта культурного наследия.  Стоимость проектных работ – 6 000,00 | 0 (финансирование строительства объектов областной собственности осуществляется в рамках ОАИП) |
| 36.г.Оренбург | ГБОУ ВПО «Оренбургский государственный институт искусств им. Л. и М. Ростроповичей». Учебное здание по ул. М. Джалиля, 43Корпус № 4. | Экспертное заключение. Аварийное состояние кровли. | Проектно-сметная документация не разработана. Стоимость реконструкции экспертно – 58 000,00 | 0 (финансирование реконструкции объектов областной собственности осуществляется в рамках ОАИП) |
| 37.г.Оренбург | ГБУК «Оренбургская областная полиэтническая библиотека». Здание библиотеки по ул. Терешковой, 15 | Техническое заключение ООО «Энергоаудит» | Ремонт нецелесо-образен, необходимо новое строительство | 0 (финансирование строительства объектов областной собственности осуществляется в рамках ОАИП) |
| 38.г.Оренбург | ГБУК «Оренбургская областная полиэтническая библиотека». Помещение №1 (библиотека), расположенное на первом этаже одноэтажного дома со встроенным помещением литер Б. Ул. Терешковой, 17 | Экспертное заключение . | Восстановление нецелесообразно | 0 |
| 39.г.Оренбург | ГБУК «Оренбургская областная полиэтническая библиотека». Нежилое помещение №1 в литере А, расположенное на первом этаже одно-частью двухэтажного жилого дома литер А2АА1А3. ул.Корецкой/ул.Терешковой, №21/19 | Экспертное заключение . | Восстановление нецелесообразно | 0 |
| 40.г. Оренбург | ГБПОУ «Оренбургский областной колледж культуры и искусств». Здание литер Е1, Е2, расположенное по адресу: г. Оренбург, пер. Ивановский, 32 | Экспертное заключение ООО «Научно-производственное объединение СОЮЗ» | ПСД в разработке  Сметная стоимость ремонта экспертно – 50 000,00 | 0 |

6) Законопроектом на проведение международного кинофестиваля «Восток-Запад. Классика и Авангард» запланированы средства в размере 12 000,0 тыс. рублей по целевой статье *«Мероприятия в сфере культуры и кинематографии»,* в 2018 году средства были запланированы не в полном объеме, расходы производились, в том числе из резервного фонда,в размере 7 000,0 тыс. рублей.

7) В связи с созданием инспекции государственной охраны объектов культурного наследия Оренбургской области, минкультурой области переданы полномочия инспекции по охране объектов культурного наследия, как самостоятельному органу власти.

8) В реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31.10.2018, представленном *минфином области,* в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) Оренбургской области указано постановление Правительства Оренбургской области от 23.12.2013 № 1201-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014-2020 годы». При этом с Законопроектом представлен проект Паспорта государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области».

9) Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года, представленном *минфином области,* по полномочию (расходному обязательству) бюджетные назначения не соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, отклонения отражены в таблице 32.

Таблица 32

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | РРО 2019 | Законопроект на 2019 год | Отклонение РРО-2019 | Законопроект на 2020 год | РРО 2020 | Отклонение РРО-2020 | Законопроект на 2021 год | РРО 2021 | Отклонение РРО-2021 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Культура, кинематография | 08 |  | 291 951,9 | 1 083 954,1 | **- 792 002,2** | 992 516,5 | 290 001,5 | **-702 515,0** | 992 133,1 | 290 034,1 | **-702 099,0** |
| Культура | 08 | 01 | 288 475,2 | 997 139,5 | **-708664,3** | 908 945,9 | 288 352,9 | **- 620 593,0** | 908 565,9 | 288 352,9 | **-620 213,0** |
| Кинематография | 08 | 02 | 0,0 | 22 000,0 | **- 22 000,0** | 22 000,0 | 0,0 | **- 22 000,0** | 22 000,0 | 0,0 | **- 22 000,0** |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 3 476,78 | 64 814,6 | **- 61 337,8** | 61 570,6 | 1648,6 | **- 59 922,0** | 61 567,2 | 1681,2 | **-59 886,0** |

Бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о неправильно указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств объем средств на исполнение полномочия (расходного обязательства) в разрезе подразделов не указан.

Бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о не полном отражении в указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

0900 «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

Бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2019 год в сумме 6 741 138,3 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 5 774 192,6 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 5 774 849,0 тыс. рублей.

Анализом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом на трехлетний период, можно отметить уменьшение ассигнований (в номинальном выражении) в 2020 году относительно 2019 года на 966 945,7 тыс. рублей (14,3%), которое в основном обусловлено уменьшением объема ассигнований *минстрою области*на бюджетные инвестициив *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области*, а также уменьшением объема ассигнований *минздраву области* на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на *капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области*. Бюджетные ассигнования на 2021 год увеличиваются относительно объема ассигнований 2020 года на 656,4 тыс. рублей, или 0,1%.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 0900 «Здравоохранение» в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2019 году – 8,3%, в 2020 году – 7,1%, в 2021 году – 6,7%.

Анализом структуры расходов по разделу 0900 «Здравоохранение» установлено, что в 2019 году и двухлетнем плановом периоде все расходы предусмотрены к реализации в рамках 4 госпрограмм (6 подпрограмм).

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес бюджетных ассигнований по разделу 0900 «Здравоохранение» на 2019 год составляют ассигнования на госпрограмму «Развитие здравоохранения Оренбургской области» – 99,3% от общей величины бюджетных ассигнований в рамках раздела или 6 695 280,8 тыс. рублей (на 2020 год - 5 738 634,3 тыс. рублей или 99,4%, на 2021 год - 5 738 683,8 тыс. рублей или 99,4%).

На госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области», «Доступная среда» и «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в общем объеме 45 857,5 тыс. рублей, что составляет около 0,7% от общей величины бюджетных ассигнований в рамках раздела (на 2020 год – 35 558,3 тыс. рублей или 0,6%, на 2021 год – 36 165,2 тыс. рублей или 0,6%).

В целом по разделу бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы, как и в 2018 году, в соответствии с ведомственной структурой, предусмотрены 2 главным распорядителям бюджетных средств: *минздрав области* и *минстрой области.* Наибольший удельный вес приходится на *минздрав области*: в 2019 году– 6 405 124,0 тыс. рублей, или 95,0% от общей суммы расходов по разделу, в 2020 году - 5 747 634,3 тыс. рублей, или 99,5%, в 2021 году - 5 747 683,8 тыс. рублей, или 99,5%).

Бюджетные ассигнования областного бюджета на 2019 год и плановый период по разделу 0900 «Здравоохранение» и его подразделам характеризуются следующими данными, представленными в таблице 31.

Таблица 33

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Отклонение 2019 год к 2018 году | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год |
| тыс. рублей, гр.5-гр.4 | %, гр.5/гр.4 |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* | *7* | *8* | *9* |
| **Здравоохранение** | **09** | **00** | **7 538 265,0** | **6 741 138,3** | **5 774 192,6** | **5 774 849,0** | **-797 126,7** | **89,4** |
| Стационарная медицинская помощь | 09 | 01 | 3 483 148,5 | 4 181 334,4 | 3 597 084,7 | 3 597 084,7 | 698 185,9 | 120,0 |
| Амбулаторная помощь | 09 | 02 | 1 237 771,4 | 988 256,1 | 987 356,1 | 987 356,1 | -249 515,3 | 79,8 |
| Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов | 09 | 03 | 68 791,9 | 73 079,7 | 73 079,7 | 73 079,7 | 4 287,8 | 106,2 |
| Скорая медицинская помощь | 09 | 04 | 175 414,1 | 161 232,9 | 85 402,2 | 85 402,2 | -14 181,2 | 91,9 |
| Санаторно-оздоровительная помощь | 09 | 05 | 120 183,6 | 123 697,5 | 123 697,5 | 123 697,5 | 3 513,9 | 102,9 |
| Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов | 09 | 06 | 234 801,8 | 239 602,9 | 239 602,9 | 239 602,9 | 4 801,1 | 102,0 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 09 | 09 | 2 218 153,7 | 973 934,8 | 667 969,5 | 668 625,9 | -1 244 218,9 | 43,9 |

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом на 2019 год, в сравнении с 2018 годом запланированы с уменьшением на 797 126,7 тыс. рублей (в номинальном выражении), или на 10,6%.

Наиболее существенное влияние на уменьшение ассигнований, предусмотренных Законопроектом по данному разделу, в сравнении с 2018 годом, оказало отсутствие в Законопроекте бюджетных ассигнований, которые были предусмотрены в 2018 году *минстрою области*на бюджетные инвестициив *капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации* (на 2018 год ассигнования предусмотрены в объеме 1 308 666,7 тыс. рублей по объекту «онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске»).

На изменение параметров бюджетных ассигнований в целом по данному разделу также оказали влияние объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемые области из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте федерального закона о бюджете, отдельные межбюджетные трансферты еще не распределены).

Так, в отличие от 2018 года в представленном Законопроекте не предусмотрены средства федерального бюджета:

на *оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов* (ассигнования предусмотрены в 2018 году *минздраву области* в размере 130 117,8 тыс. рублей);

на *компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям* (ассигнования предусмотрены в 2018 году *минздраву области* в размере 213,9 тыс. рублей);

на *софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций* (за счет средств резервного фонда Правительства РФ) (ассигнования предусмотрены в 2018 году *минздраву области* в размере 140 836,9 тыс. рублей).

Кроме того, в 2019 году в Законопроекте, в сравнении с 2018 годом, с уменьшением предусмотрены следующие межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

*на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования* в объеме 148 868,0 тыс. рублей (уменьшение на 3 949,4 тыс. рублей);

*на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* в объеме 7 523,5 тыс. рублей(уменьшение на 101 558,7 тыс. рублей, с учетом ассигнований отраженных в разделе 1000 «Социальная политика»).

Следует отметить, что уменьшение объема субсидий предоставляемых из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* обусловлено в основном изменением состава мероприятий, на реализацию которых они предусмотрены. Так, в общем объеме субсидий, предоставленных в 2018 году, были предусмотрены ассигнования на реализацию 6 отдельных мероприятий, а именно:

закупка диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (13 774,3 тыс. рублей);

организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (3 551,3 тыс. рублей);

организация и проведение мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов B и C (3 892,0 тыс. рублей);

закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (46 970,9 тыс. рублей);

организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей (3 702,0 тыс. рублей);

осуществление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам (37 191,7 тыс. рублей) (ассигнования предусмотрены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»).

Объем средств областного бюджета на обеспечение условий софинансирования по вышеназванным мероприятиям в 2018 году был запланирован с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2017 №1476-р.

В 2019 году средства субсидии из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»* в объеме 7 523,5 тыс. рублей распределены в расходах на реализацию только двух мероприятий:

организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки) в размере 3 821,5 тыс. рублей;

организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в размере 3 702,0 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования по вышеназванным мероприятиям в Законопроекте не предусмотрены, что в последующем потребует уточнения объемов ассигнований.

Финансовое обеспечение других мероприятий (которые в 2018 году финансировались в рамках субсидий из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»*) в 2019 году предусмотрены к реализации в рамках самостоятельных субсидий из федерального бюджета, а именно:

*субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта* (37 200,0 тыс. рублей) (ассигнования предусмотрены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»);

*субсидии на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями* (54 520,6 тыс. рублей)*,* которые включают в себя реализацию следующих мероприятий:

закупка диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя (17 953,3 тыс. рублей);

реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов B и C, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций (4 012,7 тыс. рублей);

закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (32 554,6 тыс. рублей).

В сравнении с 2018 годом, общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный на реализацию указанных мероприятий на 2019 год уменьшается в целом на 9 838,1 тыс. рублей или 9,1%, и обусловлен в основном уменьшением финансового обеспечения реализации мероприятий по закупке диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С.

В рамках раздела 0900 «Здравоохранение» наибольший объем ассигнований (более 90%) приходится на виды расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» и 620 «Субсидии автономным учреждениям», ассигнования по которым в целом на 2019 год предусмотрены в объеме 6 230 827,9 тыс. рублей, и по сравнению с 2018 годов увеличились на 8,6%, или на 492 001,0 тыс. рублей.

Структура расходов в рамках раздела характеризуется увеличением в 2019 году, в сравнении с 2018 годом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, которое обусловлено, в основном, увеличением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ). Объемы оказываемых государственных услуг в натуральном выражении спрогнозированные на 2019 год в среднем соответствуют уровню 2018 года (из сведений представленных *минздравом области* о результатах уточненной оценки потребности в оказании государственными учреждениями области государственных услуг).

Увеличение нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) обусловлено тем, что расчет произведен с учетом расходов на обеспечение достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям медицинских работников в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597, прогнозной индексации с 01.10.2019 на 4,7% оплаты труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента РФ, а также с учетом увеличения в 2019 году общего объема расходов по коммунальным услугам на 4,7% и роста расходов на оплату медикаментов и питания на 4,7%.

Затраты на уплату имущественных налогов для бюджетных и автономных учреждений учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и на 2019 год общий размер ассигнований предусмотрен в объеме 23 248,4 тыс. рублей (по информации *минздрава области*). Из представленных *минздравом области* пояснений и сведений о размере расходов, предусмотренных подведомственными учреждениями на уплату налога на имущество организаций на 2019 год следует, что по учреждениям, оказывающим медицинскую помощь за счет субсидий из областного бюджета на выполнение госзадания и за счет средств фонда ОМС, затраты на уплату имущественных налогов за счет средств областного бюджета рассчитаны пропорционально объему средств, планируемых к поступлению за оказание медицинской помощи из областного бюджета, что соответствует Методике формирования областного бюджета. Расчет размера расходов на уплату налога на имущество организаций произведен исходя из остаточной стоимости движимого и недвижимого имущества, учитывая изменения в налоговом законодательстве, вступающие в силу с 01.01.2019 в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций.

Также в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на проведение *капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (на 550 999,5 тыс. рублей) и на *приобретение основных средств стоимостью свыше 100 тысяч рублей за единицу для оказания медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (на 17 623,6 тыс. рублей).

Следует отметить, что объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом на 2019 год на проведение *капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* не покрывает имеющуюся потребность в средствах областного бюджета на проведение капитальных ремонтов в медицинских организациях, которая составляет свыше 5,0 млрд. рублей (согласно сведениям, представленным *минздравом области* на основе данных, направленных медицинскими учреждениями в комиссию по отбору медицинских организаций для предоставления субсидии на проведение капитальных ремонтов недвижимого имущества в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 04.06.2014 №378-п). На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования на реализацию указанных выше мероприятий Законопроектом не предусмотрены.

Объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов на *приобретение основных средств стоимостью свыше 100 тысяч рублей за единицу для оказания медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* также не покрывает имеющуюся потребность, которая в целом составляет 2,5 млрд. рублей (согласно сведениям, представленным *минздравом области* на основе данных, направленных медицинскими учреждениями в комиссию по рассмотрению возможности приобретения основных средств в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 04.10.2013 №830-п).

Наименования целевых статей и их коды в рамках раздела 0900 «Здравоохранение» сформированы с применением Указаний о порядке применения целевых статей.

Обращаем внимание, что объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом *минздраву области,* на 2019 год и на плановый период не покрывает расходы, предусмотренные проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, источником финансового обеспечения которых является субъект РФ: на 2019 год в размере 463,4 млн. рублей; на 2020 год в размере 725,3 млн.рублей; на 2021 год в размере 1 040,1 млн. рублей (из расчета среднего подушевого норматива финансирования, предусмотренного проектом Программы, в 2019 году в размере 3 488,6 рубля, в 2020 году в размере 3 621,1 рубля, в 2021 году в размере 3 765,9 рубля (в расчете на одного жителя)).

Основными факторами, определившими изменения ассигнований в разрезе подразделов, являются следующие.

По подразделу **0901 «Стационарная медицинская помощь»** бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период предусмотрены на реализацию 3 госпрограмм: «Развитие здравоохранения Оренбургской области», «Доступная среда» и «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области». Бюджетные ассигнования по данному подразделу на 2019 год по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 2018 год запланированы с увеличением на 698 185,9 тыс. рублей, или на 20,0%, и составляют 4 181 334,4 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований в целом по подразделу обусловлено увеличением ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание следующих государственных услуг (работ):

наоказание *специализированной стационарной медицинской помощи при туберкулез*е ассигнования предусмотрены в сумме 857 127,5 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года на 41 134,3 тыс. рублей, или на 5,0%);

наоказание *специализированной стационарной медицинской помощи при ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита* ассигнования предусмотрены в сумме 6 004,6 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года на 117,8 тыс. рублей, или на 2,0%);

на оказание *специализированной стационарной медицинской помощи при наркологических заболеваниях* ассигнования предусмотрены в сумме 251 833,5 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года на 14 741,7 тыс. рублей, или на 6,2%);

на оказание *специализированной стационарной медицинской помощи при венерологических заболеваниях* ассигнования предусмотрены в сумме 16 052,4 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года на 2 454,4 тыс. рублей, или на 18,0%);

на *специализированную стационарную медицинскую помощь отдельным категориям граждан* ассигнования предусмотрены в сумме 39 447,8 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года на 773,6 тыс. рублей, или на 2,0%);

на оказание *специализированной стационарной медицинской помощи при психических расстройствах поведения* ассигнования предусмотрены в сумме 1 232 213,9 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года на 44 658,4 тыс. рублей, или на 3,8%). Обращаем внимание, что Законопроектом по целевой статье расходов *01 1 09 71340 «Специализированная стационарная медицинская помощь при психических расстройствах поведения»* на 2019 год и плановый период предусмотрены ассигнования по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» в сумме 7 223,7 тыс. рублей ежегодно, которые не подтверждены расчетами. Согласно пояснениям, представленным *минздравом области*, ассигнования по данной целевой статье по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» запланированы вследствие технической ошибки, которая будет исправлена при подготовке Законопроекта ко второму чтению;

на *оказание паллиативной помощи* в сумме 118 528,7 тыс. рублей, что на 4 979,9 тыс. рублей или на 4,4% больше ассигнований 2018 года, которые были предусмотрены по целевым статьям расходов *«Оказание паллиативной помощи взрослым» и «Оказание паллиативной помощи детям».* Объединение бюджетных ассигнований на оказание паллиативной помощи взрослым и детям в единую целевую статью расходов обусловлено уточнением кодов целевых статей расходов в соответствии с Указаниями о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета.

Кроме того, Законопроектом предусмотрены ассигнования на *развитие паллиативной медицинской помощи* в сумме 58 294,0 тыс. рублей, ежегодно (средства предусмотрены в соответствии с проектом федерального бюджета за счет прочих субсидий). В сравнении с 2018 годом объем ассигнований, отраженный в 2019 году по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» уменьшен на 7 529,4 тыс. рублей. Вместе с тем, ассигнования на *развитие паллиативной медицинской помощи* предусмотрены Законопроектом *минздраву области* на 2019 год еще и по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (в размере 7 529,4 тыс. рублей). Таким образом, на 2019 год в целом объем субсидии, предусмотренный из федерального бюджета на *развитие паллиативной медицинской помощи* запланирован на уровне объемов, предусмотренных в 2018 году из резервного фонда Правительства РФ. Обращаем внимание, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования на *развитие паллиативной медицинской помощи* в Законопроекте не предусмотрены, что в последующем потребует уточнения объемов ассигнований. Из пояснений ***миндрава области*** следует, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования не предусмотрены по причине отсутствия соглашения (проекта соглашения) на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году.

На *реализацию* *мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (закупка диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя)* ассигнования на 2019 год предусмотрены в сумме 23 937,8 тыс. рублей, в том числе 17 953,3 тыс. рублей средства федерального бюджета. Объем средств областного бюджета предусмотрен с учетом условий софинансирования в соответствии с проектом соглашения на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году (пояснения*минздрава области*).Увеличение относительно уровня 2018 года составляет 5 572,0 тыс. рублей, или 30,3%).

Также в 2019 году предусмотрено увеличить бюджетные ассигнования на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, в том числе:

на проведение *капитального ремонта недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* ассигнования увеличиваются до 606 700,0 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года более чем в 26 раз) для продолжения капитального ремонта зданий ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница» и ГБУЗ «Оренбургский областной клинический противотуберкулезный диспансер», начатого за счет спонсорских средств (пояснения*минздрава области*);

на *приобретение основных средств стоимостью свыше 100 тысяч рублей за единицу для оказания медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* ассигнования увеличиваются до 39 753,6 тыс. рублей (увеличение относительно 2018 года более чем в 4 раза)*.* Согласно сведениям, представленным *минздравом области*, увеличение ассигнований предусмотрено в целях софинансирования приоритетных проектов в здравоохранении в части оснащения медицинских организаций дорогостоящим медицинским оборудованием в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204.

Кроме того, на 2019 год в отличие от 2018 года, *минздраву области* запланированы ассигнования в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» на предоставление субсидии автономным учреждениям на *проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* в сумме 1 825,0 тыс. рублей.

Со снижением относительно 2018 года Законопроектом предусмотрены ассигнования на предоставление субсидии бюджетным и автономным учреждениям на *оказание* *медицинской помощи не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства,* объем которых на 2019 год предусмотрен в размере 9 611,8 тыс. рублей (снижение на 22,2%, или 2 739,1 тыс. рублей).

На *оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования* Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 908 191,0 тыс. рублей, в том числе 148 868,0 тыс. рублей средства федерального бюджета. Уменьшение относительно уровня 2018 года составляет 3 949,4 тыс. рублей, причем уменьшение планируемых ассигнований обусловлено уменьшением объема субсидии из федерального бюджета. Средства областного бюджета предусмотрены на уровне 2018 года. Объем средств областного бюджета предусмотрен с учетом условий софинансирования в соответствии с проектом соглашения на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году (пояснения*минздрава области*)*.*

Кроме того, по отдельной целевой статье *(высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования)* Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 5 856,5 тыс. рублей для уплаты имущественных налогов учреждений оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета (пояснения *минздрава области).*

Также Законопроектом предусмотрено уменьшение в 2019 году относительно 2018 года ассигнований на *реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения (организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки))* (ассигнования предусмотрены в сумме 956,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета), снижение на 14,3%, или на 159,3 тыс. рублей).

Кроме того, Законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований в рамках госпрограммы «Доступная среда» на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на *обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения* с 6 812,6 тыс. рублей в 2018 году до 5 000,0 тыс. рублей в 2019 году.

Анализом бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом в рамках подраздела0901 «Стационарная медицинская помощь» можно отметить уменьшение ассигнований (в номинальном выражении) в 2020 году относительно 2019 года на 584 249,7 тыс. рублей (14,0%), которое в основном обусловлено уменьшением объема ассигнований *минздраву области* на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на *капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области*.

Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены Законопроектом на уровне 2020 года.

В рамках подраздела **0902 «Амбулаторная помощь»** расходы предусмотрены в следующих размерах: 2019 год – 988 256,1 тыс. рублей, на 2020 год и 2021 год в сумме 987 356,1 тыс. рублей ежегодно.

В сравнении с 2018 годом, бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы с уменьшением на 249 515,3 тыс. рублей, или на 20,2%, что обусловлено отсутствием в Законопроекте бюджетных ассигнований, которые были предусмотрены в 2018 году на *развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций* (187 782,5 тыс. рублей, из них 140 836,9 тыс. рублей - средства резервного фонда Правительства Российской Федерации), на *капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (21 522,2 тыс. рублей), а также отсутствием межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на *приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации* (в 2018 году ассигнования составляют 23 728,2 тыс. рублей).

Кроме того на 2019 год в рамках подраздела не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Доступная среда» (в 2018 году ассигнования составили 2 749,7 тыс. рублей).

С уменьшением относительно 2018 года на 7 000,0 тыс. рублей или на 46,6% предусмотрены ассигнования на *приобретение основных средств стоимостью свыше 100 тысяч рублей за единицу для оказания медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области.*

С учетом прогнозного снижения количества родов (из пояснений *минздрава области*) в 2019 году Законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований относительно 2018 года на *создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития плода и новорожденного* (ассигнования предусмотрены в сумме 45 257,5 тыс. рублей, уменьшение на 7 588,4 тыс. рублей или на 14,4%).

С уменьшением относительно 2018 года Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2019 год на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания на оказание *амбулаторной первичной медико-санитарной помощи при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, психических расстройствах поведения, в том числе связанных с употреблением психоактивных веществ* (ассигнования предусмотрены в сумме 51 076,0 тыс. рублей, уменьшение на 0,6% или на 285,4 тыс. рублей).

На предоставление субсидий бюджетным учреждениям на *реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (закупка диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С)* бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 43 406,2 тыс. рублей, в том числе 32 554,6 тыс. рублей средства федерального бюджета. Объем средств областного бюджета предусмотрен с учетом условий софинансирования в соответствии с проектом соглашения на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году (пояснения*минздрава области).*Уменьшение ассигнований относительно уровня 2018 года составляет 19 221,7 тыс. рублей или 30,7%.

С незначительным увеличением относительно уровня 2018 года предусмотрены ассигнования на 2019 год на *приобретение диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С* (ассигнования предусмотрены в сумме 23 110,5 тыс. рублей, увеличение относительно 2018 года на 0,1%).

Бюджетные ассигнования *на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального скрининга в учреждениях государственной системы здравоохранения* на 2019 год Законопроектом предусмотрены на уровне 2018 года (19 163,8 тыс. рублей).

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований на 2019 год относительно 2018 года на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, в том числе:

на *санитарно-противоэпидемические мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции* ассигнования предусмотрены в сумме 9 251,2 тыс. рублей, увеличение на 181,4 тыс. рублей**,** илина 2%;

на оказание *первичной медико-санитарной медицинской помощи при ВИЧ-инфекции и синдроме приобретенного иммунодефицита* ассигнования предусмотрены в сумме 153 298,5 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 3 065,8 тыс. рублей;

на *проведение углубленных медицинских обследований несовершеннолетних лиц, проживающих в Оренбургской области, систематически занимающихся спортом, и спортсменов, входящих в сборные команды Оренбургской области* ассигнования предусмотрены в сумме 60 865,5 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 1 213,6 тыс. рублей;

на оказание *специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи при туберкулезе* ассигнования предусмотрены в сумме 185 377,6 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 3 651,5 тыс. рублей;

на оказание *специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи при наркологических заболеваниях* ассигнования предусмотрены в сумме 105 167,2 тыс. рублей, увеличение на 2,1% или на 2 141,3 тыс. рублей;

на оказание *специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи при психических расстройствах поведения* ассигнования предусмотрены в сумме 155 649,6 тыс. рублей, увеличение на 2% или на 3 051,3 тыс. рублей;

на *проведение специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи отдельным категориям граждан* ассигнования предусмотрены в сумме 17 979,5 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 352,5 тыс. рублей;

на *организацию медицинского обслуживания обучающихся, воспитанников в государственных казенных образовательных организациях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении,* ассигнования предусмотрены в сумме 11 252,0 тыс. рублей, увеличение на 7,5% или на 785,0 тыс. рублей;

на *диспансерное наблюдение в амбулаторных условиях* ассигнования предусмотрены в сумме 35 175,3 тыс. рублей, увеличение на 2,1% или на 707,5 тыс. рублей;

на *оказание медицинской помощи не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства,* ассигнования предусмотрены в сумме 1 165,6 тыс. рублей, увеличение на 26,7 тыс. рублей или на 2,3%;

на *проведение неонатального скрининга на наследственные и врожденные заболевания (адреногенитальный синдром, галактоземию, врожденный гипотиреоз, муковисцидоз, фенилкетонурию)* ассигнования предусмотрены в сумме 3 825,9 тыс. рублей, увеличение на 74,9 тыс. рублей или на 2,0%;

на оказание *специализированной амбулаторно-поликлинической медицинской помощи при венерологических заболеваниях* ассигнования предусмотрены в сумме 52 616,9 тыс. рублей, увеличение на 2,1% или на 1 059,9 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что Законопроектом по целевой статье расходов *01 1 13 71380* *«Специализированная амбулаторно-поликлиническая медицинская помощь при венерологических заболеваниях»* на 2019 год и плановый период предусмотрены ассигнования по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» 2 032,0 тыс. рублей (ежегодно), которые не подтверждены расчетами. Согласно пояснениям, представленным ***минздравом области***, ассигнования по данной целевой статье по виду расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» запланированы вследствие технической ошибки, которая будет исправлена при подготовке Законопроекта ко второму чтению.

На *реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов B и C, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций)* бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 675,1 тыс. рублей, в том числе 2 006,4 тыс. рублей средства федерального бюджета. Объем средств областного бюджета предусмотрен с учетом условий софинансирования в соответствии с проектом соглашения на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году (пояснения*минздрава области).* Увеличение относительно уровня 2018 года составляет 80,4 тыс. рублей или 3,1%.

Кроме того, структура расходов в рамках подраздела характеризуется наличием в Законопроекте бюджетных ассигнований на *оказание паллиативной помощи* в сумме 2 662,1 тыс. рублей (по сведениям ***минздрава области*** для оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях в кабинетах паллиативной медицинской помощи, в том числе выездными патронажными службами паллиативной медицинской помощи, созданными в медицинских организациях, имеющих соответствующую лицензию), а также ассигнований на *проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* в сумме 1 280,0 тыс. рублей в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области».

Бюджетные ассигнования в рамках подраздела0902 «Амбулаторная помощь» на 2020 год предусмотрены Законопроектом с уменьшением относительно 2019 года на 900,0 тыс. рублей или на 0,1%, которое в обусловлено уменьшением объема ассигнований *минздраву области* на предоставление субсидии бюджетным учреждениям на *проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области».

Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены Законопроектом на уровне 2020 года.

По подразделу **0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»** бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов предусмотрены Законопроектом в сумме 73 079,7 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с 2018 годом Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год на 4 287,8 тыс. рублей или на 6,2%, которое обусловлено увеличением ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания, в том числе:

на оказание *специализированной стационарозамещающей медицинской помощи при туберкулезе* ассигнования предусмотрены в сумме 8 276,4 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 165,4 тыс. рублей;

на оказание *специализированной стационарозамещающей медицинской помощи при наркологических заболеваниях* ассигнования предусмотрены в сумме 7 075,4 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 138,7 тыс. рублей;

на оказание *специализированной стационарозамещающей медицинской помощи при психических расстройствах поведения* ассигнования предусмотрены в сумме 52 904,6 тыс. рублей, увеличение на 7,9% или на 3 889,2 тыс. рублей;

на оказание *специализированной стационарозамещающей медицинской помощи отдельным категориям граждан* ассигнования предусмотрены в сумме 4 823,3 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 94,5 тыс. рублей.

По подразделу **0904 «Скорая медицинская помощь»** расходы предусмотрены в следующих размерах: 2019 год – 161 232,9 тыс. рублей, на плановый период 2020-2021 годов в сумме 85 402,2 тыс. рублей ежегодно.

В сравнении с 2018 годом, бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы с уменьшением на 14 181,2 тыс. рублей, или на 8,1%.

Уменьшение бюджетных ассигнований в целом по подразделу обусловлено в основном отсутствием в Законопроекте бюджетных ассигнований, которые были предусмотрены в 2018 году на *капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (10 000,0 тыс. рублей).

Со снижением относительно уровня 2018 года предусмотрены ассигнования на *оказание медицинской помощи не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию гражданам Российской Федерации при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства*, которые на 2019 год предусмотрены в объеме 3 289,0 тыс. рублей (снижение на 132,2 тыс. рублей или на 3,9%). Согласно сведениям, представленным ***минздравом области***, бюджетные ассигнования предусмотрены по фактическим расходам 2018 года с учетом снижения обращаемости граждан за помощью.

На уровне 2018 года Законопроектом предусмотрены на 2019 год ассигнования на *обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи* в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Оренбургской области», которые составляют 102 747,6 тыс. рублей, в том числе 77 060,7 тыс. рублей средства федерального бюджета. Объем средств предусмотрен в соответствии с заключенным Соглашением на предоставление бюджету субъекта субсидии из федерального бюджета в 2018-2019 годах.

С увеличением относительно объема 2018 года Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на *медицинскую эвакуацию* (ассигнования предусмотрены в сумме 1 924,7 тыс. рублей, увеличение относительно 2018 года на 308,7 тыс. рублей или на 19,1%), а также на *закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации за счет средств областного бюджета* (ассигнования предусмотрены в сумме 20 412,3 тыс. рублей, увеличение относительно 2018 года на 4 761,3 тыс. рублей или на 30,4%). Ассигнования *на оказание скорой специализированной, включая санитарно-авиационную, медицинскую помощь* предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 32 859,3 тыс. рублей, что на сумму 9 119,0 тыс. рублей или на 21,7% меньше ассигнований 2018 года.

Бюджетные ассигнования в рамках подраздела **0904 «Скорая медицинская помощь»** на 2020 год предусмотрены с уменьшением относительно 2019 года на 75 830,7 тыс. рублей или на 47,0%, которое в основном обусловлено тем, что на плановый период Законопроектом не предусмотрены ассигнования *минздраву области* на *обеспечение авиационным обслуживанием для оказания медицинской помощи* за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, объем которых устанавливается ежегодно в соответствии с заключенным соглашением. Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены Законопроектом на уровне 2020 года.

По подразделу **0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»** бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов предусмотрены Законопроектом в сумме 123 697,5 тыс. рублей ежегодно.

В сравнении с 2018 годом, бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы с увеличением на 3 513,9 тыс. рублей, или на 2,9%, что обусловлено увеличением объемов ассигнований бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на *оказание специализированной санаторно-оздоровительной помощи больным туберкулезом* (ассигнования предусмотрены в сумме 122 747,5 тыс. рублей, увеличение на 2 563,9 тыс. рублей или на 2,1%)*,* а также в связи с тем, что по данному подразделу предусмотрены ассигнованияна *проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» в сумме 950,0 тыс. рублей.

По подразделу **0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»** бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов предусмотрены Законопроектом в сумме 239 602,9 тыс. рублей ежегодно. В сравнении с 2018 годом, бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы с увеличением на 4 801,1 тыс. рублей, или на 2,0%, что в основном обусловлено увеличением ассигнований на выполнение государственного задания по *заготовке, переработке, хранению донорской крови и ее компонентов в целях обеспечения ими государственных учреждений здравоохранения*, которые на 2019 год Законопроектом предусмотрены в сумме 235 892,7 тыс. рублей (увеличение на 2,0% или на 4 710,4 тыс. рублей).

Кроме того, в рамках подраздела предусмотрены ассигнования на *проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* в рамках госпрограммы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» в сумме 845,0 тыс. рублей.

Структура расходов в рамках подраздела на 2019 год также характеризуется уменьшением на 754,3 тыс. рублей, или на 20,8% бюджетных ассигнований на *реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения (организация медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки))* (ассигнования предусмотрены в объеме 2 865,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета).

По подразделу **0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 973 934,8 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 667 969,5 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 668 625,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Законопроектом по данному подразделу предусмотрены к реализации в рамках двух госпрограмм: «Развитие здравоохранения Оренбургской области» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

В сравнении с 2018 годом бюджетные ассигнования на 2019 год в целом запланированы с уменьшением на 1 244 218,9 тыс. рублей или на 56,1%, что в основном обусловлено отсутствием в Законопроекте бюджетных ассигнований, которые были предусмотрены в 2018 году *минстрою области*на бюджетные инвестициив *капитальные вложения в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации* (на 2018 год ассигнования предусмотрены в объеме 1 308 666,7 тыс. рублей по объекту «онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске»), а также отсутствием отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а именно:

на *оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (за исключением наркотических средств и психотропных веществ)* (в 2018 году ассигнования составляли 110 117,8 тыс. рублей);

на *оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (закупка наркотических средств и психотропных веществ для медицинского применения)* (в 2018 году ассигнования составляли 20 000,0 тыс. рублей).

на *компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в 2018 году гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок по эпидемическим показаниям, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации* (в 2018 году ассигнования составляли 213,9 тыс. рублей).

Кроме того, по сравнению с 2018 годом, Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год:

*минздраву области*:

на *капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (в 2018 году ассигнования составляли 1 000,0 тыс. рублей);

на *приобретение основных средств стоимостью свыше 100 тысяч рублей за единицу для оказания медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения Оренбургской области* (в 2018 году ассигнования составляли 5 630,0 тыс. рублей);

на *внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации* (в 2018 году ассигнования составляли 28 000,0 тыс. рублей);

*минстрою области**на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации* (в 2018 году ассигнования составляли 12 005,3 тыс. рублей);

Со снижением относительно уровня 2018 года Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2019 год:

на *реализацию отдельных мероприятий по развитию здравоохранения (организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей),* которые запланированы в объеме 3 702,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета), уменьшение относительно 2018 года на 25,0% или на 1 234,1 тыс. рублей);

на *обеспечение мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья* (20 379,2 тыс. рублей, снижение на 14,1% или на 3 354,9 тыс. рублей).

Кроме того, в связи с реорганизацией ГБУЗ «Оренбургский областной центр медицины катастроф» путем присоединения к ГБУЗ «Клиническая станция скорой медицинской помощи» г.Оренбурга, в результате которой сокращена штатная численность и расходы по содержанию имущества, Законопроектом предусмотрено уменьшение ассигнований на 2019 год на *медико-санитарное обеспечение населения в чрезвычайных ситуациях* (19 063,4 тыс. рублей, снижение на 24,0% или на 6 018,6 тыс. рублей), на *создание, хранение, использование и пополнение резерва медикаментов и медицинского имущества на случай гражданской обороны и для ликвидации чрезвычайных ситуаций* (5 899,3 тыс. рублей, снижение на 66,6% или на 11 739,4 тыс. рублей).

На уровне 2018 года Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2019 год и плановый период на *закупку наркотических средств и психотропных веществ для медицинского применения* (ежегодно по 3 200,0 тыс. рублей), на предоставление *субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)* (ежегодно по 490,0 тыс. рублей)*,* на *оплату услуг главных внештатных специалистов министерства здравоохранения Оренбургской области и экспертов, привлекаемых к проведению ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности* (по 1 466 тыс. рублей ежегодно).

С увеличением относительно 2018 года Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год *минздраву области* на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание следующих государственных услуг:

на *мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни у населения Оренбургской области, включая сокращение потребления алкоголя и табака,* ассигнования предусмотрены в сумме 21 137,2 тыс. рублей, увеличение на 21,7% или на 3 765,9 тыс. рублей;

на *прием, хранение, доставку, отпуск медицинских иммунобиологических препаратов медицинским организациям* ассигнования предусмотрены в сумме 78 533,7 тыс. рублей, увеличение на 2,9% или на 2 179,8 тыс. рублей;

на *оперативную проверку качества закупленных лекарственных средств для бесплатного лекарственного обеспечения граждан, страдающих социально-значимыми заболеваниями, для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, при амбулаторном лечении данных заболеваний* ассигнования предусмотрены в сумме 5 705,5 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 112,5 тыс. рублей;

на *обеспечение деятельности по организации информационного взаимодействия между участниками бесплатного обеспечения лекарственными средствами граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, при амбулаторном лечении данных заболеваний* ассигнования предусмотрены в сумме 5 479,2 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 109,7 тыс. рублей;

на *проведение судебно-медицинской экспертизы по уголовным делам на основании судебных постановлений, постановлений и направлений органов следствия и дознания Оренбургской области* ассигнования предусмотрены в сумме 133 552,2 тыс. рублей, увеличение на 3,4% или на 4 393,5 тыс. рублей;

на *организацию проведения экспертизы связи заболевания с профессией* ассигнования предусмотрены в сумме 13 821,0 тыс. рублей, увеличение на 4,7% или на 619,0 тыс. рублей;

на *содержание, воспитание и оказание медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в домах ребенка* ассигнования предусмотрены в сумме 119 978,5 тыс. рублей, увеличение на 2,0% или на 2 356,0 тыс. рублей;

на *обеспечение деятельности органов государственной власти и отдельных учреждений* ассигнования предусмотрены в сумме 7 358,2 тыс. рублей, увеличение на 11,9% или на 779,9 тыс. рублей;

на *создание и сопровождение регионального фрагмента информационной системы в сфере здравоохранения* ассигнования предусмотрены в сумме 47 077,7 тыс. рублей, увеличение на 1,1% или на 533,7 тыс. рублей*.*

На *ежегодные премии «Достоинство и милосердие» за достижения в области здравоохранения* Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период в сумме 2 145,0 тыс. рублей ежегодно, что на 4,9% или на 100,0 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года.

На *ежегодный областной конкурс медицинских сестер и фельдшеров* Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период в сумме 784,8 тыс. рублей ежегодно, что на 51,0% или на 265,0 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года.

На *организацию и проведение областного семейного фестиваля будущих родителей «В ожидании чуда»* Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период в сумме 290,0 тыс. рублей ежегодно, что на 200,0 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года.

Кроме того, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период на *ежегодный конкурс профессионального мастерства сотрудников станций и отделений скорой медицинской помощи* в сумме 784,8 тыс. рублей ежегодно.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на *реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (реализация мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов B и C, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций)* на 2019 год и плановый период в сумме 2 675,1 тыс. рублей ежегодно, в том числе 2 006,3 тыс. рублей – средства федерального бюджета. Объем средств областного бюджета предусмотрен с учетом условий софинансирования в соответствии с проектом соглашения на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году (пояснения*минздрава области*).

Расходы на содержание *центрального аппарата* *минздрава области* запланированы на 2019 год в размере 142 212,2 тыс. рублей, что на 5 502,0 тыс. рублей, или на 4,0% выше утвержденных ассигнований 2018 года. Согласно сведениям, представленным *минздравом области,* бюджетные ассигнования сформированы в пределах доведенных *минфином области* предельных объемов бюджетных ассигнований с учетом прогнозной индексации фонда оплаты труда с 01.10.2019 на 4,7%.

В объемах, предусмотренных в проекте закона о федеральном бюджете, *минздраву области* запланированы ассигнования на *осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья* в размере 2 172,9 тыс. рублей, что на 2,4% или на 50,1 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года.

В рамках подраздела 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» Законопроектом также предусмотрены ассигнования *минстрою области* на бюджетные инвестиции, в том числе:

на *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области* (онкологический диспансер на 180 коек в г. Орске) в размере 300 056,8 тыс. рублей на 2019 год, на плановый период 2020-2021 годов ассигнования не предусмотрены;

на *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области* (на строительство фельдшерско-акушерских пунктов) в размере 30 480,8 тыс. рублей на 2019 год, 20 880,6 тыс. рублей на 2020 год, 20 678,3 тыс. рублей на 2021 год;

на *обеспечение устойчивого развития сельских территорий* (на строительство фельдшерско-акушерских пунктов) в размере 5 476,7 тыс. рублей на 2019 год, 5 677,7 тыс. рублей на 2020 год, 6 486,9 тыс. рублей на 2021 год.

Согласно представленному вместе с Законопроектом проекту областной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также сведениям, представленным ***минстроем области***, на 2019 год запланированы ассигнования на строительство (оснащение оборудованием) 10 фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности, в 2020 году 4 фельдшерско-акушерских пунктов, и в 2021 году 4 фельдшерско-акушерских пунктов.

На плановый период бюджетные ассигнования характеризуются следующей динамикой:

на 2020 год ассигнования в целом по подразделу предусмотрены Законопроектом с уменьшением относительно 2019 года на 305 965,3 тыс. рублей или на 31,4%, которое обусловлено уменьшением объема ассигнований *минстрою области* на *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области* в рамках реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения Оренбургской области» и госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области»;

на 2021 год бюджетные ассигнования увеличиваются относительно объема ассигнований 2020 года на 656,4 тыс. рублей, или на 0,1%, ввиду увеличения объема ассигнований *минстрою области* на *обеспечение устойчивого развития сельских территорий* в рамках госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области».

РАЗДЕЛ 1000 СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Бюджетные ассигнования по разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах: на 2019 год – 26 245 769,9 тыс. рублей; на 2020 год – 26 450 794,4 тыс. рублей; на 2021 год – 26 510 917,9 тыс. рублей. Плановый период характеризуется увеличением бюджетных ассигнований: в 2020 году относительно 2019 года на 0,8%, или на 205 024,5 тыс. рублей; в 2021 году относительно 2020 года на 0,2%, или на 60 123,5 тыс. рублей.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 1000 «Социальная политика» в общем объеме расходов областного бюджета составляет: в 2019 году – 32,1%, в 2020 году – 32,5%, в 2021 году – 30,9%.

Анализом структуры расходов по разделу 1000 «Социальная политика» установлено, что в 2019 году и двухлетнем плановом периоде все расходы предусмотрены к реализации в рамках 12 госпрограмм (22 подпрограммы).

Бюджетные ассигнования областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по разделу 1000 «Социальная политика» и его подразделам характеризуются следующими данными, представленными в таблице 32.

Таблица 34

(тыс. рублей)

| Наимено-вание | Раздел | Подраздел | Утвержд. законом об област-ном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год | 2019 год к 2018 году | | 2020 год к 2019 году | | 2021 год к 2020 году | |
| сумма, гр.5-гр.4 | %, гр.5/  гр.4 | сумма, гр.6-гр.5 | %, гр.6/  гр.5 | сумма, гр.7-гр.6 | %, гр.7/  гр.6 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | *13* |
| **Социаль-ная политика** | **10** | **00** | **25 825 632,0** | **26 245 769,9** | **26 450 794,4** | **26 510 917,9** | **420 137,9** | **101,6** | **205 024,5** | **100,8** | **60 123,5** | **100,2** |
| Пенсион-ное обеспечение | 10 | 01 | 104 056,8 | 106 593,0 | 106 593,0 | 106 593,0 | 2 536,2 | 102,4 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Социаль-ное обслужи-вание населения | 10 | 02 | 2 172 495,8 | 2 281 696,6 | 2 266 676,7 | 2 268 357,8 | 109 200,8 | 105,0 | -15 019,9 | 99,3 | 1 681,1 | 100,1 |
| Социаль-ное обеспече-ние населения | 10 | 03 | 18 179 374,3 | 18 054 250,7 | 18 065 340,8 | 18 065 844,9 | -125 123,6 | 99,3 | 11 090,1 | 100,1 | 504,1 | 100,0 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 4 784 892,5 | 5 220 354,9 | 5 457 583,9 | 5 522 449,4 | 435 462,4 | 109,1 | 237 229,0 | 104,5 | 64 865,5 | 101,2 |
| Другие вопросы в области социаль-ной политики | 10 | 06 | 584 812,6 | 582 874,7 | 554 600,0 | 547 672,8 | -1 937,9 | 99,7 | -28 274,7 | 95,1 | -6 927,2 | 98,8 |

Бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период по разделу 1000 «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов предусмотрены 9 главным распорядителям бюджетных средств: *минздраву области, минсоцразвитию области, минобразованию области, минтруду области, департаменту молодежной политики, минэкономразвитию области, минсельхозу области, минкультуры области, минспорту области.*

Распределение бюджетных ассигнований на 2018 год, а также на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, представлено в таблице 35.

Таблица 35

(тыс. рублей)

| Наименование ГАБС | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Планируемый объем средств по годам | | | Сравнение 2019 года с 2018 годом | Доля расходов ГАБС от общей суммы расходов по разделу % | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Минздрав области | 12 380 978,7 | 11 942 337,9 | 11 944 480,2 | 11 944 480,2 | -438 640,8 | 47,94 | 45,50 | 45,16 | 45,05 |
| Минсоцразвития области | 10 969 043,9 | 11 483 792,0 | 11 707 212,5 | 11 772 893,5 | 514 748,1 | 42,47 | 43,75 | 44,26 | 44,41 |
| Минобразования области | 1 383 225,8 | 1 468 299,9 | 1 469 180,5 | 1 470 142,6 | 85 074,1 | 5,36 | 5,59 | 5,55 | 5,55 |
| Минтруд области | 619 292,5 | 967 017,2 | 988 022,6 | 989 619,9 | 347 724,7 | 2,40 | 3,68 | 3,74 | 3,73 |
| Департамент молодежной политики | 281 810,5 | 257 903,5 | 184 586,4 | 184 586,4 | -23 907,0 | 1,09 | 0,98 | 0,70 | 0,70 |
| Минэконом-развития области | 108 284,9 | 88 284,9 | 88 284,9 | 88 284,9 | -20 000,0 | 0,42 | 0,34 | 0,33 | 0,33 |
| Минсельхоз области | 64 646,3 | 34 587,6 | 65 480,4 | 57 363,5 | -30 058,7 | 0,25 | 0,13 | 0,25 | 0,22 |
| Минстрой области | 15 535,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -15 535,0 | 0,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Минкультуры области | 2 760,4 | 3 492,9 | 3 492,9 | 3 492,9 | 732,5 | 0,01 | 0,01 | 0,01 | 0,01 |
| Минспорт области | 54,0 | 54,0 | 54,0 | 54,0 | 0,0 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **Всего по разделу 1000 «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»** | **25 825 632,0** | **26 245 769,9** | **26 450 794,4** | **26 510 917,9** | **420 137,9** | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Наибольший удельный вес расходов, предусмотренных Законопроектом по данному разделу, приходится на *минздрав области* и на *минсоцразвития области:* в 2019 году– 45,50% и 43,75% от общей суммы расходов по разделу, соответственно; в 2020 году – 45,16% и 44,26% соответственно; в 2021 году– 45,05% и 44,41%, соответственно.

В сравнении с 2018 годом бюджетные ассигнования 2019 года предусмотрены Законопроектом с увеличением на 1,6% или на 420 137,9 тыс. рублей.

Основными факторами, определившими изменения ассигнований в целом по разделу 1000 «Социальная политика» (в сравнении с 2018 годом), являются следующие:

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным, а также некоммерческим организациям на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания, что обусловлено в основном ростом нормативных затрат, рассчитанных с учетом общих подходов, определенных в методике формирования областного бюджета;

изменение численности получателей по ряду мер социальной поддержки;

индексация размеров социальных выплат отдельным категориям граждан;

уменьшение ассигнований, предусмотренных на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

На изменение параметров бюджетных ассигнований в целом по данному разделу (в сравнении с 2018 годом) также значительное влияние оказали объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых области из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте закона о федеральном бюджете, отдельные межбюджетные трансферты еще не распределены).

Так, на 2019 год с увеличением относительно 2018 года в Законопроекте предусмотрены следующие межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

*на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка* (увеличение на 424 305,0 тыс. рублей);

*на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»* (увеличение на 337 584,7 тыс. рублей);

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»* (увеличение на 26 386,0 тыс. рублей);

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»* (увеличение на 6 061,8 тыс. рублей);

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»* (увеличение на 4 074,8 тыс. рублей);

*на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву* (увеличение на 4 052,4 тыс. рублей);

*на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения* (увеличение на 3 737,6 тыс. рублей);

*на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом* (увеличение на 812,4 тыс. рублей);

*на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений* (увеличение на 4,2 тыс. рублей).

По отдельным видам межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, отмечается уменьшение их объема, либо отсутствие их в Законопроекте.

Так, в 2019 году в Законопроекте, в сравнении с 2018 годом, с уменьшением предусмотрены следующие межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

*на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»* (уменьшение на 79 336,6 тыс. рублей);

*на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан* (уменьшение на 49 736,7 тыс. рублей);

*на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»* (уменьшение на 27 123,4 тыс. рублей);

*на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей* (уменьшение на 23 907,0 тыс. рублей);

*на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме* (уменьшение на 2 098,6 тыс. рублей);

*на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью* (уменьшение на 1 752,3 тыс. рублей);

*на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации* (уменьшение на 491,7 тыс. рублей);

*на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств* (уменьшение на 362,9 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете уменьшение бюджетных ассигнований по вышеназванным видам межбюджетных трансфертов обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением численности получателей.

В представленном Законопроекте не предусмотрены средства федерального бюджета *на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов* (в 2018 году ассигнования предусмотрены *минздраву области* в размере 455 474,4 тыс. рублей).

Кроме того, в 2018 году из резервного фонда Правительства Московской области были выделены межбюджетные трансферты на *оказание единовременной материальной помощи членам семьи погибшего (погибших) в результате авиационной катастрофы самолета АН-148, произошедшей 11.02.2018 в Раменском районе Московской области, зарегистрированных на территории Оренбургской области* (ассигнования предусмотрены *минсоцразвитию области* в размере 33 000,0 тыс. рублей).

В целом по разделу 1000 «Социальная политика», как и в 2018 году, наибольшую долю (более 80%) в общей сумме расходов занимают бюджетные ассигнования, предусмотренные на социальные и иные выплаты населению (таблица 36).

Таблица 36

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержд. Законом об областном бюджете на 2018 год | Планируемый объем средств по годам, тыс. рублей | | | Отклонения | | | | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год к 2018 году | | 2020 год к 2019 году | | 2021 год к 2020 году | |
| сумма, гр.3-гр.2 | %, гр.3/гр.2 | сумма, гр.4-гр.3 | %, гр.4/гр.3 | сумма, гр.5-гр.4 | %, гр.5/гр.4 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Публичные нормативные социальные выплаты гражданам | 7 691 869,6 | 8 377 179,8 | 8 680 906,7 | 8 753 271,0 | 685 310,2 | 108,9 | 303 726,9 | 103,6 | 72 364,3 | 100,8 |
| Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 13 661 701,3 | 13 242 847,3 | 13 259 004,1 | 13 250 920,7 | -418 854,0 | 96,9 | 16 156,8 | 100,1 | -8 083,4 | 99,9 |
| Стипендии | 3 500,0 | 12 000,0 | 12 000,0 | 12 000,0 | 8 500,0 | 342,9 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Премии и гранты | 574,7 | 574,7 | 574,7 | 574,7 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Иные выплаты населению | 5 418,2 | 5 418,2 | 5 418,2 | 5 418,2 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего** | **21 363 063,8** | **21 638 020,0** | **21 957 903,7** | **22 022 184,6** | **274 956,2** | **101,3** | **319 883,7** | **101,5** | **64 280,9** | **100,3** |

В общей сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на социальные и иные выплаты населению, наибольший объем (61,2%) приходится на *социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (вид расходов 320)*, и которые предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 13 242 847,3 тыс. рублей. В сравнении с ассигнованиями 2018 года, бюджетные ассигнования по виду расходов «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» на 2019 год предусмотрены с уменьшением на 418 854,0 тыс. рублей, или на 3,1%, что обусловлено в основном отсутствием средств федерального бюджета *на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов* (в 2018 году было предусмотрено 455 474,4 тыс. рублей), а также уменьшением бюджетных ассигнований на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Бюджетные ассигнования на публичные нормативные социальные выплаты гражданам (вид расходов 310) предусмотрены Законопроектом на 2019 год в объеме 8 377 179,8 тыс. рублей (38,7% от общей суммы расходов, предусмотренных на социальные и иные выплаты населению) и в сравнении с 2018 годом запланированы с увеличением (рост на 685 310,2 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в целом по бюджету утверждено в приложении 9 к Законопроекту.

В разрезе подразделов бюджетные ассигнования характеризуются следующими данными.

По подразделу **1001 «Пенсионное обеспечение»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках двух госпрограмм «Социальная поддержка граждан Оренбургской области» и «Содействие занятости населения Оренбургской области» - на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по 106 593,0 тыс. рублей, ежегодно. По сравнению с 2018 годом ассигнования на 2019 год увеличены на 2 536,2 тыс. рублей или на 5,0%.

Бюджетные ассигнования *минсоцразвитию области на выплату пенсии за выслугу лет государственным служащим,* предусмотрены Законопроектом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в размере 53 257,7 тыс. рублей, ежегодно, что на 2 536,2 тыс. рублей или на 5,0%, больше ассигнований 2018 года в связи с ростом прогнозной численности получателей. Расчет произведен исходя из среднего размера выплаты в год (83,7 тыс. рублей) и прогнозной численности получателей (630 чел.)).

Бюджетные ассигнования *минтруду области* *на социальные выплаты безработным гражданам* (межбюджетные трансферты Пенсионному фонду РФ в целях возмещения затрат Пенсионного фонда РФ на выплату пенсий, назначенных досрочно по предложению органов службы занятости) предусмотрены Законопроектом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на уровне ассигнований 2018 года – по 53 335,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета), ежегодно.

По подразделу **1002 «Социальное обслуживание населения»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования *минсоцразвитию области*в рамках трех госпрограмм: «Социальная поддержка граждан Оренбургской области», «Доступная среда», «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области»: на 2019 год в размере 2 281 696,6 тыс. рублей, на 2020 год в размере 2 266 676,7 тыс. рублей, на 2021 год - 2 268 357,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2018 годом ассигнования на 2019 год увеличены на 109 200,8 тыс. рублей или на 5,03%. Увеличение планируемых ассигнований в сравнении с 2018 годом обусловлено в основном увеличением объема финансирования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, а также некоммерческим организациям, на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания.

На плановый период бюджетные ассигнования имеют тенденцию к уменьшению относительно ассигнований на 2019 год, в среднем на 0,6%.

По целевой статье расходов *«Финансовое обеспечение оказания государственных услуг в сфере социального обслуживания населения государственными учреждениями»* Законопроектом на 2019 год предусмотрены ассигнования в объеме 2 120 877,1 тыс. рублей, что на 77 285,6 тыс. рублей, или на 3,8% больше бюджетных ассигнований 2018 года. На плановый период 2020-2021 годы бюджетные ассигнования запланированы в размере по 2 156 340,8 тыс. рублей, ежегодно, рост относительно 2019 года составил 1,7%, или 35 463,7 тыс. рублей.

Из пояснений и расчетов, представленных *минсоцразвитием области,* следует, что объем *субсидий учреждениям социального обслуживания на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание услуг по социальному обслуживанию населения* осуществлен исходя из общих подходов к формированию расходов областного бюджета с учетом повышения с 01.10.2019 на 4,7% оплаты труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента РФ и индексации расходов на коммунальные услуги и приобретение продуктов питания на 4,7%. Из расчетов, представленных *минсоцразвитием области,*следует,что на уплату налога на имущество организаций учреждениями, подведомственными минсоцразвитию области предусмотрено на 2019 год в Законопроекте 11 179,4 тыс. рублей, расчет размера расходов на уплату налога на имущество организаций произведен исходя из остаточной стоимости движимого и недвижимого имущества. Также из пояснений, представленных*минсоцразвитием области* следует, что в связи с тем, что размер налога на имущество организаций рассчитывается по факту исходя из остаточной стоимости имущества за период, а также с учетом того, что законодательство в налоговой сфере претерпевает изменения, расчет бюджетных ассигнований, запланированных в Законопроекте на уплату налога на имущество организаций произведен по данным на 1 июля 2018 года и будет корректироваться в течение периода по мере заполнения учреждениями налоговых деклараций и фактической оплаты налога.

Объемы оказания государственных услуг в натуральном выражении на 2019 год спрогнозированы с незначительным уменьшением относительно 2018 года, в среднем на 0,3% (согласно представленных *минсоцразвитием области* результатов уточненной оценки потребности в оказании государственных услуг).

Бюджетные ассигнования на *оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания населения негосударственными организациями* предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 82 988,1 тыс. рублей, что на 44 788,9 тыс. рублей, или более чем в 2 раза больше бюджетных ассигнований 2018 года. Из пояснений, представленных *минсоцразвитием области,* следует, что увеличение расходов на оказание государственных услуг в сфере социального обслуживания негосударственными организациями обусловлено ростом нормативов стоимости государственных услуг, а также планируемым увеличением объемов обслуживания населения негосударственными организациями, в том числе в связи с ликвидацией ГБУСО «Жемчужина бора» в Бузулукском районе (выполнявшийся учреждением объем оказания государственных услуг по реабилитации инвалидов планируется передать негосударственным организациям). Финансирование указанных мероприятий направлено на реализацию комплексного плана мероприятий Оренбургской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, утвержденного Указом Губернатора Оренбургской области от 19.08.2016 № 461-ук.

На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы в размере по 66 760,7 тыс. рублей, ежегодно.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 19.09.2018 № 610-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 10 июня 2013 года № 454-п», с 2019 года на базе учебного центра ГБУСО «Реабилитационно-технический центр» планируется начать осуществлять повышение квалификации и переподготовку работников системы социальной защиты населения путем доведения указанному учреждению государственного задания предусмотрев на его выполнение 2 315,2 тыс. рублей (ежегодно).

В связи с укрупнением мероприятий госпрограммы «Доступная среда» и внесением соответствующих изменений в Указания о порядке применения целевых статей, при формировании Законопроекта три целевые статьи расходов (*«Приобретение оборудования для оснащения модели жилого помещения с целью социально-бытовой адаптации инвалидов с нарушением функций опорно-двигательного аппарата», «Приобретение оборудования для оснащения сенсорной комнаты с целью проведения психологической реабилитации инвалидов», «Совершенствование оказания государственной услуги по обучению инвалидов вождению транспортных средств категории «В» посредством организации учебных мест с учетом доступности образовательного процесса для инвалидов»)* объединены в одну целевую статью расходов *«Приобретение оборудования в реабилитационные центры для инвалидов, реабилитационно-оздоровительные центры, реабилитационно-технический центр с целью проведения мероприятий по социальной реабилитации (абилитации) инвалидов, предоставления социальных услуг»,* ассигнования по которой запланированы на 2019 год в размере 2 383,0 тыс. рублей.

Также в рамках госпрограммы «Доступная среда» в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годы запланированы расходы на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Повышение доступности объектов и услуг в социальной сфере, труда и занятости»:

на *обучение сотрудников государственных учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области русскому жестовому языку* - по 203,0 тыс. рублей, ежегодно;

на *обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения* - по 4 000,0 тыс. рублей, ежегодно (в 2018 году бюджетные ассигнования были предусмотрены по целевой статье расходов *«Обеспечение беспрепятственного доступа к государственным учреждениям социального обслуживания Оренбургской области»* с объемом 4 800,0 тыс. рублей).

В сравнении с 2018 годом, в рамках данного подраздела Законопроектом на 2019 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по таким целевым статьям расходов, как:

*оказание бесплатной юридической помощи государственным юридическим бюро –* бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в размере 5 369,3 тыс. рублей, что на 119,2 тыс. рублей, или на 2,3% превышает ассигнования 2018 года, что обусловлено ростом расходов на оплату труда в соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 28.08.2017 № 443-ук «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области»;

*денежное вознаграждение лицу, создавшему приемную семью* -бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в размере 3 157,2 тыс. рублей, что на 268,0 тыс. рублей, или на 9,3% превышает ассигнования 2018 года. Ассигнования запланированы исходя из количества фактически заключенных договоров и динамики их заключения и расторжения в течение 2018 года.

Наряду с вышеуказанными увеличениями ассигнований в рамках подраздела Законопроектом на 2019 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований (по сравнению с 2018 годом) по следующим целевым статьям расходов:

на *повышение уровня пожарной безопасности в учреждениях социального обслуживания* бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в размере 8 794,1 тыс. рублей, что на 7 581,8 тыс. рублей, или на 46,3% меньше ассигнований 2018 года;

на *капитальный ремонт учреждений социального обслуживания* бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в размере 25 253,3 тыс. рублей, что на 1 557,7 тыс. рублей, или на 5,8% меньше ассигнований 2018 года;

на *проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* бюджетные ассигнования предусмотрены на 2019 год в размере 14 228,6 тыс. рублей, что на 801,3 тыс. рублей, или на 5,3% меньше ассигнований 2018 года.

Бюджетные ассигнования на *финансовое обеспечение мероприятий социальной программы Оренбургской области, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучением компьютерной грамотности неработающих пенсионеров* запланированы только на сумму областного бюджета в объеме 12 017,7 тыс.рублей (ежегодно), так как на момент формирования Законопроекта бюджетные ассигнования на софинансирование областной социальной программы на 2019 год не утверждены, в связи с отсутствием решения Правления Пенсионного фонда РФ о предоставлении субсидии бюджету Оренбургской области.

Наибольший объем расходов в общей структуре раздела 1000 «Социальная политика» приходится на подраздел **1003 «Социальное обеспечение населения»** (около 70% ежегодно). На 2019 год по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 18 054 250,7 тыс. рублей, что на 125 123,6 тыс. рублей или на 0,7% меньше утвержденных ассигнований 2018 года, что обусловлено в основном отсутствием, либо уменьшением отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также уменьшением бюджетных ассигнований на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в связи с уменьшением численности застрахованного по ОМС неработающего населения области.

На плановый период бюджетные ассигнования имеют тенденцию к увеличению и составляют 18 065 340,8 тыс. рублей на 2020 год (увеличение к предшествующему году на 11 090,1 тыс. рублей), 18 065 844,9 тыс. рублей на 2021 год (увеличение на 504,1 тыс. рублей), что в основном обусловлено ежегодной индексацией публичных нормативных обязательств, выделяемых за счет средств федерального бюджета.

Наибольшую долю по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» составляют расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения (по 10 023 130,2 тыс. рублей, ежегодно), на которые в 2019 году и плановом периоде приходится 55,5% от общей суммы бюджетных ассигнований по данному подразделу.

Также в рамках подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» отражены расходы на социальное обеспечение населения в виде социальных выплат, компенсаций, пособий, пенсий, мер социальной поддержки, объем которых определен исходя из прогнозируемой численности получателей соответствующих мер социальной поддержки (с учетом динамики численности получателей), размера выплат (или установленного порядка его определения), периодичности и расходов на доставку с учетом требований, установленных законодательством.

Так, расходы на исполнение публичных нормативных социальных выплат гражданам составляют около 25% от общей суммы расходов по данному подразделу, и запланированы на 2019 год в объеме 4 517 131,8 тыс. рублей, на 2020 год в объеме 4 585 113,3 тыс. рублей, на 2021 год в объеме 4 593 577,8 тыс. рублей.

На социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (без учета расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) приходится в 2019 году 16,7% от общей суммы ассигнований по подразделу, или 3 018 385,8 тыс. рублей, в 2020 году - 16,8%, или 3 033 974,7 тыс. рублей, в 2021 году - 16,7%, или 3 025 891,3 тыс. рублей.

Анализом расходов, предусмотренных Законопроектом в рамках подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» установлено, что на 2019–2021 годы сохраняются меры социальной поддержки в виде:

*дополнительной пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Оренбургской областью*;

*денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации*;

*ежемесячной областной надбавки к пенсиям вдов и родителей погибших (умерших) Героев Социалистического Труда и кавалеров ордена Трудовой Славы 3-х степеней*;

*социального пособия на погребение*;

*ежемесячной материальной помощи лицам, ставшим инвалидами I или II группы в результате выполнения воинских и служебных обязанностей в Республике Афганистан, Чеченской Республике и территориях СНГ;*

*ежемесячной материальной помощи родителям и вдовам (вдовцам) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Государственной противопожарной службы и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, погибших при исполнении служебных обязанностей в мирное время*;

*единовременной материальной помощи семьям военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Государственной противопожарной службы и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, погибших при исполнении служебных обязанностей;*

*ежемесячного материального обеспечения детей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Государственной противопожарной службы и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, погибших при исполнении служебных обязанностей, в возрасте до 18 лет и старше, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет до окончания обучения по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовых форм, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования;*

*материальной помощи членам семей погибших при исполнении служебных обязанностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации к Дню сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих, сотрудников Федеральной службы безопасности, Государственной противопожарной службы и уголовно-исполнительной системы Российской Федерации к Дню защитника Отечества*;

*материальной помощи ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации, бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, на проведение неотложных ремонтных работ в занимаемом жилом помещении и (или) работ по благоустройству жилого помещения;*

*материальной помощи,* *приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.*

Бюджетные ассигнования на обеспечение вышеназванных мер соцподдержки предусмотрены Законопроектом на уровне 2018 года, либо с незначительными отклонениями, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

В объемах, установленных в проекте федерального закона о бюджете, предусмотрены бюджетные ассигнования *минсоцразвитию области* для осуществления следующих расходов:

*на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан* в размере 1 579 093,0 тыс. рублей, что на 49 393,4 тыс. рублей, или на 3,0%, меньше утвержденных ассигнований 2018 года, на 2020-2021 годы – по 1 579 089,9 тыс. рублей, ежегодно, что на уровне 2019 года;

*на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации* в размере 16 842,7 тыс. рублей, что на 491,7 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с ростом в связи с индексацией;

*на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»* в размере 147 068,8 тыс. рублей, что на 27 123,4 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с ростом в связи с индексацией;

*на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений* в размере 122,3 тыс. рублей, что на 4,2 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с небольшим ростом в связи с индексацией ежемесячной денежной компенсации;

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»* в размере 35 073,1 тыс. рублей на 2019 год, что на 26 386,0 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период ассигнования по данной выплате не предусмотрены;

*на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»* в размере 33 191,2 тыс. рублей на 2019 год, что на 10 136,6 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с небольшим ростом в связи с индексацией;

*на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств* на 2019 год в размере 790,7 тыс. рублей, что на 362,9 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года. Расчет произведен исходя из прогнозируемого количества получателей 334 человека и среднего размера выплаты 2,33 тыс. рублей на одного получателя год. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы в объеме ассигнований 2019 года.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на *компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме,* запланированы в Законопроекте на 2019 год в объеме 38 602,7 тыс. рублей, в том числе 11 262,5 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета. В сравнении с ассигнованиями 2018 года бюджетные ассигнования на 2019 год предусмотрены с увеличением на 11 205,1 тыс. рублей, или на 40,9% (увеличение обеспечено областной составляющей), что обусловлено ростом тарифов по оплате взносов на капитальный ремонт и ростом численности получателей. Кроме того, по вышеуказанной целевой статье предусмотрена компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, достигших возраста 70-80 лет и проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, в связи с принятием Федерального закона от 29.07.2018 № 226-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса РФ» (вступает в силу с 01.01.2019), финансирование которой в 2018 году осуществлялось в рамках другой целевой статьи расходов. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы на уровне 2019 года.

Также сохранятся меры социальной поддержки по *предоставлению субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг*. Бюджетные ассигнования на указанную меру соцподдержки предусмотрены на 2019 год в размере 563 975,2 тыс. рублей, что на 9 320,7 тыс. рублей или 1,7% больше ассигнований 2018 года и обусловлено ростом тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг. Расчет произведен исходя из фактической численности получателей 30 875 человек, среднего размера субсидии 18,08 тыс. рублей на одного получателя в год (в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 29.06.2018 №401-п «О региональных стандартах, применяемых для расчета субсидий и ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»). На плановый период бюджетные ассигнования по вышеназванной целевой статье запланированы в размере 580 895,7 тыс. рублей, ежегодно, или с увеличением на 16 920,5 тыс. рублей относительно ассигнований 2019 года. Увеличение объема бюджетных ассигнований обусловлено ежегодным ростом тарифов на оплату жилья и коммунальных услуг.

Бюджетные ассигнования по целевой статье расходов *«Меры социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»* запланированы на 2019 год в размере 1 882 877,2 тыс. рублей, что в целом на 94 559,5 тыс. рублей, или на 5,3% больше утвержденных ассигнований 2018 года. Увеличение объема бюджетных ассигнований связано с введением с 01.01.2019 платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Данный вид услуг относится к коммунальным услугам и будет включаться в расчет сумм ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых всем категориям региональных льготников (основание ст.24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст.30 Жилищного кодекса РФ). В разрезе видов расходов планируемые ассигнования по данной целевой статье характеризуются следующей динамикой:

ассигнования, предусмотренные *минсоцразвитию области:*

на публичные нормативные социальные выплаты (компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (ЕДК) и ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)) на 2019 год запланированы в размере 1 635 719,4 тыс. рублей (с увеличением относительно 2018 года на 99 025,8 тыс. рублей);

ассигнования на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (расходы на доставку) на 2019 год запланированы в размере 21 432,5 тыс. рублей (с увеличением относительно 2018 года на 372,0 тыс. рублей);

ассигнования на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (компенсация за услуги связи) на 2019 год запланированы в размере 148 476,7 тыс. рублей, или с уменьшением относительно 2018 года на 5 242,0 тыс. рублей, что обусловлено уменьшением численности получателей пользующихся услугами связи;

ассигнования, предусмотренные *минздраву области*на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям(льготное лекарственное обеспечение и зубопротезирование) в 2019 году и на плановый период запланированы в размере 77 248,7 тыс. рублей, ежегодно, или с увеличением относительно 2018 года на 403,8 тыс. рублей (расходы запланированы исходя из прогнозной численности граждан в пределах доведенных минфином области предельных объемов бюджетных ассигнований (из пояснения *минздрава области*)).

Постановлением Правительства Оренбургской области от 07.07.2017 № 521-п «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 №555-п», на 2019 год установлены дополнительные меры социальной поддержки, приуроченные к 75-й годовщине со дня снятия блокады города Ленинграда: *материальная помощь ветеранам Великой Отечественной войны, принимавшим участие в обороне города Ленинграда или награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», приуроченная к 75-й годовщине со дня снятия блокады города Ленинграда,* на реализацию которых Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 213,7 тыс. рублей (расчет произведен исходя из количества получателей 70 человек, размера выплаты 3,0 тыс. рублей на одного получателя в год и с учетом общей суммы доставки 3,7 тыс. рублей).

Ассигнования, предусмотренные в Законопроекте *минсоцразвитию области* на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в размере 40 815,7 тыс. рублей (ежегодно) *на реализацию мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на дату окончания Второй мировой войны (2 сентября 1945 года) не исполнилось 18 лет*, в сравнении с 2018 годом уменьшены на 1 452,3 тыс. рублей, или на 3,4%, что обусловлено снижением численности получателей. Ассигнования запланированы на уровне ожидаемого исполнения за 2018 год.

Планируемые ассигнования 2019 года *на меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий* в сравнении с 2018 годом уменьшены на 1 246,6 тыс. рублей, или на 3,5%, и составили 34 397,1 тыс. рублей. Уменьшение ассигнований обусловлено снижением численности получателей. На плановый период 2020-2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с ростом в связи с индексацией.

Бюджетные ассигнования на *предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья многодетным семьям* предусмотрены в объеме 40 321,5 тыс. рублей (ежегодно), что на 34,3 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (расчет произведен исходя из количества получателей 30 многодетных семей и среднего размера выплаты 14,93 тыс. рублей на одного получателя в год).

Также в рамках данного подраздела *минсоцразвитию области*предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Доступная среда»: на 2019 год и плановый период в размере 29 109,5 тыс. рублей, ежегодно, что на 456,7 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года.

Следует отметить, что связи с укрупнением мероприятий госпрограммы «Доступная среда» и внесением соответствующих изменений в Указания о порядке применения целевых статей, при формировании Законопроекта пять целевых статей расходов (*«Оказание материальной помощи инвалидам, передвигающимся на креслах-колясках, находящимся в трудной жизненной ситуации, на реконструкцию жилых помещений с учетом мероприятий, обеспечивающих их доступность, свободное передвижение в них, оснащение специальными устройствами, на 2016–2020 годы», «Материальная помощь семьям с детьми-инвалидами на приобретение детских реабилитационных костюмов «Атлант», «Адели» на 2016–2020 годы», «Материальная помощь малообеспеченным гражданам, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в оказании протезно-ортопедической помощи», «Материальная помощь отдельным категориям граждан на приобретение корригирующих очков (кроме оправ из драгоценных металлов, элитных и дизайнерских)», «Материальная помощь спортсменам-инвалидам на подготовку и участие в спортивных соревнованиях, спартакиадах, олимпиадах, турнирах различного уровня на 2016–2020 годы»*) объединены в одну целевую статью расходов *«Реализация дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области»,* на которую запланированы ассигнования в размере по 2 136,0 тыс. рублей, ежегодно.

Кроме того, в рамках госпрограммы «Доступная среда» предусмотрено реализовать такие мероприятии как: *обеспечение техническими средствами реабилитации, входящими в региональный перечень технических средств реабилитации, предоставляемых отдельным категориям граждан,* с ежегодным объемом финансирования 5 299,7 тыс. рублей; *возмещение гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью, расходов на проезд к месту получения программного гемодиализа в учреждениях здравоохранения, расположенных на территории Оренбургской области вне населенного пункта проживания гражданина, и обратно* с ежегодным объемом финансирования 20 499,1 тыс. рублей.

Также в рамках госпрограммы «Доступная среда» в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годы запланированы расходы на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Повышение доступности объектов и услуг в социальной сфере, труда и занятости»: на *обеспечение доступности информации посредством субтитрирования информационных телевизионных программ – размещение в информационной программе «Вести Оренбуржья» синхронной бегущей строки* - по 384,0 тыс. рублей, ежегодно (в 2018 году бюджетные ассигнования в том же объеме были предусмотрены в рамках подпрограммы «Доступная среда» на 2016–2020 годы).

Помимо вышеназванных бюджетных ассигнований по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования *минсоцразвитию области* планируемые к реализации:

в рамках госпрограммы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на предоставление *субсидии некоммерческим организациям на ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях* - ассигнования предусмотрены в размере 305,7 тыс. рублей, ежегодно, что на уровне ассигнований 2018 года;

в рамках госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» на *социальные выплаты нуждающимся в улучшении жилищных условий гражданам на оплату части первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита* - ассигнования предусмотрены в размере 8 983,0 тыс. рублей, ежегодно, что на 571,9 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года.

*Минздраву области* по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»Законопроектомпредусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 11 868 438,7 тыс. рублей, что на 454 957,3 тыс. рублей, или на 3,7% меньше бюджетных ассигнований 2018 года, что в основном обусловлено уменьшением ассигнований по целевой статье расходов «*Страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»,* на которую Законопроектом предусмотрено 10 023 130,2 тыс. рублей (ежегодно). В сравнении с 2018 годом, объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год и плановый период предусмотрен с уменьшением на 221 821,8 тыс. рублей.

Сравнительным анализом ассигнований 2018 года и планируемых ассигнований *минздраву области*(в абсолютных величинах) по данному подразделу в 2019 году (без учета расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) отмечается уменьшение ассигнований на 233 135,5 тыс. рублей, или на 11,2%, что обусловлено, в основном, отсутствием средств федерального бюджета *на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (за исключением наркотических средств и психотропных веществ),* на которые в 2018 году было предусмотрено 455 474,4 тыс. рублей, и на *реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации,* на которые в 2018 году было предусмотрено 69 322,3 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по целевой статье «*Страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»* предусмотрены Законопроектом на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в размере 10 023 130,2 тыс. рублей (ежегодно).

В сравнении с 2018 годом, на 2019 год объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен с уменьшением на 221 821,8 тыс. рублей, или на 2,1%. Уменьшение бюджетных ассигнований на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения обусловлено уменьшением численности застрахованного по ОМС неработающего населения области.

Годовой объем бюджетных ассигнований определен с учетом положений части 2 статьи 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с учетом изменений внесенных Федеральным законом от 29.07.2018 №268-ФЗ, которые применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, начиная с бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, исходя из численности неработающих застрахованных лиц в области по состоянию на 01.01.2018 в количестве 1 238 754,0 человек и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом.

Численность неработающих застрахованных лиц в области определена с учетом изменений, внесенных в ст.10 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении Порядка и методики определения численности застрахованных лиц, в том числе неработающих, для целей формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Численность неработающих застрахованных лиц в области по состоянию на 1 января 2018 года (1 238 754 человек) применяемая для расчета годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год и на плановый период по сравнению с численностью, учтенной в расчете годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2018 год (1 320 464 человек по состоянию на 01.04.2017) уменьшилась на 81 710 человек.

Тариф страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Оренбургской области на 2019 год и плановый период рассчитан *минздравом области*в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (с учетом положений законопроекта № 556368-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг», внесенного с проектом федерального закона о бюджете) исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 рубля, коэффициента дифференциации для Оренбургской области (0,3833) (согласно приложению 7 к проекту федерального закона о бюджете Фонда ОМС) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг в размере равном 1,119 на 2019 год, 1,162 - на 2020 год, 1,208 – на 2021 год (установлен статьей 7 проекта федерального закона о бюджете Фонда ОМС).

Обращаем внимание, что Законопроектом объем бюджетных ассигнований по целевой статье «*Страховой взнос на обязательное медицинское страхование неработающего населения на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»* предусмотрен на плановый период 2020 и 2021 годов без увеличения относительно 2019 года, тогда как с учетом коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (на 2020 год- 1,162, на 2021 год - 1,208) и исходя из положений п.6 раздела III Методики формирования областного бюджета объем средств по вышеназванной целевой статье должен быть запланирован в следующих размерах: на 2020 год – 10 408 258,9 тыс. рублей, на 2021 год – 10 820 268,4 тыс. рублей. Исходя из вышеизложенного следует, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом на плановый период, занижены на 2020 год - на 385 128,7 тыс. рублей, на 2021 год – на 797 138,2 тыс. рублей.

На уровне 2018 года предусмотрены в Законопроекте бюджетные ассигнования *минздраву области:*

на *меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области, детство которых пришлось на период Второй мировой войны и послевоенные годы* - в объеме 950,0 тыс. рублей, ежегодно. Средства запланированы в соответствии с постановлением Правительства области от 25.12.2014 № 1001-п, исходя из фактической численности обратившихся граждан;

на *меры социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности* - в объеме 71 104,4 тыс. рублей, ежегодно. Из представленных пояснений *минздрава области*, следует, что бюджетные ассигнования запланированы в соответствии с Законом Оренбургской области от 12.01.2005 № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области», в виде денежной компенсации по оплате за ЖКУ, исходя из численности получателей указанной меры социальной поддержки (5 970 человек) и ежемесячной компенсации за наем помещения и возмещения жилищно-коммунальных услуг в размере 155,0 рублей, а также расходов на выплаты по решениям судов (59 490,0 тыс. рублей) исходя из ожидаемых расходов на эти цели в 2018 году. Следует отметить, что в «Перечне правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с формированием проекта Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»», который представлен совместно с Законопроектом указано, что в Закон Оренбургской области от 12.01.2005 № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» планируется внести изменения, а также планируется принятие закона Оренбургской области «О размере, условиях и порядке компенсации расходов на оплату жилых помещений, коммунальных услуг отдельных категорий квалифицированных работников государственных учреждений Оренбургской области, проживающих и работающих в сельской местности, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области».

В связи с отсутствием проектов вышеназванных нормативных документов, в ходе экспертизы не представляется возможным оценить влияние данных изменений на объемы бюджетных ассигнований спрогнозированных в Законопроекте.

По целевой статье расходов «*Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта»* предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 62 000,0 тыс. рублей (ежегодно), в том числе 37 200,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета

Следует отметить, что в 2018 году ассигнования на аналогичные расходы (осуществление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам в размере 37 191,2 тыс. рублей) были предусмотрены в рамках субсидии предоставляемой из федерального бюджета *на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».* В 2019 годуфинансовое обеспечение данных мероприятий предусмотрено к реализации в рамках самостоятельной субсидии из федерального бюджета, а именно: *субсидии на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта* (37 200,0 тыс. рублей). Из представленных расчетов и пояснений *минздрава области*, следует, что ассигнования запланированы исходя из расчета предоставления выплат 57 врачам (по 1,0 млн. рублей) и 10 работникам среднего медицинского персонала (по 0,5 млн. рублей), планирование ассигнований осуществлялось по аналогии с 2018 годом, ввиду отсутствия соглашения (проекта соглашения) на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году и утвержденных правил предоставления и распределения данных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ.

Кроме того, на 2019 год и плановый период в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования *минздраву области* по целевой статье расходов «*Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты»* в объеме 19 376,5 тыс. рублей, ежегодно. По информации *минздрава области* в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на единовременные выплаты медработникам (средний медперсонал), не участвующих в софинансировании субсидий федерального бюджета, вместе с тем на момент подготовки заключения Счетной палатой области нормативный акт, регулирующий данные выплаты отсутствует. В «Перечне правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с формированием проекта Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»», который представлен совместно с Законопроектом указано, что планируется внести изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 13.04.2015 № 243-п «Об осуществлении в Оренбургской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее профессиональное образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт или переехавшим на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта» и в постановление Правительства Оренбургской области от 03.02.2015 № 56-п «О единовременных компенсационных выплатах выпускникам профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку средних медицинских работников, и фельдшерам, прибывшим на работу в фельдшерско-акушерские пункты, ранее не укомплектованные медицинским персоналом». В связи с отсутствием проектов вышеназванных нормативных документов в ходе экспертизы не представляется возможным оценить влияние данных изменений на объемы бюджетных ассигнований, спрогнозированных в Законопроекте.

С ростом относительно 2018 года предусмотрены в Законопроекте бюджетные ассигнования на осуществление следующих расходных обязательств*минздрава области*:

*приобретение вакцин на проведение профилактических прививок, включенных в региональный календарь прививок* - ассигнования предусмотрены в размере 103 465,0 тыс. рублей ежегодно (рост на 10 000,0 тыс.рублей, или на 10,7%). Средства запланированы с учетом внесенных федеральным законодательством изменений в календарь прививок и фактической потребности в средствах (согласно информации минздрава области);

*бесплатное обеспечение лекарственными препаратами граждан, страдающих социально значимыми заболеваниями, при амбулаторном лечении данных заболеваний* - ассигнования предусмотрены в размере 748 975,3 тыс. рублей ежегодно (рост на 219 373,5 тыс.рублей, или на 41,4%). Средства запланированы в соответствии с перечнем заболеваний, относимых к социально-значимым, утвержденным постановлением Правительства области от 23.01.2013 № 58-п, с учетом фактической потребности в средствах и в пределах доведенных минфином области предельных объемов бюджетных ассигнований (согласно информации минздрава области);

*бесплатное обеспечение лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных групп и категорий граждан при амбулаторном лечении* - ассигнования предусмотрены в размере 315 117,4 тыс. рублей ежегодно (рост на 68 500,0 тыс. рублей, или на 27,8%). Средства запланированы в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства области от 23.12.2013 № 1191-п, с учетом фактической потребности в средствах и в пределах доведенных минфином области предельных объемов бюджетных ассигнований (согласно информации минздрава области);

*плата донору за сдачу крови и (или) ее компонентов в Оренбургской области в случаях, установленных законодательством* - ассигнования предусмотрены в размере 7 823,9 тыс. рублей ежегодно (рост на 511,8 тыс. рублей, или на 7,0%). Средства запланированы в соответствии с постановлением Правительства области от 15.05.2014 № 297-п, исходя из прогнозного размера минимального прожиточного минимума в регионе и прогнозной численности доноров (согласно информации минздрава области);

*предоставление мер социальной поддержки по обеспечению донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно, денежной компенсацией в день сдачи* - ассигнования предусмотрены в размере 13 903,2 тыс. рублей ежегодно (рост на 909,7 тыс. рублей, или на 7,0%). Средства запланированы в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 27.06.2013 № 539-п).

В объемах, установленных в проекте закона о федеральном бюджете, в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования*минздраву области*:

на *реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения бюджетные ассигнования* в размере 202 204,4 тыс. рублей на 2019 год, что на 3 737,6 тыс. рублей, или на 1,9% больше ассигнований 2018 года. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно 2019 года - по 204 346,7 тыс. рублей, ежегодно;

на *развитие паллиативной медицинской помощи* ассигнования предусмотрены в размере 7 529,4 тыс. рублей, ежегодно (средства предусмотрены в соответствии с проектом федерального бюджета за счет прочих субсидий). Обращаем внимание, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования на *развитие паллиативной медицинской помощи* в Законопроекте не предусмотрены, что в последующем потребует уточнения объемов ассигнований. Из пояснений *миндрава области* следует, что средства областного бюджета на обеспечение условий софинансирования не предусмотрены по причине отсутствия соглашения (проекта соглашения) на выделение бюджету региона субсидии из федерального бюджета в 2019 году.

Бюджетные ассигнования на *обеспечение бесплатными лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, при амбулаторном лечении данных заболеваний* предусмотрены Законопроектом *минздраву области*на 2019 год в объеме 215 000,0 тыс. рублей, что на 38 600,0 тыс. рублей, или на 15,2% меньше ассигнований 2018 года.

Из расчетов и пояснений *минздрава области* следует, что ассигнования запланированы в соответствии с перечнем заболеваний, относимых к редким (орфанным), утвержденных постановлением Правительства области от 29.12.2012 № 1170-п, с учетом фактической потребности в средствах в пределах доведенных контрольных сумм на здравоохранение. Следует отметить, что Федеральным законом от 03.08.2018 №299-ФЗ (вступает в силу с 01.01.2019) были внесены изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым полномочия по обеспечению граждан лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний по 5 нозологиям: гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом (I, II, VI типы) передаются на федеральный уровень. Оценка влияния указанных изменений на объемы расходных обязательств *минздравом области* не представлена.

*Минтруду области* по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 913 681,9 тыс. рублей, что на 347 724,7 тыс. рублей, или 61,4% больше утвержденных ассигнований 2018 года.

На плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с ростом относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 934 687,3 тыс. рублей (рост относительно 2019 года на 21 005,4 тыс. рублей, или 2,3%), на 2021 год в объеме 936 284,6 тыс. рублей (рост относительно 2020 года на 1 597,3 тыс. рублей, или 0,2%).

Увеличение бюджетных ассигнований в 2019 году в основном обусловлено увеличением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (средства включены в Законопроект в объеме, предусмотренном в проекте закона о федеральном бюджете):

*на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» -* ассигнования на 2019 год предусмотрены в размере 898 080,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета), что на 337 584,7 тыс. рублей, или на 60,2%, больше ассигнований 2018 года (в связи с увеличением размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице в соответствии с проектом постановления Правительства РФ). На плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 919 099,2 тыс. рублей (увеличение на 21 018,3 тыс. рублей), на 2021 год в объеме 920 704,3 тыс. рублей (увеличение на 1 605,1 тыс. рублей), что обусловлено увеличением численности получателей социальных выплат;

*на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом -* ассигнования на 2019 год и плановый период предусмотрены в размере 2 048,2 тыс. рублей (в том числе 1619,4 тыс. рублей - средства федерального бюджета), ежегодно, что на 1 156,4 тыс. рублей, или более чем в два раза больше ассигнований 2018 года, что обусловлено увеличением численности получателей социальных выплат.

С ростом относительно 2018 года предусмотрены в Законопроекте бюджетные ассигнования в рамках госпрограммы «Содействие занятости населения Оренбургской области» на осуществление следующих расходных обязательств*минтруда области*:

*оказание материальной поддержки несовершеннолетним и безработным гражданам, участвующим во временных работах* - ассигнования на 2019 год предусмотрены в размере 12 040,8 тыс. рублей, рост на 7 789,3 тыс. рублей, или в 2,8 раза, что обусловлено увеличением минимальной и максимальной величин пособия по безработице, предусмотренных в проекте постановления Правительства РФ. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы практически на уровне 2019 года;

*оказание единовременной финансовой помощи при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации гражданам, признанным в установленном порядке безработными, включая граждан, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости населения* - ассигнования предусмотрены в размере 1 403,2 тыс. рублей, рост на 1 151,5 тыс. рублей, или в 5,6 раза, за счет увеличения ассигнований на единовременную финансовую помощь при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы практически на уровне 2019 года;

*финансовая поддержка безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства* - ассигнования предусмотрены в размере 91,0 тыс. рублей, рост на 52,0 тыс. рублей. На плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с уменьшением относительно предыдущего периода – в объеме 78,0 тыс. рублей, ежегодно (уменьшение на 13,0 тыс. рублей).

С незначительным уменьшением относительно 2018 года (на 9,2 тыс. рублей) предусмотрены в Законопроекте бюджетные ассигнования на *финансовую поддержку безработным гражданам, а также женщинам в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятым гражданам, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, направленным органами службы занятости населения на профессиональное обучение или получение дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности* – на 2019 год и 2020 год в объеме 17,8 тыс. рублей, ежегодно, на 2021 год в объеме 8,3 тыс. рублей.

*Минэкономразвитию области* в рамках подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» в объеме 88 284,9 тыс. рублей (ежегодно). В сравнении с 2018 годом бюджетные ассигнования сокращены на 20 000,0 тыс. рублей, или на 18,5%, что обусловлено уменьшением ассигнований на *возмещение недополученных доходов в связи с обеспечением проезда граждан в пассажирском автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования с использованием социальных проездных документов,* по которой предусмотрены ассигнования на 2019 год и плановый период в размере 83 430,9 тыс. рублей. По информации *минэкономразвития области* бюджетные ассигнования на 2019 год по вышеуказанной целевой статье рассчитаны с учетом ожидаемого количества перевезенных граждан в общественном транспорте с использованием социальных проездных документов в 2019 году и прогнозируемых расходов юридических лиц, транспортных организаций, связанных с обеспечением проезда граждан.

На уровне ассигнований 2018 года предусмотрены бюджетные ассигнования на *возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в связи с предоставлением льгот по проезду отдельным категориям граждан* – в размере 4 854,0 тыс. рублей, ежегодно.

*Департаменту молодежной политики области* в рамках подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения»предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 257 770,4 тыс. рублей, что на 23 918,9 тыс. рублей, или на 8,5% ниже утвержденных ассигнований 2018 года, что обусловлено уменьшением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей. На плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования запланированы в размере 184 453,3 тыс. рублей (ежегодно), т.е. с уменьшением относительно 2019 года на 73 317,1 тыс. рублей, или на 28,4%.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» планируется, что будет продолжена поддержка молодых семей для улучшения их жилищных условий.

На 2019 год и двухлетний плановый период Законопроектом *департаменту молодежной политики области* предусмотрены следующие бюджетные ассигнования для предоставления социальных выплат нуждающимся в улучшении жилищных условий молодым семьям:

*на погашение части стоимости жилья в случае рождения (усыновления) ребенка* – в объеме 15 907,7 тыс. рублей (ежегодно), что на 1 156,4 тыс. рублей, или на 6,8% меньше ассигнований 2018 года (из расчета средней площади на одного получателя – 54 кв.м., среднего размера выплаты на 1 кв. метр площади в год на одного получателя (в 2019 году – 9,82 тыс. рублей, в 2020 году – 10,52 тыс. рублей, в 2021 году – 11,33 тыс. рублей), количества получателей (в 2019 году – 30 чел., в 2020 году – 28 чел., в 2021 году – 26 чел.);

*на оплату части первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита* в объеме 7 823,6 тыс. рублей (ежегодно), что на уровне ассигнований 2018 года (из расчета средней площади на одного получателя – 54 кв.м., среднего размера выплаты на 1 кв. метр площади в год на одного получателя (в 2019 году – 8,52 тыс. рублей, в 2020 году – 9,06 тыс. рублей, в 2021 году – 9,66 тыс. рублей), количества получателей (в 2019 году – 17 чел., в 2020 году – 16 чел., в 2021 году – 15 чел.).

Кроме того, по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»на 2019 год и плановый период *департаменту молодежной политики области* предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов:

*на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей* - на 2019 год ассигнования предусмотрены Законопроектом в размере 194 317,1 тыс. рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета в сумме 73 317,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 121 000,0 тыс. рублей), что на 23 918,9 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года. На плановый период 2020 и 2021 годы – по 121 000,0 тыс. рублей, ежегодно. Уменьшение бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом обусловлено в основном сокращением объема средств федерального бюджета (на 23 907,0 тыс. рублей);

*на* *софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей* на 2019 год и плановый период ассигнования предусмотрены Законопроектом в размере 39 722,0 тыс. рублей, ежегодно, что на 1 156,4 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. По информации *департамента молодежной политики области*, планирование данного объема средств произведено в соответствии с приказом департамента (от 22.06.2018 № 78-од) о претендентах на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья для отдельных категорий молодых семей в 2019 году.

Расчет субсидий бюджетам муниципальных образований на *реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и на* *софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей* произведен *департаментом молодежной политики области*на основании правил предоставления субсидий муниципальным образованиям Оренбургской области из областного бюджета в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области», которые содержатся в проекте госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» (проект правил представлен в Счетную палату по запросу).

Согласно вышеназванным правилам объем субсидии рассчитывается в зависимости от размера социальной выплаты молодой семье из списка молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году, проживающей в муниципальном образовании; расчетной стоимости жилья для молодой семьи из списка молодых семей; доли средств муниципального образования для финансирования социальной выплаты молодой семье; количества молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году, проживающих в муниципальном образовании. Расчетная (средняя) стоимость жилья, используемая при расчете размера социальных выплат, рассчитывается исходя из норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по муниципальному образованию области (устанавливается органами местного самоуправления, но не выше средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по Оренбургской области, определяемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации) и размера общей площади жилого помещения (для семьи, состоящей из двух человек - 42 кв. метра, для семьи из трех или более человек - по 18 кв. метров на одного человека). Доля средств местного бюджета на финансирование мероприятий по предоставлению социальных выплат молодым семьям, рассчитывается с учетом поправочного коэффициента, утверждаемого Правительством области.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на *реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей* на 2019 год, отражено в приложении 16 (таблица 15) к Законопроекту, на *софинансирование расходов по предоставлению социальных выплат на строительство (приобретение) жилья отдельным категориям молодых семей* на 2019 год, отражено в приложении 16 (таблица 14) к Законопроекту. Проверкой расчета субсидии нарушений не установлено.

*Минсельхозу области* в рамках подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения»предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 34 587,6 тыс. рублей, что на 30 058,7 тыс. рублей, или в 1,9 раз ниже утвержденных ассигнований 2018 года, что обусловлено уменьшением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» *на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности* Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в общей сумме 33 193,5 тыс. рублей, в том числе 24 895,1 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета. Объем средств областного бюджета запланирован с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств Оренбургской области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 №1450-р. В сравнении с 2018 годом объем ассигнований, предусмотренный Законопроектом на 2019 год уменьшен на 30 067,5 тыс. рублей, что обусловлено в основном, уменьшением объема субсидии из федерального бюджета.

На плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования запланированы с ростом относительно 2019 года, что обусловлено увеличением объема субсидии из федерального бюджета и предусмотрены в размере 64 086,3 тыс. рублей и 55 969,4 тыс. рублей, соответственно.

На *ежемесячную денежную компенсацию на частичное возмещение расходов по оплате за наем жилого помещения и коммунальные услуги отдельным категориям квалифицированных работников областных государственных учреждений ветеринарной службы Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности* бюджетные ассигнования предусмотрены в Законопроекте в размере 1 394,1 тыс. рублей на 2019-2021 году ежегодно, что практически на уровне 2018 года.

*Минобразованию области* по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год и плановый период в размере 383 011,1 тыс. рублей, ежегодно, что на 17 013,9 тыс. рублей, или на 4,6% больше ассигнований 2018 года.

На 2019 год и двухлетний плановый период Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на *социальные выплаты педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, на компенсацию расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения* в объеме 379 011,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 17 013,8 тыс. рублей, или на 4,7% выше ассигнований 2018 года, и что обусловлено в основном ростом тарифов на коммунальные услуги. Бюджетные ассигнования установлены в соответствии с Законом Оренбургской области от 29.12.2007 №1834/378-IV-ОЗ «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет), и внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» и постановления Правительства Оренбургской области от 09.06.2017 №412-п «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных и государственных областных образовательных организаций, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в том числе вышедшим на пенсию педагогическим работникам, имеющим стаж работы в соответствующих организациях в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) не менее 10 лет».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом*минобразованию области*на *возмещение организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в связи с предоставлением льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных организаций, обучающихся очной формы обучения образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении* в 2019 году и плановом периоде в размере 4 000,0 тыс. рублей, ежегодно, что на уровне ассигнований 2018 года.

По подразделу **1004 «Охрана семьи и детства»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 4 госпрограмм «Развитие здравоохранения Оренбургской области», «Развитие системы образования Оренбургской области», «Социальная поддержка граждан Оренбургской области», «Доступная среда»: на 2019 год в объеме 5 220 354,9 тыс. рублей, на 2020 год в объеме 5 457 583,9 тыс. рублей, на 2021 год в объеме 5 522 449,4 тыс. рублей.

Основную долю бюджетных ассигнований по данному подразделу составляют расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, которые на 2019 год составляют 3 807 317,0 тыс. рублей, или 72,9% от общей суммы бюджетных ассигнований по данному подразделу, на 2020 год - 4 043 062,4 тыс. рублей (74,1%), на 2021 год - 4 106 962,2 тыс. рублей (74,4%). На социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат по данному подразделу приходится 200 511,1 тыс. рублей в 2019 году, что составляет 3,8% от общей суммы бюджетных ассигнований, в 2020 – 2021 годы – 201 079,0 тыс. рублей (около 3,7%).

В представленном Законопроекте бюджетные ассигнования по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на 2019 год предусмотрены в большем объеме, по сравнению с 2018 годом на 435 462,4 тыс. рублей, или на 9,1%, что обусловлено в основном увеличением объемов бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов в связи с увеличением численности получателей, а также увеличением отдельных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в связи с индексацией публичных нормативных обязательств.

В объемах, предусмотренных в проекте закона о федеральном бюджете, в Законопроект включены бюджетные ассигнования:

на *ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка* в размере 637 668,5 тыс. рублей на 2019 год, что на 418 047,6 тыс. рублей, или в 2,9 раза больше ассигнований 2018 года. Бюджетные ассигнования запланированы в рамках реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей». На плановый период бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 813 028,7 тыс. рублей (увеличение на 175 360,2 тыс. рублей), на 2021 год в объеме 819 015,5 тыс. рублей (увеличение на 5 986,8 тыс. рублей), что обусловлено увеличением численности получателей и индексацией публичных нормативных обязательств;

на *выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву* в размере 18 516,8 тыс. рублей на 2019 год, что на 4 002,7 тыс. рублей, или на 27,6% больше ассигнований 2018 года. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 19 300,1 тыс. рублей (увеличение на 783,3 тыс. рублей), на 2021 год в объеме 20 040,9 тыс. рублей (увеличение на 740,8 тыс. рублей), что обусловлено индексацией публичных нормативных обязательств;

на *выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»* в размере 1 272 944,2 тыс. рублей на 2019 год, что на 83 445,7 тыс. рублей, или на 6,2% меньше ассигнований 2018 года. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 1 326 766,1 тыс. рублей (увеличение на 53 821,9 тыс. рублей), на 2021 год в объеме 1 377 708,7 тыс. рублей (увеличение на 50 942,6 тыс. рублей), что обусловлено индексацией публичных нормативных обязательств;

на *осуществление переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций* в размере 329,5 тыс. рублей (ежегодно), что на 164,8 тыс. рублей, или на 33,3% меньше ассигнований 2018 года.

С уменьшением относительно 2018 года в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие меры социальной поддержки:

*ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка и последующих детей до достижения ими возраста трех лет* в размере 684 698,4 тыс. рублей на 2019 год, что на 51 362,2 тыс. рублей, или на 7,0% меньше ассигнований 2018 года, что обусловлено снижением численности получателей. На плановый период 2020 – 2021 годы бюджетные ассигнования запланированы с уменьшением относительно предыдущего периода: в объеме 680 148,0 тыс. рублей, ежегодно (уменьшение на 4 534,3 тыс. рублей);

*возмещение 50 процентов расходов на оплату малобелковых продуктов питания детей, больных фенилкетонурией, проживающих на территории Оренбургской области* в размере 698,5 тыс. рублей (ежегодно), что на 47,1 тыс. рублей, или на 6,3% меньше ассигнований 2018 года. Уменьшение объема бюджетных ассигнований обусловлено снижением обращений граждан за возмещением расходов на малобелковые продукты питания (по информации *минсоцразвития области*).

С увеличением относительно 2018 года, в рамках данного подраздела Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие меры соцподдержки:

*минсоцразвитию области:*

на *выплату пособия на ребенка гражданам, имеющим детей* в размере 634 215,5 тыс. рублей (ежегодно), что на 8 138,5 тыс. рублей, или на 1,3% больше ассигнований 2018 года, в связи с ростом численности получателей;

на *дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде выплаты регионального материнского капитала* в размере 260 490,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 10 076,0 тыс. рублей, или на 4,0% больше ассигнований 2018 года, в связи с ростом прогнозной численности получателей;

на *оказание адресной социальной помощи на основе заключения социального контракта* в размере 29 488,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 10 000,0 тыс. рублей, или на 51,3% больше ассигнований 2018 года, в связи ростом прогнозной численности получателей;

на *областную социальную пенсию детям* в размере 92 814,9 тыс. рублей на 2019 год, что на 6 140,4 тыс. рублей, или на 7,1% больше ассигнований 2018 года, что обусловлено ежегодной индексацией размера пенсии. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 98 940,8 тыс. рублей (увеличение на 6 125,9 тыс. рублей), на 2021 год в объеме 105 174,0 тыс. рублей (увеличение на 6 233,2 тыс. рублей), что также обусловлено индексацией фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии;

на *областную ежеквартальную надбавку детям-инвалидам в возрасте до 18 лет, воспитывающимся в неполных семьях* в размере 52 409,3 тыс. рублей (ежегодно), что на 469,2 тыс. рублей, или на 0,9% больше ассигнований 2018 года и обусловлено увеличением численности получателей;

*минобразованию области:*

на предоставление социальных выплат на *обеспечение школьной одеждой учащихся общеобразовательных учреждений* в размере 10 000,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 794,2 тыс. рублей, или на 8,6% больше ассигнований 2018 года. Основанием для предоставления данных выплат является распоряжение Губернатора Оренбургской области от 22.03.2012 № 92-р. По информации *минобразования области* расчет произведен исходя из количества детей из многодетных семей и семей, уровень дохода которых ниже прожиточного минимума, нуждающихся в получении льгот на школьную одежду (12 430 чел.) и размера удешевления стоимости одного комплекта школьной одежды (739,0 рублей, который индексируется на средний индекс потребительской цены – 4,7%);

на *предоставление материальной помощи на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на праве собственности при условии, что в них не остались проживать другие члены семьи,* в размере 4 633,2 тыс. рублей (ежегодно), что на уровне ассигнований 2018 года. Основанием для предоставления материальной помощи является постановление Правительства Оренбургской области от 27.05.2015 № 420-п. По информации *минобразования области* расчет произведен исходя из прогнозируемого количества участников - 34 чел., возможной площади жилых помещений, требующих проведения капитального ремонта, исходя из статистических данных количества собственников жилья - 1 122 кв.м. (34 чел.\*33 кв.м.) и расчетной стоимости капитального ремонта одного кв.метра жилого помещения в размере 12 процентов от средней рыночной стоимости утверждаемой приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (1122 кв.м.\*34 410,0 рублей\*12%), из которых 34 410,0 рублей - показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Оренбургской области, установленные приказом Минстроя РФ от 04.07.2018 №387/пр.

Бюджетные ассигнования *минсоцразвитию области* на *единовременную материальную помощь семьям в Оренбургской области при одновременном рождении двух и более детей* в размере 14 350,0 тыс. рублей (ежегодно), предусмотрены Законопроектом на уровне 2018 года.

В рамках данного подраздела Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования *минздраву области:*

на реализацию *мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием детей в возрасте до трех лет* в объеме 40 000,0 тыс. рублей, ежегодно, что на 16 500,0 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года (по информации *минздрава области* увеличение ассигнований обусловлено тем, что по состоянию на 01.01.2018 имелись остатки неиспользованных питательных смесей, которые перешли на 2018 год);

на реализацию *мер социальной поддержки по обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей* в объеме 3 200,0 тыс. рублей, ежегодно, что на 554,8 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года (расходы предусмотрены с учетом динамики рождаемости).

По информации *минздрава области* бюджетные ассигнования на предоставление мер социальной поддержки вышеуказанной категории граждан предусмотрены в соответствии с Законом Оренбургской области от 18.03.2013 № 1419/407-V-ОЗ, с учетом адресности и нуждаемости исходя из прогнозной численности граждан в пределах доведенной минфином области контрольной суммы на здравоохранение.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные *минсоцразвитию области и минздраву области* на *меры социальной поддержки многодетных семей* в целом предусмотрены Законопроектом в объеме 171 589,8 тыс. рублей, ежегодно, что на 19 007,3 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. В рамках вышеуказанной целевой статьи расходов увеличение ассигнований в основном предусмотрено по виду расходов «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» (на 17 937,5 тыс. рублей), что связано с введением с 01.01.2019 платы за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Данный вид услуг относится к коммунальным услугам и будет включаться в расчет сумм ежемесячных денежных компенсаций на оплату жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых всем категориям региональных льготников (основание ст.24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст.30 Жилищного кодекса РФ) (по информации *минсоцразвития области*). По информации *минздрава области* бюджетные ассигнования на предоставление мер соцподдержки многодетным семьям в части бесплатного лекарственного обеспечения детей до 6 лет предусмотрены в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 26.02.2007 №79-п исходя из прогнозной численности граждан на льготное лекарственное обеспечение в пределах доведенных контрольных сумм на здравоохранение.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные *минобразованию области, минздраву области, минкультуре области, минспорту области*на *социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях среднего профессионального образования и высшего профессионального образования* в целом предусмотрены Законопроектом в объеме 116 881,0 тыс. рублей, ежегодно, что на 1 380,3 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года, в связи с изменением численности контингента из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в виде субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий в сфере охраны семьи и детства. На 2019 год на реализацию переданных полномочий предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 175 427,3 рублей, что составляет 22,5% от общей суммы расходов по подразделу. На плановый период 2020 и 2021 годов в размере 1 176 307,9 тыс. рублей и 1 177 270,0 тыс. рублей, соответственно.

Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в виде субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий в сфере охраны семьи и детства предусмотрены следующим министерствам:

*минобразованию области:*

на *осуществление переданных полномочий по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования,* ассигнования предусмотрены Законопроектом в размере 219 821,8 тыс. рублей (ежегодно), что на 12 936,4 тыс. рублей, или на 6,3% больше уровня 2018 года, в связи с ростом количества детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования. Основанием для предоставления субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов является Закон Оренбургской области от 24.12.2010 № 4167/975-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования», согласно которому размер субвенции определяется исходя из среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные учреждения – 830,0 рублей (установлен постановлением Правительства Оренбургской области от 10.09.2013 № 758-п «Об установлении в Оренбургской области среднего размера родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»), компенсации на ребенка, с учетом количества в семьях первых, вторых, третьих и последующих детей, и средней посещаемости детьми образовательных организаций. Расчет произведен на основании данных, представленных минобразованием области.

Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражено в приложении 17 (таблица 17) к Законопроекту. Проверкой расчета субвенции нарушений не установлено;

на *выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью* ассигнования предусмотрены Законопроектом в размере 23 173,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета), что на 1 752,3 тыс. рублей, или на 7,0% меньше уровня 2018 года. На плановый период бюджетные ассигнования запланированы с увеличением относительно предыдущего периода: на 2020 год в объеме 24 054,2 тыс. рублей (увеличение на 880,6 тыс. рублей), на 2021 год в объеме 25 016,3 тыс. рублей (увеличение на 962,1 тыс. рублей). Ассигнования запланированы в Законопроекте в объемах, установленных в проекте закона о федеральном бюджете. Основанием для предоставления средств является Закон Оренбургской области от 29.09.2009 № 3128/699-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов отдельными государственными полномочиями по назначению и выплате единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью». Размер субвенции рассчитан исходя из численности лиц, имеющих право на единовременное пособие и размера единовременного денежного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, выделяемого на одного ребенка, за исключением случаев усыновления детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами (в 2019 году – 20 101,69 рубля, в 2020 году – 20 865,55 рубля, в 2021 году – 21 700,18 рубля), размера единовременного денежного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, выделяемого на одного ребенка, в случае усыновления детей-инвалидов, детей в возрасте старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами (в 2019 году – 153 593,26 рубля, в 2020 году – 159 429,81 рубля, в 2021 году – 165 807,0 рубля), установленного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (с учетом индексации и уральского коэффициента). Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражено в приложении 17 (таблица 18) к Законопроекту. Проверкой расчета субвенции нарушений не установлено;

на *осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях* ассигнования предусмотрены Законопроектом в размере 719 760,3 тыс. рублей (ежегодно), что на 56 082,0 тыс. рублей, или на 8,5% больше уровня 2018 года, что в основном связано с увеличением размера денежного вознаграждения приемным родителям, патронатным воспитателям, увеличением доплаты приемным родителям и патронатным воспитателям за ребенка до 3 лет, третьего и последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями (согласно проектам Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» в части внесения изменений в законы Оренбургской области о патронатном воспитании и об оплате труда приемных родителей).

Основанием для предоставления средств являются законы Оренбургской области о наделении органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями: от 01.09.2006 № 551/98-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством)», от 01.09.2006 № 550/97-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств патронатному воспитателю», от 01.09.2006 № 552/99-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Оренбургской области по выплате денежных средств приемной семье».

Размер субвенции определяется исходя из численности детей, детей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, а также переданных на патронатное воспитание; численности приемных родителей (в том числе единственных приемных родителей), численности патронатных воспитателей, а также:

денежных выплат опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям на содержание ребенка в размере 6 199,0 рублей в месяц (установленных статьей 23 Законопроекта);

денежного вознаграждения патронатного воспитателя в размере 4 942,0 рубля в месяц, доплаты патронатному воспитателю за каждого ребенка до 3-х лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида в размере 494,0 рубля в месяц (проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» в части внесения изменений в Закон Оренбургской области от 19.11.2001 № 364/340-II-ОЗ «О патронатном воспитании» (в связи индексацией выплат));

денежного вознаграждения приемному родителю в размере 6 040,0 рубля в месяц, доплаты приемному родителю за каждого ребенка до 3-х лет, третьего и каждого последующего ребенка, а также за каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка-инвалида в размере 604,0 рубля в месяц (проект Закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» в части внесения изменений в Закон Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области» (в связи индексацией выплат)).

Распределение субвенции бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по содержанию детей в замещающих семьях на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов отражено в приложении 17 (таблица 19) к Законопроекту. Проверкой расчета субвенции нарушений не установлено;

*минсоцразвитию области:*

на *осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время* ассигнования предусмотрены Законопроектом в размере 212 671,6 тыс. рублей (ежегодно), что на 9 214,7 тыс. рублей, или на 4,5% больше уровня 2018 года, что обусловлено увеличением средней стоимости путевки и средней стоимости набора продуктов питания.

Основанием для предоставления средств является Закон Оренбургской области от 18.12.2009 № 3272/752-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области государственными полномочиями Оренбургской области по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время». Размер субвенции на финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время определен исходя из уточненной минсоцразвитием области численности детей и средней стоимости путевки в детские загородные оздоровительные лагеря на одного ребенка в сутки: на 2019 - 2020 годы установлена в размере 647,87 рублей, а также исходя из количества наборов продуктов питания и средней стоимости одного набора продуктов питания, установленной из расчета на одного ребенка в день: на 2019 - 2020 годы – 78,0 рублей (установлены постановлением Правительства Оренбургской области от 14.06.2017 № 428-п).

Распределение субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление переданных полномочий по финансовому обеспечению мероприятий по отдыху детей в каникулярное время на 2019 год и на плановый период 2020 и 2010 годов отражено в приложении 17 (таблица 9) к Законопроекту. Проверкой расчета субвенции нарушений не установлено.

По подразделу **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках 5 госпрограмм: «Социальная поддержка граждан Оренбургской области», «Доступная среда», «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области», «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области», «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области» и запланированы в следующих объемах: на 2019 год - 582 874,7 тыс. рублей, на 2020 год - 554 600,0 тыс. рублей, на 2021 год - 547 672,8 тыс. рублей.

В представленном Законопроекте бюджетные ассигнования по данному подразделу на 2019 год предусмотрены в меньшем объеме, по сравнению с 2018 годом на 1 937,9 тыс. рублей (или на 3,5%), что обусловлено в основном отсутствием бюджетных ассигнований на *капитальные вложения в объекты государственной собственности Оренбургской области*, на которые в 2018 году *минстрою области* было предусмотрено 15 535,0 тыс. рублей, а также уменьшением расходов на *центральный аппарат.*

Основная доля бюджетных ассигнований по данному подразделу предусмотрена *на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения по исполнению государственных функций по назначению, начислению, выплате и перерасчету пособий, компенсаций и иных социальных выплат* (средства предназначены на содержание ГКУ «Центр социальной поддержки населения») - на 2019 год в размере 243 744,8 тыс. рублей, или 41,8% от общего объема расходов по подразделу. По сравнению с 2018 годом, объем ассигнований на 2019 год уменьшен на 4 368,3 тыс. рублей, или на 1,8%. На плановый период 2020 и 2021 годы запланировано 251 132,7 тыс. рублей, ежегодно (около 45,5%).

Также по данному подразделу Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования (за счет средств федерального бюджета) для компенсации затрат на обеспечение деятельности ГКУ «Центр социальной поддержки населения», связанной с предоставлением выплат (по виду расходов «Расходы на выплату персоналу казенных учреждений»), в том числе:

*на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан* на 2019 год и плановый период запланировано 4 388,9 тыс. рублей, ежегодно, что на 343,3 тыс. рублей меньше ассигнований 2018 года;

на *выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву* на 2019 год и плановый период запланировано 245,9 тыс. рублей, ежегодно, что на 49,7 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года;

на *выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»* на 2019 год запланировано 19 009,1 тыс. рублей, что на 4 109,1 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период по данной целевой статье расходов предусмотрено: на 2020 год - 19 107,8 тыс. рублей, на 2021 год - 19 104,4 тыс. рублей;

на *ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка* на 2019 год запланировано 9 545,0 тыс. рублей, что на 6 257,4 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период по данной целевой статье расходов предусмотрено: на 2020 год - 12 173,9 тыс. рублей, на 2021 год - 12 263,7 тыс. рублей.

На *обеспечение деятельности аппарата минсоцразвития области* на 2019 год приходится 30,5% от общего объема расходов по подразделу или 177 554,2 тыс. рублей, на плановый период 2020-2021 годы – 32,2% (178 318,0 тыс. рублей) и 32,7% (179 032,5 тыс. рублей), соответственно. По сравнению с 2018 годом, объем ассигнований на 2019 год уменьшен на 1 209,3 тыс. рублей, или на 0,7%, в связи с передачей ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области» (далее – ГКУ «ЦМТХОД) части расходов по аппарату на закупку товаров, работ, услуг.

В сравнении с 2018 годом, в рамках данного подраздела Законопроектом на 2019 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по таким целевым статьям расходов, как:

*обеспечение деятельности органов государственной власти и отдельных учреждений* (в 2018 году ассигнования были предусмотрены по целевой статье расходов *«Финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области»*) - на 2019 год запланировано 60 256,0 тыс. рублей, что на 4 008,6 тыс. рублей или на 7,1% больше ассигнований 2018 года. Увеличение ассигнований обусловлено увеличением расходов на содержание ГКУ «ЦМТХОД», в связи с ростом заработной платы на 4,7 % в соответствии с Указом Губернатора Оренбургской области от 28.08.2017 № 443-ук «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Оренбургской области», индексацией расходов на коммунальные услуги на 4,7%, а также передачей ГКУ «ЦМТХОД» части расходов на закупку товаров, работ, услуг по аппарату. На плановый период по данной целевой статье расходов предусмотрено на 2020 год - 62 155,7 тыс. рублей, на 2021 год - 61 441,2 тыс. рублей;

*проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области* - на 2019 год запланировано 1 427,4 тыс. рублей, что на 767,4 тыс. рублей больше ассигнований 2018 года. На плановый период по данной целевой статье расходов предусмотрено 2 823,6 тыс. рублей, ежегодно.

Кроме того, в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» запланированы расходы на реализацию приоритетного проекта Оренбургской области «Повышение доступности объектов и услуг в социальной сфере, труда и занятости», предусмотренного к реализации в рамках госпрограммы Оренбургской области «Доступная среда»:

на *обучение сотрудников государственных учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области русскому жестовому языку* - по 87,0 тыс. рублей, ежегодно;

на *обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения* - по 1 000,0 тыс. рублей, ежегодно;

*на производство, выпуск и распространение в СМИ информационных материалов по вопросам социальной защиты населения, включая инвалидов, в Оренбургской области -* по 500,0 тыс. рублей, ежегодно.

В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области», в 2019 году запланированы расходы по целевой статье расходов *«Капитальный ремонт государственных учреждений системы социальной защиты населения»* в объеме 4 534,6 тыс. рублей (из пояснений ***минсоцразвития области*** следует, что ассигнования запланированы на капитальный ремонт помещений ГКУ «ЦМТХОД» и в филиалах ГКУ «Центр социальной поддержки населения» по Оренбургской области).

На уровне 2018 года (либо с незначительными отклонениями, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования *на приобретение новогодних подарков детям военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей, инвалидов и из многодетных семей ветеранов боевых действий, на организацию изготовления и выдачи микропроцессорной пластиковой карты «Социальная транспортная карта, на изготовление удостоверений «Ветеран труда Оренбургской области», на проведение областного ежегодного смотра-конкурса учреждений социального обслуживания, на предоставление субсидии некоммерческим организациям на осуществление мероприятий, направленных на социальную поддержку, реабилитацию и социальную адаптацию инвалидов и на повышение качества жизни ветеранов Великой Отечественной войны и ветеранов труда, на информационное сопровождение деятельности по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, на развитие информационно-коммуникационных технологий и обеспечение информационной безопасности системы социальной защиты и социального обслуживания населения Оренбургской области, на информационное сопровождение основных направлений деятельности в сфере социальной защиты населения, на проведение форумов, конкурсов, выставок, смотров, фестивалей творчества для лиц с ограниченными возможностями, мероприятий в рамках Международного дня инвалида.*

В связи с укрупнением мероприятий госпрограмм и соответствующих изменений в Указания о порядке применения целевых статей, в Законопроекте отражены следующие изменения:

на реализацию госпрограммы «Социальная поддержка граждан Оренбургской области»:

четыре целевые статьи расходов (*«Областная премия «Женщина Оренбуржья»», «Новогодние и рождественские праздники для детей, нуждающихся в особой заботе государства», «Организация и проведение чествования супружеских пар в День семьи, любви и верности», «Областной ежегодный конкурс «Лучшая многодетная семья Оренбуржья»»)* объединены в одну целевую статью расходов *«Социально значимые мероприятия, направленные на укрепление института семьи»,* на которую запланированы ассигнования в размере 7 076,3 тыс. рублей, ежегодно;

две целевые статьи расходов (*«Организация и проведение торжественного мероприятия в рамках ежегодного конкурса на звание «Лучший работник учреждения социального обслуживания Оренбургской области»»* и *«Денежные выплаты лучшим работникам учреждений социального обслуживания Оренбургской области»)* объединены в одну целевую статью расходов *«Организация и проведение торжественного мероприятия в рамках ежегодного конкурса на звание «Лучший работник организации социального обслуживания Оренбургской области»»,* на которую запланированы ассигнования в размере 677,0 тыс. рублей, ежегодно;

на реализацию госпрограммы «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка граждан в Оренбургской области»:

четыре целевые статьи расходов (*«Организация и проведение мероприятий, посвященных Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», «Организация и проведение мероприятий, посвященных Дню Героев Отечества», «Организация и проведение мероприятий, посвященных Дню памяти и скорби – дню начала Великой Отечественной войны», «Организация и проведение областной социально-защитной акции «Долг»)* объединены в одну целевую статью расходов *«Проведение мероприятий, посвященных воинской славе и памятным датам России»,* на которую в 2019 году запланированы ассигнования в размере 1 213,0 тыс. рублей. На плановый период по данной целевой статье расходов предусмотрено на 2020 год - 7 569,7 тыс. рублей, на 2021 год – 556,1 тыс. рублей.

Также в рамках госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области», подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области» по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования *департаменту молодежной политики* **на *осуществление организационно-методических*** *мероприятий,* на которые в 2019 году и плановый период запланированы ассигнования в размере 133,1 тыс. рублей, что практически на уровне ассигнований 2018 года (121,1 тыс. рублей).

Раздел 1100 «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»

Бюджетные ассигнования по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены Законопроектом в следующих размерах:

в 2019 году – 1 022 081,0 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2018 годом увеличиваются на 136 563,8 тыс. рублей, или на 15,4%;

в 2020 году – 943 553,2 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2019 годом уменьшаются на 78 527,8 тыс. рублей, или на 7,7%;

в 2021 году – 936 917,6 тыс. рублей. Расходы по разделу по сравнению с 2020 годом уменьшаются на 6 635,6 тыс. рублей, или на 0,7%.

Удельный вес расходов областного бюджета по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в общем объеме расходов областного бюджета на 2019 год составляет 1,25% (в 2018 году – 1,12%).

Анализом структуры расходов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» установлено, что расходы по разделу в 2019 году предусмотрено осуществлять в рамках реализации двух госпрограмм.

Бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» и его подразделам характеризуется следующими данными, представленными в таблице 37.

Таблица 37

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году, % | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **885 517,2** | **1 022 081,0** | **943 553,2** | **936 917,6** | **15,4** | **-7,7** | **-0,7** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 1 561,6 | 1 561,6 | 1 561,6 | 1 561,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Массовый спорт | 11 | 02 | 29 331,4 | 104 315,4 | 66 296,4 | 59 383,3 | 255,6 | -36,4 | -10,4 |
| Спорт высших достижений | 11 | 03 | 810 020,9 | 872 800,1 | 831 633,3 | 831 910,8 | 7,7 | -4,7 | 0,0 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 11 | 05 | 44 603,3 | 43 403,9 | 44 061,9 | 44 061,9 | -2,7 | 1,5 | 0,0 |

Наибольший удельный вес в расходах данного раздела составляют расходы по подразделу **1103 «Спорт высших достижений»** в 2019 году – 85,4% (в 2020 году – 88,1%, в 2021 году – 88,8%)**.**

Бюджетные ассигнования на 2019 год в сравнении с бюджетными ассигнованиями, утвержденными по данному разделу на 2018 год, предлагаются к утверждению в объеме большем на 136 563,8 тыс. рублей (в абсолютном выражении), или на 15,4%.

Анализ обоснований бюджетных ассигнований производился согласно представленной информации *минспорта области* (письмо от 01.11.2018 № 15/244).

По подразделу **1101 «Физическая культура»** целевой статье *«Информационное обеспечение областных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, областных физкультурно-оздоровительных мероприятий, участие в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни»* в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» бюджетные ассигнования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены Законопроектом на уровне 2018 года в размере 1 561,6 тыс. рублей. Согласно представленному *минспорта области* расчету-обоснованию по информационному обеспечению областных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, областных физкультурно-оздоровительных мероприятий, средства на участие в осуществлении пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни предусмотрено 1 561,6 тыс. рублей, в том числе: телепередачи на ГТРК в количестве 20 штук на общую сумму 840,0 тыс. рублей; телепередачи на ТВЦ «Планета» в количестве 45 штук на общую сумму 585,0 тыс. рублей; буклеты в количестве 300 штук на общую сумму 136,6 тыс. рублей.

По подразделу **1102 «Массовый спорт»** бюджетныеассигнованияна 2019 годувеличенына 74 984,0 тыс. рублей, или на 255,6% *минспорта области*в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» по следующим целевым статьям:

*«Выполнение работ по проведению физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий области»* увеличение в 2019 году на 17 556,2 тыс. рублей (в 2018 году – на 29 331,4 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области*увеличение бюджетных ассигнований связано с увеличением заработной платы работников, относящихся к прочему персоналу (с 01.10.2019 на 4,7%), работникам, получающих МРОТ (с 01.01.2019 доведение до 12,9 тыс. рублей), индексированием коммунальных расходов, а также предусмотрены другие расходы для качественного выполнения государственного задания;

*«Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием»* увеличение на 57 427,8 тыс. рублей (в 2018 году бюджетные ассигнования отсутствовали). Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция спортивных объектов, модернизация материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» на Региональный проект «Спорт – норма жизни». Согласно представленной информации *минспорта области*увеличениебюджетных ассигнований связано планируемым представлением средств федерального бюджета.

По подразделу **1103 «Спорт высших достижений»** бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 62 779,2 тыс. рублей, или 7,8% *минспорта области*в том числе в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» по следующим целевым статьям:

*«Выполнение работ по проведению физкультурных и спортивных мероприятий в соответствии с календарным планом физкультурных и спортивных мероприятий области»* увеличение на 33 890,0 тыс. рублей (в 2018 году – 55 054,2 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области*увеличение бюджетных ассигнований связано с ежегодным увеличением цен на проезд, проживание, питание и прочие расходы;

*«Материальное стимулирование спортсменов и тренеров за достижение высоких спортивных результатов»* увеличение на 5 500,0 тыс. рублей (в 2018 году – 9 300,0 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области*на реализацию Указа Губернатора Оренбургской области от 14.07.2008 № 89-ук «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России, Оренбургской области и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр» на 2019 год предусмотрено 6 600,0 тыс. рублей, на реализацию Указа Губернатора Оренбургской области от 04.03.2011 № 93-ук «О премиях Губернатора Оренбургской области за достижение высоких спортивных результатов на официальных всероссийских и международных соревнованиях» на 2019 год предусмотрено 8 200,0 тыс. рублей;

*«Обеспечение деятельности центра спортивной подготовки области, выполнение работ по подготовке спортивных сборных команд области и спортсменов высокого мастерства, включая организацию и проведение тренировочных мероприятий, научно-методическое, финансовое, материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение экипировкой, спортивным оборудованием и инвентарем»* на 14 522,4 тыс. рублей (в 2018 году – 57 772,4 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области*увеличение бюджетных ассигнований связано с увеличением заработной платы работников, получающихм МРОТ (с 01.01.2019 доведение до 12,9 тыс. рублей), работников, относящихся к прочему персоналу (с 01.10.2019 на 4,7%), индексированием коммунальных расходов, а также других расходов, с доведением ГАУ «ЦСП» новой государственной работы по организации и осуществлению транспортного обслуживания должностных лиц государственных органов (для министерства);

*«Обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Оренбургской области»* увеличение на 71 159,4 тыс. рублей (в 2018 году – 174 027,9 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области*увеличение бюджетных ассигнований связано с увеличением заработной платы работников, получающих МРОТ (с 01.01.2019 доведение до 12,9 тыс. рублей), а также работников, относящихся к прочему персоналу (с 01.10.2019 на 4,7%), в том числе тренерскому составу (согласно федеральным стандартам), индексированием коммунальных расходов, а также других расходов для исполнения дорожной карты по переходу учреждений спортивной подготовки на федеральные стандарты;

*«Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние»* увеличение на 32 473,1 тыс. рублей (в 2018 году бюджетные ассигнования отсутствовали). Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция спортивных объектов, модернизация материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» на Региональный проект «Спорт – норма жизни». Согласно представленной информации *минспорта области*увеличениебюджетных ассигнований связано с доведением средств федерального бюджета в большем объеме, чем в 2018 году;

*«Реализация федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»»* увеличение на 10 001,0 тыс. рублей (в 2018 году бюджетные ассигнования отсутствовали). Бюджетные ассигнования в размере 10 001,0 тыс. рублей предусмотрены в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция спортивных объектов, модернизация материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» на Региональный проект «Спорт – норма жизни». Согласно представленной информации *минспорта области*увеличениебюджетных ассигнований связано с доведением средств федерального бюджета в большем объеме, чем в 2018 году.

Кроме того, по целевым статьям:

*«Субсидии некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта» планируется* уменьшение в 2019 на 80 000,0 тыс. рублей (в 2018 году – 480 000,0 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области*при формировании областного бюджета запланирована сумма в размере 400 000,0 тыс. рублей согласно поданным заявкам клубов команд мастеров. По итогам окончания спортивного сезона 2018–2019 годов будут рассмотрены результаты, показанные спортивными клубами, и объемы дальнейшего финансирования согласно полученным заявкам от клубов. Следует отметить, что *минспорта области*представлены копии заявок от клубов команд мастеров на общую сумму 652 080,0 тыс. рублей. *Минспорта области*представлена информация по некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области спорта высших достижений, по сумме заявок на 2018 и 2019 годы, а также субсидированию в 2018 году. Также представлены копии предварительных смет расходов клубов команд мастеров, в которых отражены основные направления расходования бюджетных средств;

*«Государственная поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации»* в рамках Регионального проекта «Спорт – норма жизни» предусмотрено уменьшение на 10 780,7 тыс. рублей. Согласно представленной информации *минспорта области*уменьшение бюджетных ассигнований связано с доведением федеральных средств в меньшем объеме, чем в 2018 году;

в рамках государственной программы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» по следующим целевым статьям:

*«Проведение мероприятий по соблюдению требований антитеррористической безопасности в государственных организациях и учреждениях Оренбургской области»* предусмотрено 794,0 тыс. рублей. На мероприятия государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014–2018 годы» на 2018 год было предусмотрено 14 780,0 тыс. рублей (уменьшение на 13 986,0 тыс. рублей). Согласно представленной информации *минспорта области* бюджетные ассигнования на 2019 год запланированы по заявкам учреждений. *Минспорта области* представлены предложения в проект государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области на 2019-2023 годы», в том числе представлено Ресурсное обеспечение предложений в проект государственной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области на 2019-2023 годы». Так, согласно представленному Ресурсному обеспечению предусмотрены следующие основные мероприятия:

текущий ремонт имеющихся ограждений территории государственных учреждений, подведомственных министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области – 369,0 тыс. рублей;

текущий ремонт наружного электроснабжения и освещения территорий государственных учреждений, подведомственных физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области – 140,0 тыс. рублей;

модернизация систем видеонаблюдения в государственных учреждениях, подведомственных министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области – 245,0 тыс. рублей;

устройство и размещение на объектах спорта подведомственных министерству физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области учреждений стендов по вопросам противодействия экстремизму и терроризму – 40,0 тыс. рублей.

По подразделу **1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»** бюджетныеассигнования на 2019 год в целом уменьшены на 1 199,4 тыс. рублей, или на 2,7%, в том числе:

по целевой статье *«Выполнение других обязательств Оренбургской области»* по *минстрою области* предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по непрограммным мероприятиям в сумме 1 858,4 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в размере 1 858,4 тыс. рублей были увеличены *минстрою области* в 2018 году для оплаты штрафа на основании решения Минфина России от 19.04.2018 № 287. В 2019 году бюджетные ассигнования на уплату штрафа не планируются;

по целевой статье *«Центральный аппарат»* по *минспорта области* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год в сумме 659,0 тыс. рублей (в 2018 году – 42 741,6 тыс. рублей) в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма». Согласно представленной информации *минспорта области* увеличение бюджетных ассигнований на 1 953,2 тыс. рублей связано с индексацией заработной платы, выплаты единовременного поощрения в связи с выходом на пенсию государственному служащему, оплатой налога на имущество, при этом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по прочим расходам на 1 295,3 тыс. рублей в связи с доведением ГАУ «ЦСП ОО» государственной работы по организации и осуществлению транспортного обслуживания должностных лиц государственных органов (для министерства).

Одновременно с Законопроектом представлен проект Паспорта государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» и проект Паспорта государственной программы «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области». В 2018 году финансирование в рамках раздела осуществлялось по аналогичным государственным программам: Государственная программа «Развитие физической культуры, спорта и туризма» на 2014–2020 годы; Государственная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Оренбургской области» на 2014-2018 годы.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» средства областного бюджета предусмотрено направить на финансирование двух госпрограмм, которые отражены в таблице 38.

Таблица 38

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы | ***Предусмотрено*** | | | |
| Законом на 2018 год | % от общего объема бюджетных ассигнований по разделу | *Законопроектом* на 2019 год | % от общего объема бюджетных ассигнований по разделу |
| «Развитие физической культуры, спорта и туризма» | 868 878,8 | 98,1 | 1 021 287,0 | 99,9 |
| «Профилактика терроризма и его идеологии на территории Оренбургской области» | 14 780,0 | 1,7 | 794,0 | 0,1 |

Наибольший объем бюджетных ассигнований по разделу предусмотрен на мероприятия государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» в сумме 1 021 287,0 тыс. рублей, или 99,9% от общей суммы расходов по данному разделу на 2019 год.

В 2018 году финансирование также осуществлялось в рамках 2 госпрограмм.

Финансирование мероприятий по новым государственным программам в рамках раздела 1100 «Физическая культура и спорт» на 2019 год не предусмотрено.

В рамках непрограммных мероприятий бюджетные ассигнования на 2019 год не планируются. В 2018 году в рамках непрограммных мероприятий осуществлялось финансирование в общей сумме 1 858,4 тыс. рублей.

В пункте 3 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определен перечень задач в области физической культуры и спорта. *Минспорта области* в письме от 01.11.2018 № 15/244 представлена информация о мероприятиях, реализуемых в целях выполнения поставленных задач. Информация о мероприятиях представлена в таблице 39.

Таблица 39

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи в области физической культуры и спорта, определенные в пункте 3 Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" | Реализация поставленных задач согласно письму от 01.11.2018 №15/244 | Код по БК | 2019 год | |
| Федераль-ный бюджет | Бюджет субъекта РФ |
| 1 | Увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом | В рамках национального проекта по направлению "Демография". Региональная составляющая федерального проекта "Спорт - норма жизни" предусмотрены расходы минспорта области: |  |  |  |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ | 11 03 142Р550810 610 | 4 267,00 | 1 422,40 |
| 11 03 142Р550810 620 | 1 962,30 | 654,00 |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 годы" | 11 03 143Р554950 620 | 7 500,70 | 2 500,30 |
| Субсидии на закупку спортивно-технического оборудования для создания спортивной инфраструктуры | 11 02 143Р552280 620 | 55 130,60 | 2 297,20 |
| Субсидии на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние | 11 03 143Р552290 620 | 30 461,50 | 1 269,30 |
| 11 03 143Р552290 610 | 712,60 | 29,70 |
|  | ИТОГО |  |  | 100 034,70 | 8 172,30 |

В Законопроекте по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2019 год предусмотрены бюджетные назначения на субсидии бюджетным учреждениям в размере 110 991,5 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета), на субсидии автономным учреждениям – 451 324,0 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета), на субсидии некоммерческим организациям – 400 000,0 тыс. рублей. Согласно представленным расчетам по учреждениям, в отношении которых *минспорта области*является учредителем, бюджетные назначения на субсидии бюджетным и автономным учреждениям (за минусом средств федерального бюджета) подтверждаются представленными расчетами.

*Минспорта области* представлена информация, согласно которой на 2019 год не планируются расходы на капитальный ремонт недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за учреждениями, подведомственными министерству, так как вышеуказанное имущество находится не в аварийном состоянии. Начиная с 2020 года в нацпроекте будут планироваться субсидии на строительство и капитальный ремонт спортивных объектов, поэтому по мере выделения средств из федерального бюджета будет предусмотрено софинансирование из областного бюджета.

Письмом *минспорта области*от 29.10.2018 № 15/238 представлена информация о размере расходов на уплату налога на имущество организаций. Общая сумма налога на имущество организаций на 2019 год составляет 26 525,0 тыс. рублей, в том числе ГБПОУ «УОР» – 1 200,6 тыс. рублей (раздел 0700 «Образование»). *Минспорта области* представлена информация о сумме налога на имущество организаций на 2019 год, согласно которой необходимая сумма на уплату налога составляет 26 525,0 тыс. рублей, запланирована сумма в размере 26 525,0 тыс. рублей. Также *минспорта области* представлена информация, что средства на уплату земельного налога на 2019 год учтены в расчетах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждений. Согласно представленным расчетам по учреждениям суммы на уплату земельного налога предусмотрены в субсидиях на выполнение государственного задания.

В ходе проведения экспертизы Законопроекта выявлено следующее:

1. Провести сопоставление целевых статей расходов, предусмотренных в областном бюджете на 2018 год с целевыми статьями Законопроекта на 2019 год по уникальным кодам не представляется возможным (за исключением подраздела 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»), в связи с изменением начиная с 2019 года бюджетной классификации (Указания о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета).

2. Бюджетные ассигнования по разделу на 2019 год и плановый период 2019–2020 годов предусмотрены одному главному распорядителю бюджетных средств, при этом, в 2018 годубюджетные ассигнования были предусмотрены двум главным распорядителям бюджетных средств (на 2019 год бюджетные ассигнования *минстрою области* не предусмотрены).

В 2018 году *минстрою области* было предусмотрено 1 858,4 тыс. рублей для оплаты штрафа на основании решения Минфина России от 19.04.2018 № 287.

3. Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.10.2018 № 659-п утвержден План мероприятий («дорожная карта») по переходу на федеральные стандарты спортивной подготовки. Согласно представленной информации *минспорта области*финансовое обеспечениепо переходу спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку на федеральные стандарты будет осуществляться поэтапно.

I этап (2019 год) повлек за собой увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с 2018 годом на 155 647,4 тыс. рублей: 93 000,0 тыс. рублей предусмотрено на расходы, связанные с приобретением спортивного оборудования и инвентаря, а также увеличением фонда оплаты труда тренерского состава; 25 244,0 тыс. рублей предусмотрено для подготовки и участия спортсменов в соревнованиях; 37 403,4 тыс. рублей на финансирование мероприятий в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» за счет средств федерального бюджета (6 229,3 тыс. рублей на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ, 31 174,1 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние).

Согласно представленной информации *минспорта области* объемы финансирования на 2020–2022 годы по дорожной карте на сегодняшний день не утверждены, у министерства нет понимания об объемах федеральных субсидий, которые будут предусмотрены на реализацию нацпроекта.

Следует отметить, что *минспорта области* не представлена информация по распределению средств, предусмотренных на переход спортивных организаций на федеральные стандарты, в разрезе учреждений, также не представлена информация об общей потребности *минспорта области* в бюджетных средствах для обеспечения финансирования учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов.

4. Письмом *минспорта области*от 01.11.2018 № 15/244 к проверке представлен реестр расходных обязательств Оренбургской области, подлежащих исполнению главным распорядителем средств областного бюджета на 2019 год, проверкой которого выявлено следующее.

По *коду и наименованию расходного обязательства* «834309004 – Расходы по выплате стипендий Губернатора ведущим спортсменам области и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр» в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) отражен Указ Губернатора, в наименовании которого допущена техническая ошибка:

Указано: «Указ Губернатора Оренбургской области «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр» от 14.07.2008 № 89-ук»;

следовало указать: «Указ Губернатора Оренбургской области «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России, **Оренбургской области** и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр» от 14.07.2008 № 89-ук».

В Реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года, представленном *минфином области*, также выявлена техническая ошибка.

По коду строки 1069 в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) отражен Указ Губернатора, в наименовании которого допущена техническая ошибка:

Указано: «Указ Губернатора Оренбургской области от 14.07.2008 № 89-ук «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр»;

следовало указать: «Указ Губернатора Оренбургской области от 14.07.2008 № 89-ук «О стипендиях Губернатора Оренбургской области спортсменам – членам сборных команд России, **Оренбургской области** и их тренерам по видам спорта, включенным в программу Олимпийских и Паралимпийских игр».

5. В Реестре расходных обязательств Оренбургской области на 31 октября 2018 года, представленном *минфином области,* в качестве правового основания финансового обеспечения и расходования средств (нормативные правовые акты, договоры, соглашения) Оренбургской области по полномочию (расходному обязательству) *«Осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, …»* **не указан** **Указ Губернатора Оренбургской области от 04.03.2011 № 93-ук «О премиях Губернатора Оренбургской области за достижение высоких спортивных результатов на официальных всероссийских и международных соревнованиях».**

6. Приложением 1 к Порядку ведения реестра расходных обязательств Оренбургской области, утвержденному постановлением Правительства Оренбургской области от 10.10.2016 № 697-п, установлена форма реестра расходных обязательств Оренбургской области.

В реестре расходных обязательств объем средств на исполнение полномочия (расходного обязательства) по подразделам 1101 «Физическая культура и спорт», 1102 «Массовый спорт», 1103 «Спорт высших достижений», 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» не указан.

При этом бюджетные назначения в разрезе подразделов проекта Ресурсного обеспечения реализации государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма» соответствуют бюджетным назначениям по подразделам в Законопроекте, в связи с чем, делается вывод о не полном отражении в указанных размерах бюджетных назначений в реестре расходных обязательств в разрезе подразделов.

1200 «СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

Бюджетные ассигнования по разделу **1200 «Средства массовой информации»** предусмотрены Законопроектом на 2019 – 2021 годы в сумме 310,0 тыс. рублей ежегодно.

**В 2018 году бюджетные ассигнования по разделу не предусмотрены.**

Расходы в рамках государственных программ не запланированы, все расходы по разделу предусмотрены по непрограммным мероприятиям.

Распределение бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлено в таблице 40.

Таблица 40

(тыс. рублей)

| Наименование | Раз-  дел | Под-раздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено  Законопроектом | | | Темп прироста (снижения) расходов к предыдущему году % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Средства массовой  информации | 12 | 000 | 0,0 | 310,0 | 310,0 | 310,0 | + 100; | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 012 | 004 | 0,0 | 310,0 | 310,0 | 310,0 | + 100; | 0,0 | 0,0 |

Анализом структуры расходов по разделу **1200 «Средства массовой информации»** установлено, что расходы на 2019 год и на плановый период предусмотрены *Законодательному Собранию Оренбургской области* в рамках одного подраздела **1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»**, на непрограммные мероприятия *по целевой статьей* «Ежегодные премии Законодательного Собрания Оренбургской области в области средств массовой информации» в общем размере 310,0 тыс. рублей, в том числе направленных на выплату ежегодных премий и грантов в размере 180,0 тыс. рублей, и на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в размере 130,0 тыс. рублей.

РАЗДЕЛ 1300 «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО

И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА»

По разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга», подразделу ***1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»***, целевой статье расходов «Процентные платежи по государственному долгу Оренбургской области», виду расходов «Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации» в рамках госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области», подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области» бюджетные ассигнования планируются:

в 2019 году в сумме 1 767 906,0 тыс. рублей, что на 249 917,0 тыс. рублей или на 16,5% больше по сравнению с 2018 годом (1 517 989,0 тыс. рублей);

в 2020 году 1 673 487,0 тыс. рублей, что на 94 419,0 тыс. рублей, или на 5,3%; меньше по сравнению с предыдущим годом

в 2021 году 1 669 846,0 тыс. рублей, что на 3 641,0 тыс. рублей или на 0,2% меньше по сравнению с предыдущим годом.

Финансирование предусмотрено по главному распорядителю бюджетных средств – *минфину области.*

Основную долю составят расходы на обслуживание государственных ценных бумаг в 2019 году – 83,7%, в 2020 году – 89,4%, в 2021 году – 94,9%.

Таблица 41

Расходы на обслуживание государственного

долга в 2019-2021 годах

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Законопроект | | | Доля | | |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **1. Процентные платежи по бюджетным кредитам других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **55 650,5** | **49 334,0** | **46 366,9** | **3,1** | **2,9** | **2,8** |
| *в том числе:* |  |  |  |  |  |  |
| по мировым соглашениям (ОАО «НОСТА») | 42 998,2 | 41 103,0 | 38 793,2 |  |  |  |
| на частичное покрытие дефицита бюджета | 8 559,0 | 8 231,0 | 7 573,7 |  |  |  |
| на пополнение остатков средств на счетах | 4 093,3 | 0,0 | 0,0 |  |  |  |
| **2. Ценные бумаги** | **1 480 346,5** | **1 496 252,7** | **1 584 118,0** | **83,7** | **89,4** | **94,9** |
| **3. Процентные платежи по кредитам кредитных организаций** | **231 909,0** | **127 900,3** | **39 361,1** | **13,1** | **7,6** | **2,4** |
| **ИТОГО** | **1 767 906,0** | **1 673 487,0** | **1 669 846,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |

Объем расходов на обслуживание государственного долга на 2019-2021 годы не превышает 15 процентов и составляет (2,3%, 2,2% и 2,1% соответственно) объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному минфином области расчету показателей привлечение в 2019-2021 годах кредитов от кредитных организаций в сумме 10 000 000,0 тыс. рублей (2019 год), 3 000 000,0 тыс. рублей (2020 год), 3 000 000,0 тыс. рублей (2021 год) планируется на срок до трех лет от 7,73% до 8,10% годовых; размещение ценных бумаг в сумме 2 000 000,0 тыс. рублей (2019 год), 1 000 000,0 тыс. рублей (2020 год), 2 500 000,0 тыс. рублей (2021 год) на срок от пяти лет под 8,5%; привлечение бюджетных кредитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах в сумме 6 037 150,0 тыс. рублей (2019 год) на срок до 90 дней под 0,1%.

РАЗДЕЛ 1400 «Межбюджетные трансферты общего

характера бюджетам бюджетной системы

Российской Федерации»

Распределение бюджетных ассигнований по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»бюджетной классификации расходов представлено в таблице 42.

Таблица 42

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Подраздел | Утверждено Законом об областном бюджете на 2018 год | Предусмотрено Законопроектом | | | Темп прироста  (снижения) расходов  к предыдущему году, % | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019  год | 2020  год | 2021  год | 2019  год | 2020  год | 2021  год |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** | **00** | **6 585 075,3** | **6 552 028,9** | **5 008 349,1** | **5 007 852,2** | **-0,5** | **-23,6** | **-0,01** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 14 | 01 | 4 540 688,0 | 4 521 658,0 | 3 020 872,0 | 3 020 205,0 | -0,4 | -33,2 | 0,02 |
| Иные дотации | 14 | 02 | 468 040,0 | 376 932,0 | 367 151,0 | 365 404,0 | -19,5 | -2,6 | -0,5 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 1 576 347,3 | 1 653 438,9 | 1 620 326,1 | 1 622 243,2 | +4,9 | -2,0 | +0,1 |

Исполнение расходов областного бюджета по разделу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов закреплено законопроектом за пятью главными распорядителями бюджетных средств: минфин области (99,2%), минстрой области (0,5%), минкультуры области (0,2%), минэкономразвития области (0,08%), минспорт области (0,2%).

Бюджетные ассигнования сформированы в соответствии с классификацией расходов бюджета и формами межбюджетных трансфертов общего характера, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований. Основные характеристики межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований представлены в следующей таблице 43.

Таблица 43

(тыс. рублей)

| Наименование показателя | Предусмотрено Законопроектом | | |
| --- | --- | --- | --- |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год |
| Объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6 552 028,9 | 5 008 349,1 | 5 007 852,2 |
| Итого расходов областного бюджета | 81 702 378,7 | 81 389 230,6 | 85 372 517,8 |
| Доля межбюджетных трансфертов в расходах областного бюджета (процентов) | 8,0 | 6,1 | 5,9 |

В расходах областного бюджета доля межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год составит 8,0%, на 2020 год 6,1%, на 2021 год 5,9%.

Законопроект по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», сформирован на основе утвержденных Правительством Оренбургской области государственной программы Оренбургской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» мероприятий подпрограмм «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов» и «Повышение эффективности бюджетных расходов» и государственной программы Оренбургской области «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года, подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области».

Распределение межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации по госпрограммам представлено в следующей таблице 44.

Таблица 44

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год, утвержденные бюджетные назначения | Предусмотрено Законопроектом | | |
| на 2019 год | на 2020 год | на 2021 год |
| ГП Оренбургской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» | 6 585 075,3 | 6 547 028,9 | 5 003 349,1 | 5 002 852,2 |
| ГП Оренбургской области «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014-2015 годы и на перспективу до 2020 года | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 | 5 000,0 |

На 2019 год расходы по данному разделу предусмотрены в размере 6 552 028,9 тыс. рублей, что меньше законодательно утвержденных бюджетных назначений 2018 года (6 585 075,3 тыс. рублей) на 33 046,4 тыс. рублей, и представлены в следующей таблице 45.

Таблица 45

| Наименование показателя | 2018 год,  утвержденные бюджетные назначения | | 2019 год,  предусмотрено Законопроектом | | 2019 год к 2018 году, отклонение  («+» увеличение, «-» уменьшение) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб. | в % | тыс. руб. | в % | тыс. руб. |
| Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» | 6 585 075,3 | 100 | 6 552 028,9 | 100 | 33 046,4 |
| 2019 год в % к предыдущему, 2018 году | х | х | 99,5 | х | х |
| подраздел 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» | 4 540 688,0 | 69,0 | 4 521 658,0 | 69,0 | -19 030,0 |
| 2019 год в % к предыдущему, 2018 году | х | х | 99,5 | х | х |
| подраздел 1402 «Иные дотации» | 468 040,0 | 7,1 | 376 932,0 | 5,8 | -91 108,0 |
| 2019 год в % к предыдущему, 2018 году | х | х | 80,5 | х | х |
| подраздел 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» | 1 576 347,3 | 23,9 | 1 653 438,9 | 25,2 | +77 091,6 |
| 2019 год в % к предыдущему, 2018 году | х | х | 104,9 | х | х |

**По подразделу 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** расходы занимают наибольший удельный вес (69,0%)и составляют на 2019 год -4 521 658,0 тыс. рублей, на 2020 год - 3 020 872,0 тыс. рублей, на 2021 год - 3 020 205,0 тыс. рублей, в том числе *в 2019 году*:

дотации бюджетам *городских округов* на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки *поселений* в сумме 21 658,0 тыс. рублей;

дотации бюджетам *городских округов* и *муниципальных районов* на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки *муниципальных районов (городских округов)* в сумме 4 500 000,0 тыс. рублей.

Мероприятия запланированы в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (подпрограмма «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов»).

В соответствии состатьей 13Законопроекта областной *Фонд финансовой поддержки поселений* предусмотрен на 2019 год в размере 21 658,0 тыс. рублей (приложение 11 к Законопроекту), или ниже бюджетных назначений 2018 года (347 323,0 тыс. рублей) на 325 665,0 тыс. рублей (на дотацию на 2016 - 2018 годы в соответствии с законами Оренбургской области о преобразовании муниципальных образований Абдулинский городской округ, Гайский городской округ, Кувандыкский городской округ, Соль-Илецкий городской округ, Сорочинский городской округ, Ясненский городской округ).

В состав Фонда финансовой поддержки поселений включается:

- *дотация бюджетам поселений*, *не входящим в состав муниципальных районов* в размере 20 205,0 тыс. рублей, что соответствует объему средств дотации на 2018 год. Средства Фонда финансовой поддержки поселений сформированы за счет собственных доходов областного бюджета. Согласно Закону о межбюджетных отношениях в Оренбургской области право на получение дотаций имеют городские округа Оренбургской области. Размер дотации определяется для каждого поселения Оренбургской области, имеющего право на получение дотации, исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя в соответствии с методикой расчета дотаций из областного Фонда финансовой поддержки поселений, предусмотренной приложением 1 к Закону о межбюджетных отношениях в Оренбургской области.

При проверке представленных расчетов установлено, что формирование дотации произведено на основании бюджетной обеспеченности, налогового потенциала и численности постоянного населения поселений, не входящих в состав муниципальных районов. Для расчета применялись прогнозные параметры репрезентативной системы налогов, применяемых для расчета налогового потенциала.

Согласно статье 16 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого поселения на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета. В соответствии с данной статьей предусмотрена компенсация бюджетам 3 муниципальных образований на общую сумму 1 453,0 тыс. рублей: Абдулинскому городскому округу на 26,0 тыс. рублей, г.Орск на 1 265,0 тыс. рублей, Ясненскому городскому округу на 162,0 тыс. рублей.

При анализе критериев выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных статьей 13 Законопроекта, установлено, что Законопроектом критерии выравнивания на 2019 год предусмотрены в размере 1,0061, на 2020 год в размере 1,0059, на 2021 год в размере 1,0057. Законом об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов критерии выравнивания установлены на 2019 год – 1,0061, на 2020 год – 1,0057 (или меньше на 0,0002). Статьей 16 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области, предусмотрено, что при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно статье 14 Законопроекта объем дотаций, образующих областной *Фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)* запланирован на 2019 год в размере 4 500 000,0 тыс. рублей, или больше утвержденных в областном бюджете на 2018 год в размере 4 193 365,0 тыс. рублей на 306 635,0 тыс. рублей, на плановый период 2020 и 2021 год по 3 000 000,0 тыс. рублей ежегодно. Согласно статье 18 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания финансовых возможностей по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. Фонд сформирован за счет собственных доходов областного бюджета.

При анализе критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных районов (городских округов), предусмотренных статьей 14 Законопроекта, установлено, что Законопроектом критерии выравнивания на 2019 год предусмотрены в размере 1,7960, на 2020 год в размере 1,7952, на 2021 год в размере 1,6560, Законом об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов критерии выравнивания установлены на 2019 год – 1,7830 (или меньше на 0,013), на 2020 год – 1,7952. Статьей 18 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области установлено, что при определении объема Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) по сравнению со значением критерия, установленным законом Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В состав Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2019 год включаются:

дотации определенные исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере 2 928 123,0 тыс. рублей (определен на основании Методики расчета дотаций, приведенной в приложении 2 к Закону «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»);

компенсации за снижение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода в областном бюджете в размере 296 340,0 тыс. рублей (согласно статье 18 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода не может быть меньше размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета. В соответствии с данной статьей предусмотрена компенсация бюджетам семи муниципальных образований на общую сумму 296 340,0 тыс. рублей: Гайскому городскому округу 61 602,0 тыс. рублей, г.Новотроицк 15 594,0 тыс. рублей, г. Орск 155 610,0 тыс. рублей, Сорочинскому городскому округу 37 058,0 тыс. рублей, Александровскому району 16 112,0 тыс. рублей, Новоорскому району 9 545,0 тыс. рублей, Октябрьскому району 819,0 тыс. рублей);

дотации, распределяемой исходя из численности жителей муниципальных районов и городских округов в расчете на одного жителя на решение вопросов местного значения в общей сумме 1 275 537,0 тыс. рублей (исходя из особенностей расчета дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2019 год предусмотренных в приложении 27 к Законопроекту). В состав дотаций входят дотации:

в сфере сельского хозяйства в размере 57 000,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете на 2018 год в размере 114 000,0 тыс. рублей, или больше на 57 000,0 тыс. рублей),

на содержание муниципального имущества хозяйства в размере 406 638,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете на 2018 год предусмотрено 431 952,0 тыс. рублей, или больше на 25 314,0 тыс. рублей),

на обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 390 204,0 тыс. рублей (Законом об областном бюджете на 2018 год предусмотрено 655 287,0 тыс. рублей, или больше на 265 083,0 тыс. рублей),

на стимулирование развития муниципального образования (компенсация снижения объемов финансовой поддержки муниципального образования, включая преобразованные городские округа) в размере 421 695,0 тыс. рублей (в 2018 году средства не предусмотрены).

Кроме того, в Фонд финансовой поддержки включаются дотации, замещаемые дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 3 400 653,0 тыс. рублей (12% от налога на доходы физических лиц консолидированного бюджета Оренбургской области в размере 28 338 776,0 тыс. рублей) - в соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области.

Таким образом, размер Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на 2019 год прогнозируется в общей сумме 7 900 653,0 тыс. рублей (приложение 12 к Законопроекту).

Средства по подразделу **1402 «Иные дотации»** предусмотрены Законопроектом на 2019 год в размере 376 932,0 тыс. рублей, на 2020 год в размере 367 151,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 365 404,0 тыс. рублей, в том числе на 2019 год:

*дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления* в размере 5 000,0 тыс. рублей (средства запланированы в рамках выполнения мероприятий государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области», подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области»). Согласно статье 15 Законопроекта распределение дотации между городскими округами и муниципальными районами осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительством Оренбургской области и утверждается Правительством Оренбургской области. Положение о порядке выделения за счет средств областного бюджета грантов городским округам и муниципальным районам Оренбургской области по результатам оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год утверждено Указом Губернатора Оренбургской области от 09.12.2014 №838-ук. Главным распорядителем средств областного бюджета является министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области;

*дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных* вразмере 55 432,0 тыс. рублей, в рамках государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов». Бюджетные назначения соответствуют объему средств, планируемому к поступлению из федерального бюджета;

*дотации бюджетам городских округов и муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* (пункт 1 части 1 статьи 15 Законопроекта) в размере 316 500,0 тыс. рублей. Указанные назначения предусмотрены на реализацию мероприятий государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов». Согласно Порядку предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (приложение 13 к Законопроекту) средства предусмотрены:

- на финансирование социально значимых мероприятий в размере 200 000,0 тыс. рублей (для оказания поддержки при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, включенных в перечень социально значимых мероприятий);

*-* компенсация затрат городу Оренбургу в связи с осуществлением им функций административного центра Оренбургской области в размере 500,0 тыс. рублей (в соответствии с Законом Оренбургской области [от 21.07.1997 № 113/30-ОЗ «О статусе города Оренбурга – административного центра Оренбургской области](garantF1://27402628.0)». Условием предоставления дотации является обеспечение администрацией муниципального образования выполнения функций административного центра Оренбургской области за счет средств местного бюджета, в том числе содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, объектов муниципальной собственности, проведение мероприятий по благоустройству);

- на решение вопросов местного значения по решениям Правительства Оренбургской области в сумме 100 000,0 тыс. рублей (для оказания поддержки при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения при возникновении обязательств, не предусмотренных в областном и местных бюджетах);

- на стимулирование повышения уровня социально-экономического развития и качества управления финансами в сумме 6 000,0 тыс. рублей (для стимулирования наиболее эффективной практики организации управления муниципальными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов по результатам проведения годовой оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов Оренбургской области за 2018 год) в соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 15.05.2012 № 414-п «Об утверждении методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов Оренбургской области»;

- на поощрение муниципальных образований - победителей и участников всероссийских конкурсов в сфере управления общественными финансами в сумме 10 000,0 тыс. рублей (на поощрение городских округов и муниципальных районов за активное участие муниципальных образований Оренбургской области во всероссийских конкурсах и мероприятиях в сфере управления общественными финансами.

Распределение средств на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов между муниципальными образованиями области в общей сумме предусмотрено в приложении 14 к Законопроекту.

По подразделу **1403** **«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** бюджетные назначения запланированы на 2019 год в размере 1 653 438,9 тыс. рублей, на 2020 год в размере 1 620 326,1 тыс. рублей, на 2021 год в размере 1 622 243,2 тыс. рублей на основные мероприятия подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов». Средства предусмотрены на 2019 год на следующие межбюджетные трансферты:

*субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение полномочий Оренбургской области по предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета полномочий* в размере 1 523 606,0 тыс. рублей. Согласно статье 27 Закона о межбюджетных отношениях в Оренбургской области порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций, выделяемых на эти цели из областного бюджета, устанавливается законом Оренбургской области, наделяющим органы местного самоуправления муниципальных районов соответствующими государственными полномочиями. Законом Оренбургской области от 06.07.2009 № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» утверждена методика расчета объема субвенций на выполнение государственных полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Расчеты распределения субвенции представлены в материалах к Законопроекту. При проверке представленных расчетов установлено, что объем средств на 2019 год

в общей сумме 1 523 606,0 тыс. рублей рассчитан в соответствии с предусмотренной методикой исходя из базового норматива на предоставление субвенций, индекса роста расходов областного бюджета на предоставление субвенций и численности постоянного населения, входящих в состав территорий муниципальных районов области в размере 1 234 120,0 тыс. рублей, объема субвенций компенсирующих снижение объема средств к прошлому году в размере 199 686,0 тыс. рублей, объема субвенций бюджетам поселений с численностью населения менее 700 жителей в размере 78 377,0 тыс. рублей и объема субвенций стимулирующего характера поселениям, имеющим коэффициент роста налогового потенциала выше среднеобластного значения в размере 11 423,0 тыс. рублей.

Бюджетные назначения предусмотрены 29 муниципальным образованиям области (приложение 17 (таблица 3) к Законопроекту);

*единая субвенция бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление отдельных государственных полномочий* в рамках подпрограммы «Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов», основного мероприятия «Финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий»в размере 79 832,9 тыс. рублей, из них:

- по созданию и организации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в размере 29 168,4 тыс. рублей. Расчет субвенции произведен в соответствии с методикой утвержденной Закон области от 10.11.2006 №720/147-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» исходя из прогнозируемого годового фонда оплаты труда с учетом начислений на содержание 69 единиц специалистов в 42 муниципальных образованиях и расходов на обеспечение деятельности комиссий;

- на ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области в размере 5 795,2 тыс. рублей. Расчеты произведены в соответствии с Законом Оренбургской области от 03.10.2014 № 2530/707-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации *от поселений, входящих в муниципальный район*, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Оренбургской области» исходя из годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда на содержание 20 единиц специалистов в 29 муниципальных районах области и расходов на обеспечение деятельности специалистов;

- на формирование торгового реестра в размере 1 041,1 тыс. рублей. Законом Оренбургской области от 24.08.2012 № 1037/304-V-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по формированию торгового реестра» установлены правовые, организационные и финансовые основы наделения и осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Оренбургской области государственных полномочий по формированию торгового реестра в части внесения в него сведений о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектах, осуществляющих поставки товаров на территории муниципального образования. Расчет субвенции на выполнение государственных полномочий по формированию торгового реестра составлен исходя из годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда на содержание 3,24 единиц специалистов на 42 муниципальное образование области;

- на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними в размере 27 816,0 тыс. рублей. Расчеты произведены в соответствии с Законом Оренбургской области от 26.11.2007 № 1731/357-IV-ОЗ «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними» исходя из годового фонда оплаты труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда на содержание 90 единиц специалистов на 42 муниципальных образований;

- на ведение списка детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа в размере 14 489,2 тыс. рублей. Расчеты произведены в соответствии с Законом Оренбургской области от 29.12.2007 № 1853/389-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан» исходя годового фонда оплаты труда (с учетом начислений) на содержание 44 единиц специалистов на 41 муниципальное образование (согласно списку муниципальных образований предусмотренному методикой расчета) и расходов на обеспечение деятельности специалистов;

*-* на организацию выполнения полномочий Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в размере 1 523,0 тыс. рублей. Расчеты произведены в соответствии с методикой утвержденной Законом Оренбургской области от 06.07.2009 № 3044/669-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»;

*субсидии на реализацию проектов развития сельских поселений, основанных на местных инициативах* в общей сумме 50 000,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Оренбургской области на 2015 -2020 годы» по основному мероприятию «Обеспечение реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», приоритетного проекта Оренбургской области «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» по следующим главным администраторам бюджетных средств:

минстрой области – 35 318,2 тыс. рублей, 70,6%,

минкультуры области – 11 323,3 тыс. рублей,22,6% от общей суммы субсидии;

минспорта области – 2 991,5 тыс. рублей,6,0%;

не распределенные средства – 367,0 тыс. рублей, 0,7%.

Распределение бюджетных средств между 57 муниципальными образованиями области предусмотрено в таблице 1 приложения 16 к Законопроекту в составе перечня субсидий, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в общей сумме 50 000,0 тыс. рублей, с учетом нераспределенного объема средств в размере 367,0 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 14.11.2016 № 851-пп «О реализации на территории Оренбургской области проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах» субсидии предоставляются в целях содействия решению вопросов местного значения, вовлечения населения в процессы взаимодействия с органами местного самоуправления при определении наиболее значимых проблем сельских населенных пунктов городских округов (муниципальных районов) Оренбургской области Правительство Оренбургской области. Размер субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области, определяется по результатам конкурсного отбора в соответствии с конкурсной документацией (решение комиссии по рассмотрению и утверждению конкурсного отбора на 2019 год от 09.10.2018 протокол № 4).

**Межбюджетные трансферты**

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2019 году по разделам классификации бюджетных расходов приведено в следующей таблице 46.

Таблица 46

(тыс. рублей)

| Раздел | | Дотации | Субсидии | % | Субвенции | % | Итого на 2019 год | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 01 | Общегосударственные вопросы | - | - | - | 2 978,2 | 0,02 | 2 978,2 | 0,01 |
| 02 | Национальная оборона | - | - | - | 54 636,6 | 0,3 | 54 636,6 | 0,2 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | - | - | - | 90 528,4 | 0,5 | 90 528,4 | 0,04 |
| 04 | Национальная экономика | - | 1 602 846,5 | 32,1 | 47 231,3 | 0,3 | 1 650 077,8 | 6,2 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | - | 960 841,3 | 19,3 | 642 850,9 | 3,8 | 1 603 692,2 | 6,0 |
| 07 | Образование | - | 2 065 150,5 | 41,4 | 13 203 742,2 | 78,5 | 15 268 892,7 | 57,2 |
| 08 | Культура, кинематография | - | 74 717,9 | 1,5 | 0 | 0 | 74 717,9 | 0,3 |
| 10 | Социальная политика | - | 234 039,1 | 4,7 | 1 175 427,3 | 7,0 | 1 409 466,4 | 5,3 |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 4 898 590,0 | 50 000,0 | 1,0 | 1 603 438,9 | 9,5 | 6 552 028,9 | 24,5 |
| **Итого** | | **4 898 590,0** | **4 987 595,3** | **100** | **16 820 833,8** | **100** | **26 707 019,1** | **100,0** |

Распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета в 2019 году по ведомствам приведено в следующей таблице 47.

Таблица 47

(тыс. рублей)

| Ведомство | | Дотации | Субсидии | % | Субвенции | % | Итого на 2019 год | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 811 | аппарат Губернатора и Правительства Оренбургской области | - | - | - | 57 614,8 | 0,3 | 57 614,8 | 0,2 |
| 815 | министерство финансов Оренбургской области | 4 893 590,0 | 367,0 | 0,007 | 1 603 438,9 | 9,5 | 6 497 395,9 | 24,3 |
| 816 | министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области | 5 000,0 | 19 952,0 | 0,4 | 29 684,3 | 0,2 | 54 636,3 | 0,2 |
| 819 | комитет по вопросам ЗАГС Оренбургской области | - | - | - | 90 528,4 | 0,5 | 90 528,4 | 0,3 |
| 829 | министерство культуры и внешних связей Оренбургской области | - | 86 041,2 | 1,7 | - | - | 86 041,2 | 0,3 |
| 834 | министерство физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области | - | 2 991,5 | 0,06 | - | - | 2 991,5 | 0,01 |
| 835 | министерство социального развития Оренбургской области | - | - | - | 855 522,5 | 5,1 | 855 522,5 | 3,2 |
| 842 | министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области | - | - | - | 14 525,8 | 0,09 | 14 525,8 | 0,05 |
| 847 | департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов | - | - |  | 3 021,2 | 0,02 | 3 021,2 | 0,01 |
| 851 | министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области | - | 2 579 054,0 | 51,7 | - | - | 2 579 054,0 | 9,7 |
| 871 | министерство образования Оренбургской области | - | 2 065 150,5 | 41,4 | 14 166 497,9 | 84,2 | 16 231 648,4 | 60,8 |
| 892 | департамент молодежной политики Оренбургской области | - | 234 039,1 | 4,7 | - | - | 234 039,1 | 0,9 |
| **Итого** | | **4 898 590,0** | **4 987 595,3** | **100,0** | **16 820 833,8** | **100,0** | **26 707 019,1** | **100,0** |

Общий размер средств межбюджетных трансфертов, предусмотренных для муниципальных образований области на 2019 год в размере 26 707 019,1 тыс. рублей, составляет 32,7% от суммы расходов областного бюджета в размере 81 702 378,7 тыс. рублей. Большая часть (83,9%) финансовой помощи из областного бюджета приходится на раздел «Образование» - 57,2% (в основном субвенции на передаваемые полномочия – 13 203 742,2 тыс. рублей), на «Межбюджетные трансферты общего характера» - 24,5%.

*Дотации* предусмотрены по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в общей сумме 4 898 590,0 тыс. рублей и распределены между двумя ведомствами: минфином области – 4 893 590,0 тыс. рублей, и минэкономразвития области – 5 000,0 тыс. рублей.

Целевые межбюджетные трансферты (субсидии и субвенции), направляемые на реализацию задач и мероприятий в определенных отраслях, отражены в соответствующих функциональных разделах и подразделах классификации расходов бюджетов. Наибольшая доля расходов областного бюджета по межбюджетным трансфертам приходится на субвенции (финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, Оренбургской области).

*Субсидии местным бюджетам* предоставляются из областного бюджета для долевого финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Перечень субсидий предусмотрен приложением 15 к Законопроекту. В 2019 году распределение средств предусматривается в шести разделах расходов областного бюджета между семью ведомствами на общую сумму 4 987 595,3 тыс. рублей. Наибольшая доля субсидий предусмотрена минстрою области – 2 579 054,0 тыс. рублей (51,7% от общего объема субсидий) и минобразования области – 2 065 150,5 тыс. рублей (41,4%).

*Субвенции местным бюджетам* из областного бюджета сформированы за счет собственных доходов областного бюджета. Распределение средств субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) предусмотрено в приложении 17 к Законопроекту. Распределение средств предусматривается в восьми разделах расходов областного бюджета на общую сумму в 2019 году в размере 16 820 833,8 тыс. рублей. Наибольшая доля субвенций предусмотрена минобразования области - 14 166 497,9 тыс. рублей (84,2% от общего объема субвенций).

Подробный анализ средств целевых межбюджетных трансфертов, а также оценка правильности расчета дотаций, субсидий и субвенций, а также их распределение бюджетам муниципальных образований области представлены в пояснительной записке при описании соответствующих разделов расходов проекта областного бюджета.

**Анализ расходов областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности на 2019-2021 годы осуществлено в соответствии с приоритетами государственного инвестирования, направленными на создание условий для экономического роста и социального развития региона, достижение целевых показателей госпрограмм (развитие здравоохранения, образования, туризма, обеспечения жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктурой).

В соответствии с методикой формирования областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства формируются в соответствии с решениями об осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности.

Бюджетные ассигнования областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций предусматриваются:

на 2019 год в сумме 4 066 805,6 тыс. рублей, в том числе на инвестиции в объекты государственной собственности Оренбургской области – 1 236 561,9 тыс. рублей (30,4%);

на 2020 год – 3 093 948,9 тыс. рублей (в том числе 1 373 856,8 тыс. рублей (44,4%));

на 2021 год – 3 211 051,3 тыс. рублей (в том числе 1 602 018,3 тыс. рублей (49,9%)).

Инвестиции в объекты муниципальной собственности планируются в 2019 году в общей сумме 2 830 243,7 тыс. рублей (69,6%), в 2020 году – 1 720 092,1 тыс. рублей (55,6%) и в 2021 году – 1 609 033,0 тыс. рублей (50,1%).

Объемы расходов на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов областного бюджета составят:

в 2019 году – 4 066 805,6 тыс. рублей, или 5,0%;

в 2020 году – 3 093 948,9 тыс. рублей, или 3,8%;

в 2021 году – 3 211 051,3 тыс. рублей, или 3,7%.

В 2018 году удельный вес расходов областного бюджета на государственные капитальные вложения в общей сумме расходов годового бюджета составляет 5,6% (4 477 423,2 тыс. рублей по состоянию на 01.11.2018).

Распределение ассигнований, выделенных на осуществление бюджетных инвестицийпо разделам бюджетной классификации расходов, и темпы прироста (снижения) расходов представлены в таблице 48.

Таблица 48

(тыс. рублей)

| Наименование | Раздел | Закон об областном бюджете на  2018 год\*  (бюджетная роспись) | Законопроект (тыс. рублей) | | | Темпы прироста (снижения) расходов,% | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | к предыдущему году | | | 2021 к 2018 году |
| 2019  год | 2020  год | 2021  год |
| Государственные капитальные вложения – ВСЕГО, в том числе: |  | 4 477 423,2 | 4 066 805,6 | 3 093 948,9 | 3 211 051,3 | -9,2 | -23,9 | 3,8 | -28,3 |
| национальная экономика | 0400 | 905 794,8 | 1 690 485,8 | 1 384 536,7 | 1 614 176,1 | 86,6 | -18,1 | 16,6 | 78,2 |
| жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 161 751,0 | 503 990,7 | 580 252,0 | 605 766,8 | 211,6 | 15,1 | 4,4 | 274,5 |
| образование | 0700 | 1 979 582,4 | 1 536 314,8 | 1 102 601,9 | 963 943,2 | -22,4 | -28,2 | -12,6 | -51,3 |
| культура, кинематография | 0800 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| здравоохранение | 0900 | 1 414 760,0 | 336 014,3 | 26 558,3 | 27 165,2 | -76,2 | -92,1 | 2,3 | -98,1 |
| социальная политика | 1000 | 15 535,0 | - | - | - | -100,0 | - | - | -100,0 |
| физическая культура и спорт | 1100 | - | - | - | - | - | - | - | - |

\*по состоянию на 01.11.2018

Анализ динамики расходов областного бюджета, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций показывает, что расходы в 2019 году уменьшаются по сравнению с 2018 годом (по состоянию на 01.11.2018) на 410 617,6 тыс. рублей (9,2%), уменьшаются в 2020 году по сравнению с предшествующим периодом на 972 856,7 тыс. рублей (23,9%) и увеличиваются в 2021 году по сравнению с предшествующим периодом на 117 102,4 тыс. рублей (3,8%).

С учетом объема бюджетных инвестиций на 2018 год в размере 4 477 423,2 тыс. рублей прослеживается также уменьшение объема инвестиций в 2020 и 2021 годах (на 30,9% и 28,3% соответственно к 2018 году).

В разрезе разделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации наибольший объем бюджетных инвестиций на 2019 год Законопроектом предусмотрен по разделу «Национальная экономика» - 1 690 485,8 тыс. рублей (41,6 % суммарного объема расходов на бюджетные инвестиции) и «Образование» − 1 536 314,8 тыс. рублей (37,8 % суммарного объема расходов на бюджетные инвестиции); на 2020 год по разделам «Национальная экономика» − 1 384 536,7 тыс. рублей (44,7% суммарного объема расходов на бюджетные инвестиции) и «Образование» – 1 102 601,90 тыс. рублей (35,6% суммарного объема расходов на бюджетные инвестиции), а также на 2021 год по разделам «Национальная экономика» – 1 614 176,1 тыс. рублей (50,3% суммарного объема расходов на бюджетные инвестиции) и «Образование» – 963 943,2 тыс. рублей (30,0% суммарного объема расходов на бюджетные инвестиции).

На 2019–2021 годы в сравнении с 2018 годом планируется уменьшить объемы инвестиций по разделам: «Образование» (на 22,4%, 44,3%, 51,3% соответственно), «Здравоохранение» (на 76,2%, 98,1%, 98,1% соответственно). На весь проектируемый период не планируются инвестиции по разделам «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт». Планируется увеличить объемы инвестиций на 2019-2021 годы в сравнении с 2018 годом по разделам: «Национальная экономика» (на 86,6%, 52,9%, 78,2% соответственно), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (в 2,1 раза; 2,5 раза; 2,7 раз соответственно).

На 2020 год в сравнении с 2019 годом планируется увеличение объемов инвестиций по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 76 261,3 тыс. рублей (15,1%), при уменьшении инвестиций по разделам: «Национальная экономика» на 305 949,1 тыс. рублей (18,1%), «Образование» на 433 712,9 тыс. рублей (28,2%), «Здравоохранение» на 309 456,0 тыс. рублей (92,1%). Инвестиции по разделам «Культура, кинематография», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» не планируются.

На 2021 год в сравнении с 2020 годом планируется увеличить объемы инвестиций по разделам: «Национальная экономика» на 229 639,4 тыс. рублей (16,6%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 25 514,8 тыс. рублей (4,4%), «Здравоохранение» на сумму 606,9 тыс. рублей (2,3%), при уменьшении инвестиций по разделу «Образование» на 138 658,7 тыс. рублей (12,6%).

В 2019 году 1 236 561,9 тыс. рублей планируется направить на реализацию инвестиционных проектов строительства (реконструкции) 36 объектов государственной собственности Оренбургской области, включенных в 6 госпрограмм (в 2020 году – 23 объектов, включенных в 5 госпрограмм на общую сумму 1 373 856,8 тыс. рублей; в 2021 году – 16 объектов включенных в 5 госпрограмм на общую сумму 1 602 018,3 тыс. рублей). Из указанных средств планируется направить на разработку 2 проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области в 2019 году 350,0 тыс. рублей, в 2020 году – 2 200,0 тыс. рублей, в 2021 году – 350,0 тыс. рублей.

По инвестициям в государственную собственность Оренбургской области наибольший объем ассигнований на 2019 год предусмотрен по государственной программе «Развитие транспортной системы Оренбургской области» (538 103,3 тыс. рублей, или 43,5 % объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП в государственную собственность), государственной программе «Развитие здравоохранения Оренбургской области» (300 056,8 тыс. рублей или 24,3% объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП в государственную собственность).

На 2020 год наибольший объем ассигнований предусматривается по госпрограмме «Развитие транспортной системы Оренбургской области» (536 937,0 тыс. рублей или 39,1% объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП в государственную собственность), госпрограмме «Развитие культуры Оренбургской области» (405 711,0 тыс. рублей или 29,5% объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП в государственную собственность).

На 2021 год наибольший объем ассигнований предусматривается по госпрограмме «Развитие транспортной системы Оренбургской области» (789 142,1 тыс. рублей или 49,3% объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП в государственную собственность), госпрограмме «Развитие культуры Оренбургской области» (560 784,0 тыс. рублей или 35,0% объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП в государственную собственность).

Приложение № 18 к Законопроекту «Перечень объектов капитального строительства государственной собственности Оренбургской области сметной стоимостью более 100,0 млн. рублей» представлено с объемами инвестиций на 2019 год. В проект включено 6 объектов сметной стоимостью свыше 100,0 млн. рублей на общую сумму 557 237,2 тыс. рублей, что составляет 13,7% от общей суммы инвестиций на 2019 год и 45,1% от объема инвестиций в объекты государственной собственности Оренбургской области. Счетная палата области отмечает, что в вышеуказанное приложение не включен объект «Строительство автомобильной дороги Обход г Оренбурга на участке от автомобильной дороги Оренбург - Беляевка до автомобильной дороги Оренбург - Илек – гр. Республики Казахстан (2 пусковой комплекс ПК119+50 – ПК207+78,16)» с объемом инвестирования в 2019 году в объеме 26 325,0 тыс. рублей и сметной стоимостью в текущих ценах в размере 6 497 927,2 тыс. рублей. Кроме этого, по трем дорожным объектам государственной собственности с высокой сметной стоимостью строительства в общем размере 405 540,7 тыс. рублей запланированы на 2019 год инвестиции суммарно в размере 7 700,0 тыс. рублей, которые пообъектно составляют от 0,6% до 5,4% их сметной стоимости.

В предложения по перечню объектов капитального строительства государственной собственности, финансирование которых планируется в 2019-2021 годах, включены непосредственно 54 объекта капитального строительства и 2 мероприятия на 2019-2021 годы по разработке проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области с суммарным объемом финансирования 4 212 437,0 тыс. рублей. Подлежат вводу в проектируемый период 53 объекта, из них 4 объекта планируемых к введению в 2018 году на общую сумму 4 000,0 тыс. рублей.На разработку проектов в области градостроительной деятельности для нужд Оренбургской области планируется направить 2 900,0 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной Минстроем области, в проект областной адресной инвестиционной программы на 2019-2021 годы вновь включено 50 объектов капитального строительства (в том числе 26 объектов государственной собственности Оренбургской области, 24 объекта муниципальной собственности), общая сумма расходов по которым согласно ОАИП на 2019-2021 годы составляет 2 275 484,7 тыс. рублей (в том числе объекты государственной собственности Оренбургской области – 947 166,10 тыс. рублей, объекты муниципальной собственности – 1 328 318,60 тыс. рублей). По 15 объектам капитального строительства проектно-сметная документация в стадии разработки (из них 14 объектов – государственной собственности Оренбургской области, 1 объект - муниципальной собственности).

Согласно информации, представленной Минстроем области, в проект ОАИП на 2019-2021 годы первично включены расходы на проектно-изыскательные работы по 12 объектам муниципальной собственности, расходы по которым согласно проекту ОАИП на 2019-2021 годы составляют 38 938,0 тыс. рублей.

Согласно письму Минстроя области в ОАИП на 2019-2021 годы предусматриваются расходы по приобретению 12 объектов капитального строительства муниципальной собственности (вновь включенные объекты по государственной программе «Развитие системы образования Оренбургской области»). По данным объектам в проекте ОАИП на 2019 год предусмотрены инвестиции в сумме 385 293,3 тыс. рублей.

В разрезе главных распорядителей средств областного бюджета наибольший объем ассигнований на реализацию инвестиционных проектов на 2019 год предусмотрен*минстрою области*(2 530 490,8 тыс. рублей, или 62,2% общего объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП), *минобразованию области* – 1 529 607,8 тыс. рублей, или 37,6% общего объема бюджетных ассигнований по проекту ОАИП).

Наибольшая доля ассигнований на реализацию инвестиционных проектов ОАИП на 2020 и 2021 годы предусмотрена *минстрою области* (64,4% и 70,0% общего объема проекта ОАИП соответственно) и *минобразованию области* (35,4% и 30,0%).

В 2019 году планируется предоставление субсидий бюджетам 22 муниципальных районов (городских округов) на софинансирование капитальных вложений в 66 объектов муниципальной собственности в рамках реализации 8 госпрограмм на общую сумму 2 762 107,9 тыс. рублей. В соответствии с условиями предоставления субсидий на осуществление инвестиций в объекты муниципальной собственности предполагается их софинансирование из средств муниципальных бюджетов. В рамках госпрограммы «Развитие системы образования Оренбургской области» планируется предоставление субсидии на приобретение 17 зданий дошкольных образовательных учреждений на общую сумму 588 041,4 тыс. рублей. В рамках госпрограммы «Содействие созданию новых мест с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях Оренбургской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» планируется предоставление субсидии на приобретение трех нежилых отдельно стоящих зданий, введенных в эксплуатацию, оснащенных оборудованиями и средствами обучения и воспитания на общую сумму 941 566,4 тыс. рублей, из них п. Домбаровский Домбаровского района – 225 382,4 тыс. рублей, с. Им. 9 Января Оренбургского района – 315 456,0 тыс. рублей, с. Тоцкое Второе Тоцкого района – 400 728,0 тыс. рублей.

Согласно представленной информации минстроем области предварительно планируется софинансирование строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности за счет средств бюджетов муниципальных образований в сумме 56 134,7 тыс. рублей. По 21 объекту муниципальной собственности не представлена информация о планируемых объемах софинансирования за счет средств муниципальных образований, по которым в ОАИП предусмотрен объем инвестирования в сумме 1 559 047,3 тыс. рублей.

Кроме этого, в рамках реализации госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области» предварительно планируется на 2019-2021 годы предоставление субсидии муниципальным образованиям в общей сумме 104 679,2 тыс. рублей на софинасирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности для обеспечения мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными.

Расходы областного бюджета на осуществление бюджетных инвестиций по объектам муниципальной собственности на планируемый период (2020-2021 годы) отражены по госпрограммам и главным администраторам бюджетных средств. Информация по распределению в плановом периоде 2020-2021 годов субсидий на инвестиции в объекты муниципальной собственности не представлена. В порядке, предусмотренным механизмом реализации госпрограмм, перечень объектов будет сформирован заказчиками по итогам отбора муниципальных образований.

Счетной палатой на основании дополнительно представленной минстроем области информации, проведен анализ состояния незавершенного строительства по стройкам и объектам государственной собственности Оренбургской области. По состоянию на 01.10.2018 числится 127 объектов незавершенного строительства с общим объемом произведенных затрат на строительство и проектирование в сумме 5 953 116,6 тыс. рублей (кассовый расход), в том числе:

объекты незавершенного строительства, включенные в проект ОАИП - 32 объекта с объемом затрат 1 144 548,1 тыс. рублей, из них по разделам «Национальная экономика» - 27 объектов на сумму 97 001,1 тыс. рублей, «Здравоохранение» - 5 объектов на сумму 1 047 547,0 тыс. рублей;

законченных строительством и находящихся в стадии оформления (передачи) – 22 объекта с объемом затрат 476 468,1 тыс. рублей, из них по разделам «Национальная экономика» - 18 объектов на сумму 234 642,8 тыс. рублей, «Образование» - 2 объекта на сумму 129 128,4 тыс. рублей, «Здравоохранение» - 1 объект на сумму 87 408,4 тыс. рублей, «Социальная политика» - 1 объект на сумму 25 288,5 тыс. рублей.

подлежащих списанию в связи с устаревшей нормативно-технической и сметной базой - 2 объекта с объемом затрат 1 007,2 тыс. рублей по разделу «Национальная экономика»;

объекты, по которым ведется работа по передаче затрат муниципалитетам – 1 объект с объемом затрат 4 000,0 тыс. рублей по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

со сроком окончания строительства в 2018 году – 17 объектов с объемом затрат 4 081 734,8 тыс. рублей, из них по разделам «Национальная экономика» - 13 объектов на сумму 4 073 718,5 тыс. рублей, «Здравоохранение» - 4 объекта на сумму 8 016,3 тыс. рублей;

объекты незавершенного строительства, по которым не принято решение по сроку начала или завершения строительства (реконструкции) – 53 объекта с объемом затрат 245 358,4 тыс. рублей, из них по разделам «Национальная экономика» - 29 объектов на сумму 118 207,3 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3 объекта на сумму 1 275,9 тыс. рублей, «Образование» - 3 объекта на сумму 5 522,2 тыс. рублей, «Культура, кинематография» - 2 объекта на сумму – 30 406,6 тыс. рублей, «Здравоохранение» - 11 объектов на сумму 73 727,2 тыс. рублей, «Социальная политика» - 3 объекта на сумму 7 581,7 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» - 2 объекта на сумму 8 637,5 тыс. рублей. По представленной информации, потребность в лимитах капитальных вложений для начала или завершения строительства (реконструкции) только 36 объектов составляет 4 490 561,7 тыс. рублей.

В соответствии с представленной минстроем области информации, по состоянию на 01.10.2018 числятся объекты государственной собственности с длительным сроком строительства (проектирования):

более 20 лет (с 1983 по 1991 годы); 3 объекта с общим объемом затрат на строительство (проектирование) объектов в сумме 4 820,9 тыс. рублей, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства по которым составляет 856 204,0 тыс. рублей;

от 10 до 18 лет (с 2000 по 2008 годы); 7 объектов с общим объемом затрат на строительство (проектирование) объектов в сумме 41 387,7 тыс. рублей, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства по которым составляет 182 694,6 тыс. рублей;

от 3 до 9 лет (с 2009 по 2015 годы); 6 объектов с общим объемом затрат на строительство (проектирование) объектов в сумме 44 810,9 тыс. рублей, потребность в лимитах капитальных вложений для завершения строительства по которым составляет 785 247,7 тыс. рублей.

ДЕФИЦИТ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВНУТРЕННИЙ ДОЛГ

Для формирования источников финансирования дефицита областного бюджета минфином области разработана и утверждена приказом от 18.10.2016 № 164 Методика прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, главным администратором которых является минфин области (далее Методика).

Методикой определены параметры прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, перечень поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета, порядок расчета прогнозного объема поступлений.

Статьей 1Законопроекта дефицит областного бюджета на2019-2021 годы не планируется.

Показатели дефицита областного бюджета в разрезе источников финансирования на 2018-2021 годы, приведены в приложении 7 к пояснительной записке и в таблице 49.

Таблица 49

(тыс. рублей)

|  | Закон на 2018 год | Законопроект | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 7 |
| Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации | -79 793,4 | 140 154,9 | 560 103,3 | 1 280 051,6 |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 450 000,0 | 250 000,0 | 200 000,0 | 130 000,0 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -492 533,7 | -492 533,7 | -837 002,4 | -1 443 021,8 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета | 36 939,8 | 87 479,8 | 18 147,1 | 17 970,2 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов | 85 387,3 | 14 899,0 | 58 752,0 | 15 000,0 |
| ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Анализ структуры источников финансирования дефицита областного бюджета показывает, что основным источником в 2019-2021 годах являются государственные заимствования, среди которых основную долю составляют в 2019 году кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в 2020-2021 годах государственные ценные бумаги.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 10Законопроекта предлагаются к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета. Согласно приложению 8 к Законопроекту источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019-2021 годы равны нулю, что соответствует статье 1 Законопроекта.

Таблица 50

Динамика источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на период 2018-2021 годы

(тыс. рублей)

|  | 2018 год | Законопроект | | | Отклонения к предыдущему году | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации** | **-79 793,4** | **140 154,9** | **560 103,3** | **1 280 051,6** | **219 948,3** | **419 948,4** | **719 948,3** |
| Размещение | 2 000 000,0 | 2 000 000,0 | 1 000 000,0 | 2 500 000,0 | 0,0 | -1 000 000,0 | 1 500 000,0 |
| Погашение | -2 079 793,4 | -1 859 845,1 | -439 896,7 | -1 219 948,4 | 219 948,3 | 1 419 948,4 | -780 051,7 |
| **Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** | **450 000,0** | **250 000,0** | **200 000,0** | **130 000,0** | **-200 000,0** | **-50 000,0** | **-70 000,0** |
| Получение | 10 000 000,0 | 10 000 000,0 | 3 000 000,0 | 3 000 000,0 | 0,0 | -7 000 000,0 | 0,0 |
| Погашение | -9 550 000,0 | -9 750 000,0 | -2 800 000,0 | -2 870 000,0 | -200 000,0 | 6 950 000,0 | -70 000,0 |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **-492 533,7** | **-492 533,7** | **-837 002,4** | **-1 443 021,8** | **0,0** | **-344 468,7** | **-606 019,4** |
| Получение | 5 562 713,0 | 6 037 150,0 | 0,0 | 0,0 | 474 437,0 | -6 037 150,0 | 0,0 |
| Погашение | -6 055 246,7 | -6 529 683,7 | -837 002,4 | -1 443 021,8 | -474 437,0 | 5 692 681,3 | -606 019,4 |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **36 939,8** | **87 479,8** | **18 147,1** | **17 970,2** | **50 540,0** | **-69 332,7** | **-176,9** |
| Увеличение остатков средств бюджетов | -97 195 692,4 | -99 910 037,7 | -85 549 082,6 | -91 311 425,8 | -2 714 345,3 | 14 360 955,1 | -5 762 343,2 |
| Уменьшение остатков средств бюджетов | 97 232 632,2 | 99 997 517,5 | 85 567 229,7 | 91 329 396,0 | 2 764 885,3 | -14 430 287,8 | 5 762 166,3 |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **85 387,3** | **14 899,0** | **58 752,0** | **15 000,0** | **-70 488,3** | **43 853,0** | **-43 752,0** |
| **ВСЕГО ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

**Государственные ценные бумаги Оренбургской области** запланированы в 2019 - 2021 годах в сумме 140 154,9 тыс. рублей и 560 103,3 тыс. рублей, 1 280 051,6 тыс. рублей (размещение – 2 000 000,0 тыс. рублей, 1 000 000,0 тыс. рублей, 2 500 000,0 тыс. рублей и погашение в сумме 1 859 845,1 тыс. рублей, 439 896,7 тыс. рублей и 1 219 948,4 тыс. рублей соответственно).

**Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации** в 2019 году запланированы в сумме 250 000,0 тыс. рублей (получение 10 000 000,0 тыс. рублей, погашение 9 750 000,0 тыс. рублей), в 2020-2021 годах 200 000,0 тыс. рублей и 130 000,0 тыс. рублей (получение 3 000 000,0 тыс. рублей каждый год, погашение 2 800 000,0 тыс. рублей и 2 870 000,0 тыс. рублей соответственно).

**Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** в 2019 – 2021 годах запланированы со знаком минус в сумме 492 533,7 тыс. рублей, 837 002,4 тыс. рублей, 1 443 021,8 тыс. рублей соответственно.

Информация о планируемом получении и погашении бюджетных кредитов представлена в таблице 51.

Таблица 51

(тыс. рублей)

|  | 2019 | 2020 | 2021 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **-492 533,7** | **-837 002,4** | **-1 443 021,8** |
| получение бюджетных кредитов, из них: | 6 037 150,0 |  |  |
| *на пополнение остатков средств на счетах* | *6 037 150,0* |  |  |
| погашение бюджетных кредитов, из них: | -6 529 683,7 | -837 002,4 | -1 443 021,8 |
| *на пополнение остатков средств на счетах* | *-6 037 150,0* |  |  |
| *мировые соглашения о реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом (ОАО «НОСТА»)* | *-189 524,0* | *-230 983,0* | *-230 983,0* |
| *на частичное покрытие дефицита бюджета* | *-303 009,7* | *-606 019,4* | *-1 212 038,8* |

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектовзапланированы в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного законом о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов областного бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, что соответствует статье 93.6. Бюджетного кодекса РФ.

**Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** в 2019 году запланировано в сумме 87 479,8 тыс. рублей (увеличение остатков средств бюджета 99 910 037,7 тыс. рублей со знаком «минус», уменьшение остатков средств бюджета 99 997 517,5 тыс. рублей), в 2020–2021 годах 18 147,1 тыс. рублей и 17 970,2 тыс. рублей (увеличение остатков средств бюджета в сумме 85 549 082,6 тыс. рублей со знаком «минус» и 91 311 425,8 тыс. рублей со знаком «минус», уменьшение остатков средств бюджета в сумме 85 567 229,7 тыс. рублей и 91 329 396,0 тыс. рублей соответственно).

По коду **«Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов»** на финансирование дефицита областного бюджета планируется направить средства в 2019 году в сумме 14 899,0 тыс. рублей, в 2020 году – 58 752,0 тыс. рублей, в 2021 году – 15 000,0 тыс. рублей.

Таблица 52

(тыс. рублей)

|  | *2019 год* | *2020 год* | *2021 год* |
| --- | --- | --- | --- |
| **Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов** | **14 899,0** | **58 752,0** | **15 000,0** |
| средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации | 4 820,0 | 0,0 | 0,0 |
| исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации в соответствии с договорами о предоставлении государственных гарантий | -5 610,0 | -1 100,0 | -23 908,0 |
| предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальным районам (городским округам) для покрытия кассовых разрывов | -100 000,0 | -100 000,0 | -100 000,0 |
| предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальным районам (городским округам) для частичного покрытия дефицитов бюджетов | -50 000,0 |  |  |
| **возврат** юридическими лицами в счет исполненных субъектом Российской Федерации государственных гарантий в соответствии с договорами о предоставлении государственных гарантий | 5 610,0 | 1 100,0 | 23 908,0 |
| бюджетные кредиты (бюджетные ссуды), предоставленные на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), возврат которых осуществляется юридическим лицом | 1 079,0 | 775,0 |  |
| бюджетные кредиты, предоставленные для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов (городских округов) | 100 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных районов (городских округов), возврат которых осуществляется муниципальными районам (городскими округами) | 59 000,0 | 57 977,0 | 15 000,0 |

Согласно статье 24Законопроекта в 2019-2021 годахпланируется предоставление из областного бюджета бюджетных кредитов бюджетам городских округов и муниципальных районов:

для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы финансового года, и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели по источникам финансирования дефицита областного бюджета, ежегодно в объеме до 100 000,0 тыс. рублей:

для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов предоставляются из областного бюджета на срок до трех лет в пределах бюджетных ассигнований в 2019 году в объеме до 50 000,0 тыс. рублей;

плата за пользование указанными бюджетными кредитами, устанавливается в размере 0,1 процента годовых;

Требования статьи 95 Бюджетного кодекса РФ в части состава источников финансирования дефицита при формировании Законопроекта соблюдены.

Статьей 30 Законопроекта утверждается приложение 26 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», согласно которому главными администраторами источников финансирования дефицита областного бюджета являются: минфин области; минприроды области (Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации), минсельхоз области (Бюджетные кредиты (бюджетные ссуды), предоставленные на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной продукцией и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга), возврат которых осуществляется юридическим лицом).

**Анализ структуры государственного внутреннего долга области, программы государственных внутренних заимствований. Соответствие предусмотренных проектом закона предельного объема государственного долга и расходов на его обслуживание установленным ограничениям**

Статьей 1 Законопроекта верхний предел государственного внутреннего долга области предлагается к утверждению в следующих объемах:

на 01.01.2020 в сумме 26 777 792,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям в сумме 25 008,0 тыс. рублей;

на 01.01.2021 – 26 699 793,5 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 23 908,0 тыс. рублей;

на 01.01.2022 – 26 642 915,3 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Государственный внутренний долг области уменьшится относительно предыдущего периода по состоянию:

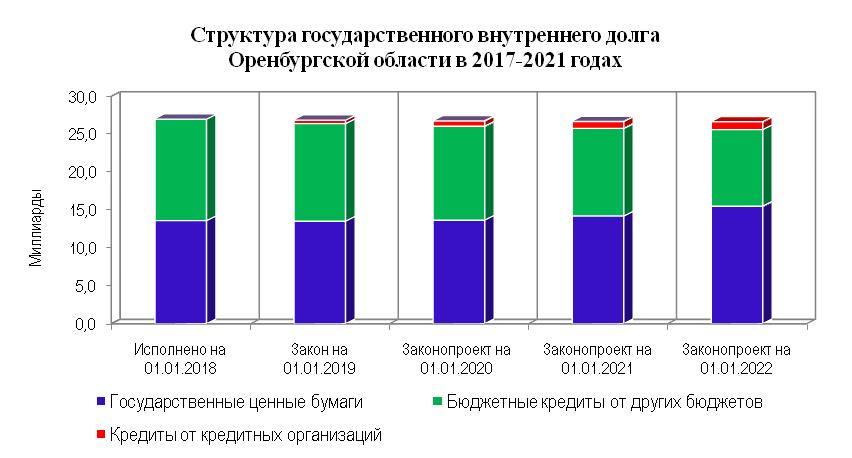
на 01.01.2020 на 107 988,7 тыс. рублей и составит 26 777 792,6 тыс. рублей в том числе: государственные ценные бумаги*,* на долю которых в структуре долга приходится 50,3% (13 659 845,1 тыс. рублей); *задолженность по бюджетным кредитам*, привлеченным из федерального бюджета 47,9% (12 392 939,5 тыс. рублей); *кредиты, полученные от кредитных организаций* 1,7% (700 000,0 тыс. рублей); *государственные гарантии* 0,1% (23 908,0 тыс. рублей);

на 01.01.2021 на 77 999,1 тыс. рублей и составит 26 699 793,5 тыс. рублей в том числе: *государственные ценные бумаги,* на долю которых в структуре долга приходится 53,3% (14 219 948,4 тыс. рублей); *задолженность по бюджетным кредитам*, привлеченным из федерального бюджета 43,3% (11 555 937,1 тыс. рублей); *кредиты, полученные от кредитных организаций* 3,4% (900 000,0 тыс. рублей); *государственные гарантии* 0,1% (23 908,0 тыс. рублей);

на 01.01.2022 на 56 878,2 тыс. рублей и составит 26 642 915,3 тыс. рублей в том числе: *государственные ценные бумаги,* на долю которых в структуре долга приходится 58,2% (15 500 000,0 тыс. рублей); *задолженность по бюджетным кредитам*, привлеченным из федерального бюджета 38,0% (10 112 915,3 тыс. рублей); *кредиты, полученные от кредитных организаций* – 10,3% (1 030 000,0 тыс. рублей).

Анализ верхнего предела государственного внутреннего долга приведен в приложении 8.

Диаграмма 9



Предельный объем государственного долга области, предусмотренный Законопроектом, установлен с соблюдением условий, предусмотренных пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и составит в 2019 году 44 922 931,3 тыс. рублей, или 66,4% от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (67 613 561,0 тыс. рублей), в 2020 году – 30 777 792,6 тыс. рублей, или 44,1% (68 822 873,0 тыс. рублей), в 2021 году – 32 199 793,5 тыс. рублей, или 43,1% (74 758 922,0 тыс. рублей).

Согласно приложениям к Законопроекту 8 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и 21 «Программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем прямых обязательств области увеличится.

**Реализация положений постановления «Об управлении государственным долгом Оренбургской области».**

Планирование государственного долга Оренбургской области осуществляется в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=CD1BA94FC8D50ACFB309606C6E7AC42160B7BCC3B083DF926ED7469FE2FEqFK) РФ, [Законом](consultantplus://offline/ref=CD1BA94FC8D50ACFB3097E617816992561B4EACDB186D2C537881DC2B5E68CB1FAqAK) о бюджетном процессе и Концепцией управления долговыми обязательствами Оренбургской области, утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24.08.2012 № 702-п «Об управлении государственным долгом Оренбургской области».

Сопоставление значений индикаторов рисков при проведении долговой политики, установленных постановлением «Об управлении государственным долгом Оренбургской области», с показателями, сложившимися при планировании областного бюджета на 2019 – 2021 годы приведено в таблице 53.

Таблица 53

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование индикатора | Рекомендуемое значение | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1. | Доля просроченного прямого долга Оренбургской области в объеме государственного долга Оренбургской области | 0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2. | Доля просроченных гарантий в объеме государственного долга Оренбургской области | не более 0,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля погашения долговых обязательств в текущем финансовом году в объеме государственного долга Оренбургской области | менее 0,5 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| 4. | Доля выплат по среднесрочным и долгосрочным обязательствам в объеме государственного долга Оренбургской области | не менее 0,7 | 0,7 | 1,0 | 1,0 |
| 5. | Доля выплат по краткосрочным обязательствам в объеме государственного долга Оренбургской области | не более 0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. | Доля долговых обязательств, номинированных в иностранной валюте, в объеме государственного долга Оренбургской области | менее 0,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Индикаторы рисков соответствуют рекомендуемым значениям.

**Показатели долговой устойчивости областного бюджета за 2019-2021 годы** приведены в таблице 54.

Таблица 54

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Допустимый уровень (процентов) | Кризисный уровень (процентов) | 2019 | 2020 | 2021 |
| отношение долговой нагрузки i-го года (за исключением суммы погашения привлекаемых и погашаемых в течение финансового года кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации) к объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствующего (i-го) года | <= 18 | > 18 | 4,97 | 3,30 | 4,82 |

Данные таблицы свидетельствуют о том, что долговая устойчивость областного бюджета в 2019-2021 годах планируется на допустимом уровне.

Критерии оценки государственного долга и государственных заимствований Оренбургской области отражены в таблице 55.

Таблица 55

| № п/п | наименование показателя | допустимый уровень (процентов) | кризисный уровень (процентов) | 2019 | 2020 | 2021 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Отношение объема государственного долга к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений | < 100 | >= 100 | 39,6 | 38,2 | 35,6 |
| 2 | Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета | < 15 | >= 15 | 2,3 | 2,2 | 2,1 |
| 3 | Отношение дефицита областного бюджета (за вычетом объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности области, и изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета) к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений | < 15 | >= 15 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Отношение объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита областного бюджета и (или) погашение долговых обязательств областного бюджета | <=100 | >100 | 66,2 | 98,1 | 99,4 |

Из приведенных в таблице данных следует, что объем государственного долга Оренбургской области в 2019–2021 годах не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, не превышает 15%, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ.

Дефицит областного бюджета на 2019–2021 годы не запланирован.

Объем заимствований в 2019–2021 годах не превышает сумму, направленную на финансирование дефицита областного бюджета и погашение долговых обязательств областного бюджета, что соответствует допустимому уровню, установленному статьей 106 Бюджетного кодекса РФ.

Параметры государственного долга и расходы на его обслуживание, предусмотренные Законопроектом, в полном объеме соответствуют основным мероприятиям долговой политики Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, одобренной постановлением Правительства Оренбургской области от 02.10.2018 № 642-пп «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и основных направлений долговой политики Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Реализация госпрограммы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (в части подпрограммы 3 «**[**Управление**](../../../В%20ОРЕНБУРГЕ%2028.01/получено%20от%20Сп%20Оо/Получено%20от%20Сп%2028.01.2016%20вечер/Реализация%20ГП%20+%202п%20+%20минфин.docx#Par1856) **государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области»)**

Законопроектом объем бюджетных ассигнований по подпрограмме «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области» (в части подпрограммы 3 «[Управление](../../../В%20ОРЕНБУРГЕ%2028.01/получено%20от%20Сп%20Оо/Получено%20от%20Сп%2028.01.2016%20вечер/Реализация%20ГП%20+%202п%20+%20минфин.docx#Par1856) государственным долгом и государственными финансовыми активами Оренбургской области»)на 2019 год планируется в сумме 1 772 906,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам 1301 «Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации» 1 767 906,0 тыс. рублей, 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – 5 000,0 тыс. рублей.

На 2019-2020 годы объем бюджетных назначений планируется в сумме 1 678 487,0 тыс. рублей и 1 674 846,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам 1301 «Обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации» 1 673 487,0 тыс. рублей и 1 669 846,0 тыс. рублей, 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по 5 000,0 тыс. рублей ежегодно.

**Программа государственных внутренних заимствований Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

**Статьей 25** Законопроекта планируется утвердить *программу государственных внутренних заимствований Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов* (приложение 20 к Законопроекту) (далее - программа заимствований). В соответствии со статьей 110.1 Бюджетного кодекса РФ в программе заимствований отражен перечень всех внутренних заимствований с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований, который соответствует планируемым источникам финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

**Программа государственных гарантий**

**Статьей 26** Законопроекта планируется утвердить *программу государственных гарантий Оренбургской области в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов* (приложение 21 к Законопроекту) (далее - программа государственных гарантий области).

В программе государственных гарантий области отражен перечень действующих государственных гарантий. По состоянию на 01.01.2019 сумма обязательств по предоставленным государственным гарантиям составит 30 618,0 тыс. рублей, на 01.01.2020 – 25 008,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 23 908,0 тыс. рублей, на 01.01.2022 – 0,0 тыс. рублей.

В 2019 – 2021 годах предоставление государственных гарантий не планируется.

В 2019 году планируется погашение обязательств ООО «ПВК» в сумме 5 610,0 тыс. рублей; в 2020 – 1 100,0 тыс. рублей, в 2021 – 23 908,0 тыс. рублей (в полном объеме).

В соответствии со статьей 110.2 Бюджетного кодекса РФ в программе государственных гарантий области на 2019 год и плановый период предусмотрен объем бюджетных ассигнований на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям. Согласно статье 95 Бюджетного кодекса РФ объем средств, направляемых на исполнение государственных гарантий, в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу включаются в состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям, в 2019–2021 годах предусмотрен за счет источников финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год в сумме 5 610,0 тыс. рублей, на 2020 – 2021 годы – 1 100,0 тыс. рублей и 23 908,0 тыс. рублей соответственно.

Проект программы приватизации на 2019 год (приложение 22 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов») включает пакет акций ОАО «Оренбургская ипотечно-жилищная корпорация» (на 01.01.2018 доля области – 46,98%, 4 815 акций номиналом 1000 рублей). Исходя из состава предлагаемого к приватизации имущества, способов его приватизации, а также необходимости проведения подготовительных мероприятий в 2019 году ожидается получение доходов от приватизации в общей сумме **4 820,4 тыс. рублей** (из них 5,4 тыс. рублей – номинальная стоимость акций АО «Газпром газораспределение Оренбург» (включено в план приватизации в 2018 году), 4 815,0 тыс. рублей – номинальная стоимость акций ОАО «Оренбургская ипотечно-жилищная корпорация»).